

Łódź, 11 stycznia 2022 r.

PNIK-I.4131.27.2022

Rada Gminy Skierniewice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXIV/268/2021 Rady Gminy Skierniewice z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia Roczno Programu Współpracy Gminy Skierniewice z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2022, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 20 grudnia 2021 r.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXXIV/268/2021 z dnia 24 listopada 2021 r. Rada Gminy Skierniewice przyjęła Roczny Program współpracy Gminy Skierniewice z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2022, stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały. W art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, ustawodawca określił obowiązkowe

elementy, które powinien zawierać roczny program współpracy z ww. podmiotami. Zastrzeżenia organu nadzoru do wymienionego Programu są następujące.

W § 5 ust. 1 Programu Rada Gminy Skierniewice przyjęła, że obszar współpracy Gminy Skierniewice i organizacji obejmuje sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy. Tym samym Rada nie wskazała w sposób precyzyjny zakresu przedmiotowego Programu. Zaznaczyć należy, że organ stanowiący gminy działając na podstawie art. 5a ust. 4 ustawy ma obowiązek uregulować w sposób kompleksowy i precyzyjny materię określoną w art. 5a ust. 4 pkt 3 ustawy. Dlatego określenie zakresu przedmiotowego Programu poprzez odesłanie do art. 4 ust. 1 ustawy, nie wypełnia delegacji ustawowej.

Zgodnie z § 5 ust. 3 Programu Wójt Gminy może na wniosek podmiotów Programu rozszerzyć listę zadań realizowanych w 2022 roku, po uzyskaniu na ten cel niezbędnych środków finansowych. Wymieniona regulacja w ocenie organu nadzoru narusza art. 5a ust. 1 oraz ust. 4 pkt 3 i 5 ustawy. To Rada ma wskazać zakres przedmiotowy oraz priorytetowe zadania publiczne. Ustawodawca nie przewidział możliwości scedowania obowiązku Rady w wymienionym zakresie na organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.

W § 5 ust. 4 Programu Rada uregulowała kwestie dotyczące kontroli i oceny realizacji zadań priorytetowych dokonywanych przez Wójta. Wymieniony zapis w ocenie organu nadzoru stanowi przekroczenie zakresu delegacji określonej w art. 5a ust. 4 pkt 3 i 5 ustawy. Rada w rozdziale 4 winna określić zakres przedmiotowy i priorytetowe zadania publiczne, nie zaś kwestie dotyczące dokonywania kontroli i oceny realizacji zadań priorytetowych przez Wójta.

Zgodnie z § 8 pkt 2 Programu otwarty konkurs ofert ogłasza Wójt. Zaznaczyć należy, że kwestie dotyczące ogłoszenia konkursu zostały już uregulowane w art. 13 ustawy. Zgodnie z art. 13 ust. 1 zd. 1 ustawy, organ administracji publicznej zamierzający zlecić realizację zadania publicznego organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, ogłasza otwarty konkurs ofert. Zaznaczyć należy, że każde działanie organu władzy, w tym także rady gminy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie, gdyż organy administracji publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. W orzecznictwie sądowoadministracyjnym utrwalone jest stanowisko, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja oraz uzupełnienie przez przepisy stanowiące przez organy jednostek samorządu terytorialnego jest niezgodne z zasadami legislacji i stanowi wykroczenie poza zakres ustawowego upoważnienia. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Zawsze, bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące,

bowiem trzeba liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Łodzi z dnia 8 października 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 380/20).

W § 8 pkt 3 Programu Rada ustaliła, że termin składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia. Powyższa regulacja wynika już z art. 13 ust. 1 zd. 2 ustawy, zgodnie z którym organ administracji publicznej zamierzający zlecić realizację zadania publicznego organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, ogłasza otwarty konkurs ofert. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie.

Zgodnie z § 10 ust. 2 Programu, Wójt Gminy Skierniewice do dnia 31 maja 2023 roku złoży Radzie Gminy Skierniewice sprawozdanie z realizacji Roczno Programu Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zaznaczyć należy, że termin złożenia sprawozdania z realizacji Programu wynika już z art. 5a ust. 3 ustawy, zgodnie z którym organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz opublikować w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni. Powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja oraz uzupełnienie przez przepisy stanowiące przez organy jednostek samorządu terytorialnego jest niezgodne z zasadami legislacji i stanowi wykroczenie poza zakres ustawowego upoważnienia.

Z treści § 12 ust. 1 Programu wynika, że komisje konkursowe powoływane są przez Wójta w celu opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach. Tym samym Rada ustaliła, że Wójt powołuje komisje konkursowe. Zaznaczyć należy, że wskazanie Wójta jako organu uprawnionego do powołania komisji konkursowej stanowi naruszenie art. 5a ust. 4 ustawy, z uwagi na przekroczenie delegacji zawartej w tym przepisie. Ustawodawca nie przyznał radzie kompetencji do stanowienia w tym zakresie, pogląd taki wyraził WSA w Łodzi w wyroku z dnia 4 grudnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 591/20 oraz w wyroku z dnia 28 października 2020r., sygn. akt III SA/Łd 429/20. Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że w art. 15 ust. 2a ustawy, ustawodawca wprost wskazał podmiot, który powołuje komisję

konkursową, zatem brak podstaw prawnych do stanowienia przepisów w materii, która została już uregulowana;

Wobec powyższego, w terminie 5 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Skierniewice