

Łódź, 10 maja 2022 r.

PNIK-I.4131.583.2022

Rada Miejska w Sulejowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLV/427/2022 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 14 kwietnia 2022 r. w sprawie zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach wspomaganych oraz mieszkaniach chronionych w Gminie Sulejów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w dniu 21 kwietnia 2022 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Z kolei przepis art. 97 ust. 1 stanowi, że opłatę za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego. Przepis ten daje podstawę do wydania decyzji administracyjnej, która nie ma charakteru uznaniowego. Istnieje ścisły związek pomiędzy art. 97 ust. 5 i ust. 1 ustawy, bowiem postanowienia uchwały podjętej w trybie art. 97 ust. 5 nie mogą powodować zmiany charakteru decyzji wydanej na podstawie art. 97 ust. 1 tzn. w decyzje uznaniową.

Mając na uwadze powyższy przepis, regulacja zawarta w § 3 ust. 6 Załącznika do uchwały wprowadza niewynikającą z upoważnienia ustawowego dowolność organu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

wydającego decyzję w zakresie określenia wysokości opłaty. Z § 3 ust. 6 Załącznika uchwały wynika m.in., że np. w przypadku dochodu osoby powyżej 101% do 150% odpłatność ta wynosi do 30% wysokości odpłatności wyrażonej w % od dochodu mieszkańca w mieszkaniu chronionym. Skoro ustawodawca nie wprowadza uznania administracyjnego po stronie organu wydającego decyzję o opłacie, o której mowa art. 97 ust. 1, to uznanie nie może być wykreowane na podstawie norm prawa miejscowego. Taki sposób określenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt oznacza, że organ wydając decyzję o określeniu tej opłaty na podstawie art. 97 ust. 1 będzie dysponował uznaniem administracyjnym w kwestii określenia wysokości tej opłaty miarkując jej wysokość, w zależności od uzyskanego dochodu (wyrok NSA z dnia 30 października 2020 r., sygn. akt I OSK 1307/20).

Stosownie do art. 97 ust. 5 ustawy Rada posiada jedynie uprawnienie do określenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych, a nie do określania zasad częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat jak to uregulowano § 3 ust. 8 Załącznika do uchwały. Taka regulacja stanowi naruszenie art. 97 ust. 5 ustawy z uwagi na przekroczenie delegacji zawartej w tym przepisie. Możliwość zwolnienia danej osoby z ponoszenia opłat nie została zawarta przez ustawodawcę w art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej. Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że w art. 97 ust. 1 zdanie 2 ustawodawca uregulował kwestę dotyczącą nieponoszenia opłat, zatem nie uzasadnione jest powtarzanie tego zapisu w § 3 ust. 6 Załącznika do uchwały.

Organ nadzoru wskazuje również na postanowienia § 3 ust. 9 i 10 Załącznika do uchwały, które przekraczają delegację ustawową, bowiem na podstawie art. 97 ust. 5 ustawy Rada posiada jedynie uprawnienie do określenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych.

Kwestionowany Załącznik do uchwały zawiera szereg postanowień dotyczących mieszkań wspomaganych: § 2 pkt 2, § 3 ust. 2, ust. 5 oraz § 4, regulacje te stanowią naruszenie art. 97 ust. 5 ustawy z uwagi na przekroczenie delegacji zawartej w tym przepisie.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 16 maja 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości
Burmistrz Sulejowa