

Łódź, 19 września 2023 r.

PNIK-I.4131.866.2023

**Rada Gminy w Galewicach**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXI/436/23 Rady Gminy w Galewicach z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych w Gminie Galewice, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 września 2023r.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy określi w drodze uchwały: szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych, formalne wymogi jakim muszą odpowiadać składane projekty, z zastrzeżeniem przepisów niniejszej ustawy.

Mając na uwadze powyższy przepis, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień uchwały.

W § 3 ust. 1 uchwały Rada postanowiła, że projekt uchwały stanowiący przedmiot obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej redaguje się w sposób uwzględniający zasady techniki prawodawczej kształtowane rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2022 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

Uchwała w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej powinna określać m.in. formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty. Unormowania przewidziane w uchwale nie mogą być jednak wyrazem nadmiernego, nieuzasadnionego formalizmu w zakresie wnoszenia inicjatyw obywatelskich. Tego rodzaju uchwała powinna uwzględniać to, że wnoszenie uchwał przez grupę mieszkańców powinno być nieskomplikowane i maksymalnie odformalizowane, a z drugiej strony – taka uchwała powinna określać formalne wymogi, którym powinny odpowiadać składane projekty. Zdaniem organu nadzoru postanowienia § 3 ust. 1 uchwały wprowadzające obowiązek redagowania uchwały zgodnie z zasadami techniki prawodawczej stanowi nieuzasadniony formalizm.

W § 4 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, że „Komitet inicjatywy uchwałodawczej może promować projekt w każdy prawnie dopuszczalny sposób, w szczególności zbierając podpisy osób popierających projekt”.

Zdaniem organu nadzoru powyższa regulacja nie wypełnia dyspozycji art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym w części dotyczącej określenia zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych. Zastosowane przez Radę określenia „w każdy prawnie dopuszczalny sposób” oraz „w szczególności” są niedopuszczalne. W uchwale Rada powinna tak uregulować zasady promocji aby nie było wątpliwości jakie działania należy podejmować w celu propagowania inicjatywy uchwałodawczej, przy czym katalog zasad promocji powinien być zamknięty a użycie zwrotu „w szczególności” oznacza otwarty katalog zasad promocji, czyli nie uregulowany w uchwale.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 27 września 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Galewice