

Łódź, 31 października 2023 r.

PNIK-I.4131.986.2023

**Rada Gminy
Nowa Brzeźnica**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr 334/LXIII/23 Rady Gminy Nowa Brzeźnica z dnia 16 października 2023 r. w sprawie ustalenia maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie i opłaty za pobyt dziecka w Klubie Dziecięcym Bajkowa Dolina w Gminie Nowa Brzeźnica prowadzonym przez Gminę Nowa Brzeźnica, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 23 października 2023 r.

Uzasadnienie

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi treść § 6 uchwały, zgodnie z którym „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z mocą obowiązującą od 1 listopada 2023 roku.”.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy, zaś stosownie do ust. 2 w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego

wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Wskazany przepis wprowadza tzw. zasadę nieretroaktywności aktów prawnych w polskim porządku prawnym (*lex retro non agit*). Zasada ta wynika z przepisu art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, który stanowi, że Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Wyjątek od tej zasady wprowadza art. 5 tejże ustawy, zgodnie z którym przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Na tle tego wyjątku, w literaturze i orzecznictwie ukształtował się jednolity pogląd głoszący, iż działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji RP, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów (G. Wierczyński [w:] *Komentarz do ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* [w:] *Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych. Komentarz*, wyd. II, Warszawa 2016, art. 5). Wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania praw. Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków (wyrok NSA z dnia 30 września 2021 r., sygn. akt III FSK 2137/21). Ekonomiczne motywy podwyższenia opłat za usługi związane z odpadami nie mogą usprawiedliwiać łamania zasady, że prawo nie działa wstecz (wyrok NSA z dnia 29 września 2010 r., sygn. akt II OSK 1475/10).

Tymczasem, Rada Gminy Nowa Brzeźnica przyjęła, że uchwała wchodzi w życie od 1 listopada 2023 r., a zatem przyjęła wsteczną moc obowiązującą, gdyż do dnia niniejszego zawiadomienia o wszczęciu postępowania nadzorczego, uchwała będąca aktem prawa miejscowego nie została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Mając na uwadze, że uchwała ustala wysokość miesięcznej opłaty za pobyt dziecka w Klubie Dziecięcym Bajkowa Dolina w Gminie Nowa Brzeźnica, nie można przyjąć, że jest to rozwiązanie korzystne dla adresatów tejże uchwały, a względy ekonomiczne nie mogą uzasadniać łamania zasady nieretroaktywności prawa.

Ponadto w § 5 uchwały wskazano Dyrektora Klubu Dziecięcego Bajkowa Dolina w Gminie Nowa Brzeźnica, który ma wykonać przedmiotową uchwałę, podczas gdy art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, określa wyłączną kompetencję Wójta (Burmistrza, Prezydenta Miasta), jako organu wykonawczego gminy do wykonywania uchwał rady gminy.

W ocenie organu nadzoru brak jest podstaw prawnych do rozszerzenia przez Radę Gminy kręgu podmiotów uprawnionych do wykonania przedmiotowej uchwały.

Ponadto w ocenie organu nadzoru treść § 2 ust. 3 uchwały nie odpowiada zakresowi regulacji zawartemu w § 8 ust. 6 załącznika do uchwały Nr 265/XLVII/22 Rady Gminy Nowa Brzeźnica z dnia 23 sierpnia 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr 261/XLV/22 Rady Gminy Nowa Brzeźnica z dnia 26 lipca 2022 r. w sprawie utworzenia klubu dziecięcego pod nazwą: Klub Dziecięcy "Bajkowa Dolina" w Gminie Nowa Brzeźnica i nadaniu mu Statutu. Uregulowane w § 2 ust. 3 uchwały kwestie są odmienne od § 8 ust. 6 Statutu, podczas gdy powinny być one spójne.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Nowa Brzeźnica