

Łódź, 15 kwietnia 2021 r.

PNIK-I.4131.349.2021

Rada Miejska w Wieluniu

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLIV/558/21 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 24 marca 2021 w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 kwietnia 2021 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 19c ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.) - zwanej ustawą, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa tryb i szczegółowe kryteria oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej. Szczegółowe kryteria oceny powinny uwzględniać przede wszystkim wkład pracy społecznej w realizację inicjatywy lokalnej.

Przepis ten wyznacza organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego zakres spraw podlegających regulacji w treści uchwały. Przedmiotowa uchwała została wydana jako akt prawa miejscowego, a zatem winna regulować kwestie wynikające z delegacji ustawowej w taki sposób, by przyjęte w oparciu o nią normy uzupełniały, przepisy ustawy, kształtujące prawa i obowiązki ich adresatów. Ustawodawca, formułując określoną delegację do wydania

aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nie objętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym w celu ukształtowania stanu prawnego.

Rada gminy wykonująca kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązana działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest upoważniona ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

Mając na uwadze powyższy przepis, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących regulacji zawartych w uchwale:

1) w § 2 uchwały Rada określiła sposób składania wniosków o realizację zadania publicznego wskazując w ust. 1, że należy je złożyć do Burmistrza Wielunia, natomiast w ust. 2 postanowiono, iż wnioski o realizację zadania publicznego w danym roku budżetowym mogą być składane przez cały rok, zgodnie z ust. 3, wnioski można złożyć na formularzu, który jest udostępniony na stronie Urzędu.

W ocenie organu nadzoru, powyższe przepisy uchwały nie mogą zostać uznane za prawidłową realizację kompetencji wynikającej z art.19c ust. 1 ustawy. Należy przede wszystkim mieć na względzie, że organ stanowiący gminy dysponuje wyłącznie upoważnieniem do określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej, a więc dokonania opisu procedury, przy pomocy której następuje ocena złożonego wniosku o realizację zadania publicznego oraz wskazania, jakie kryteria będą miały zastosowanie przy tej ocenie. Rada Gminy uprawniona jest tylko do tego na co pozwala przepis ustawy, a nie do normowania okoliczności, dla których nie posiadała umocowania ustawowego (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 15 grudnia 2011 r., sygn. akt III SA/Wr 570/11);

3) w § 5 uchwały zawarto regulacje dotyczące realizacji wniosków przygotowanych w ramach inicjatywy lokalnej w kontekście posiadanych środków budżetowych wyodrębnionych w budżecie Gminy a także czas realizacji wniosków.

Postanowienia § 5 wykraczają poza delegację wynikającą z art. 19c ust. 1 ustawy, bowiem nie mieszczą się zakresie regulacji dotyczącej trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej;

4) w § 6 uchwały Rada przyjęła, iż warunkiem realizacji wniosku jest zawarcie umowy, o której mowa w art. 19d ustawy o działalności pożytku publicznego pomiędzy Gminą Wieluń a Wnioskodawcą.

Zapis taki stanowi przekroczenie delegacji zawartej w art. 19c ust. 1 ustawy, bowiem nie dotyczy kwestii trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej. Natomiast kwestia zawarcia stosownej umowy jest uregulowana w art. 19d ustawy.

Wobec powyższego proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 22 kwietnia 2021 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości
Burmistrz Wielunia