Projekt z dnia 16 sierpnia 2024 r.

**ZARZĄDZENIE Nr …**

**PREZESA RADY MINISTRÓW**

z dnia 2024 r.

**w sprawie utworzenia Zespołu Sterującego wykonaniem Narodowego Programu Odstraszania i Obrony - Tarcza Wschód**

Na podstawie art. 12 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2024 r. poz. 1050) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Tworzy się Zespół Sterujący wykonaniem Narodowego Programu Odstraszania i Obrony – Tarcza Wschód, zwany dalej „Zespołem”, jako organ pomocniczy Rady Ministrów.

**§ 2.** Do zadań Zespołu należy:

1. bieżąca analiza zadań związanych z wykonaniem „Narodowego Programu Odstraszania i Obrony – Tarcza Wschód”, zwany dalej „Programem”, stanowiącego załącznik do uchwały Nr 58 Rady Ministrów z dnia 10 czerwca 2024 r. w sprawie programu „Narodowy Program Odstraszania i Obrony – Tarcza Wschód”, zwanej dalej „uchwałą Nr 58”, obejmująca przygotowanie terenu przygranicznego do obrony Rzeczpospolitej Polskiej poprzez wzmocnienie zdolności przeciwzaskoczeniowej, ograniczeniu mobilności wojsk przeciwnika (kontrmobilności), zapewnieniu mobilności i bezpieczeństwa wojsk własnych, oraz ochrony ludności cywilnej;
2. zapewnienie współpracy podmiotów, o których mowa w pkt IV załącznika do uchwały Nr 58 w zakresie realizacji zadań związanych z wykonaniem Programu.
3. kierunkowe działania związane z określeniem w pierwszej kolejności :
	1. rejonów obronnych,
	2. założeń rozbudowy fortyfikacyjnej,
	3. założeń wykorzystania i poprawy warunków terenowych jako obszarów antydostepowych, z uwzględnieniem walorów ochrony środowiskowej,
	4. miejsc składowania i zakup materiałów fortyfikacyjnych,
	5. potrzeb stosowania innowacyjnych rozwiązań technologicznych,
	6. miejsc, w których wymagana będzie rozbudowa lub wzmocnienie szlaków komunikacyjnych,
	7. założeń dostosowania drogowo-mostowych obiektów inżynieryjnych,
	8. potrzeb w zakresie rozbudowy systemów: rozpoznania obrazowego, teleinformatycznego i telekomunikacyjnego;

3) monitorowanie działań realizowanych we współpracy z Wykonawcami Programu, o których mowa w § 2 uchwały Nr 58, przez organy administracji publicznej obejmujące zadania związane z wykonaniem Programu;

4) wypracowywanie propozycji dodatkowych działań związanych z realizacją Programu oraz finansowaniem przedsięwzięć przez poszczególnych wykonawców Programu.

**§ 3.** 1. W skład Zespołu wchodzą:

1) Przewodniczący Zespołu – Minister Obrony Narodowej;

2) Zastępca Przewodniczącego Zespołu – sekretarz stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej wyznaczony przez Ministra Obrony Narodowej;

3) sekretarz Zespołu – wyznaczony przez Ministra Obrony Narodowej spośród żołnierzy albo pracowników zatrudnionych w resorcie obrony narodowej;

4) członkowie Zespołu:

a) po jednym przedstawicielu, w randze sekretarza albo podsekretarza stanu, wyznaczonym przez:

* ministra właściwego do spraw wewnętrznych,
* ministra właściwego do spraw administracji publicznej,
* ministra właściwego do spraw aktywów państwowych,
* ministra właściwego do spraw transportu,
* ministra właściwego do spraw gospodarki,
* ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa,
* ministra właściwego do spraw środowiska,
* ministra właściwego do spraw klimatu,
* ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej,
* ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego,
* ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej,
* ministra właściwego do spraw energii,
* Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów,

 b) Szef Sztabu Generalnego Wojska Polskiego lub jego zastępca.

2. Zmiany członka Zespołu według właściwości dokonuje odpowiednio minister, o którym mowa w ust. 1 pkt 4 lit. a, lub Szef Sztabu Generalnego Wojska Polskiego, o czym informuje Przewodniczącego Zespołu.

3. Członkowie Zespołu mogą być zastępowani w pracach Zespołu przez upoważnionych przedstawicieli.

4. Pracami Zespołu kieruje Przewodniczący Zespołu, a w przypadku jego nieobecności Zastępca Przewodniczącego Zespołu.

5. W pracach Zespołu, w zależności od tematyki posiedzenia, mogą uczestniczyć, z głosem doradczym, osoby niebędące członkami Zespołu, zaproszone przez Przewodniczącego , w tym w szczególności przedstawiciele wyznaczeni przez:

1. ministrów, o których mowa w ust. 1 pkt 4 lit. a;
2. Wojewodę Lubelskiego;
3. Wojewodę Podkarpackiego;
4. Wojewodę Podlaskiego;
5. Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego;
6. Wojewodę Pomorskiego;
7. Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych;
8. ministrów kierujących innymi działami administracji rządowej;
9. kierowników innych organów administracji publicznej oraz innych właściwych podmiotów.

6. W pracach Zespołu, w zależności od tematyki posiedzenia, mogą uczestniczyć wszyscy członkowie Zespołu, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 4, albo wskazani przez Przewodniczącego Zespołu członkowie Zespołu – odpowiedzialni za dany obszar.

**§ 4.** Organy administracji rządowej oraz jednostki organizacyjne przez nie nadzorowane lub im podległe, na wniosek Przewodniczącego Zespołu, udzielają Zespołowi pomocy w realizacji jego zadań, w tym udostępniają informacje i dokumenty dotyczące spraw związanych z zakresem działania Zespołu.

**§ 5.** 1. Zespół obraduje na posiedzeniach, które odbywają się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na kwartał.

2. Posiedzenia Zespołu mogą mieć charakter niejawny. Decyzję o niejawnym charakterze posiedzenia podejmuje Przewodniczący Zespołu.

3. Pracami Zespołu kieruje Przewodniczący Zespołu, który zwołuje posiedzenia Zespołu i im przewodniczy.

4. Zespół podejmuje rozstrzygnięcia w formie uzgodnienia stanowiska. W przypadku braku uzgodnienia stanowiska rozstrzyga Przewodniczący Zespołu.

5. Sekretarz Zespołu nie bierze udziału w podejmowaniu rozstrzygnięć przez Zespół.

6. W uzasadnionych przypadkach posiedzenia Zespołu mogą odbywać się przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość z jednoczesnym bezpośrednim przekazem obrazu i dźwięku, co obejmuje w szczególności:

1) transmisję posiedzenia w czasie rzeczywistym między uczestnikami posiedzenia Zespołu,

2) wielostronną komunikację w czasie rzeczywistym, w ramach której uczestnicy posiedzenia Zespołu mogą wypowiadać się w toku posiedzenia

– z zachowaniem niezbędnych zasad bezpieczeństwa oraz ochrony informacji niejawnych.

7. Posiedzenia Zespołu mogą odbywać się w trybie hybrydowym, polegającym na jednoczesnym uczestnictwie części osób w trybie stacjonarnym oraz części osób w trybie, o którym mowa w ust. 6.

**§ 6.** 1. Sekretarz Zespołu sporządza protokół z każdego posiedzenia Zespołu.

2. Protokół podpisuje Przewodniczący Zespołu oraz sekretarz Zespołu. Protokół może mieć charakter jawny lub niejawny, w zależności od charakteru posiedzenia, zgodnie z § 5 ust. 2.

**§ 7.** 1. Przewodniczący Zespołu, w terminie do końca pierwszego kwartału roku kalendarzowego, przekazuje Radzie Ministrów sprawozdanie z przebiegu prac Zespołu za rok poprzedni.

2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, może mieć charakter niejawny.

**§ 8.** Udział w pracach Zespołu jest nieodpłatny.

**§ 9.** Ministerstwo Obrony Narodowej zapewnia obsługę administracyjno-organizacyjną Zespołu.

**§ 10.** Zarządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Prezes Rady Ministrów: *D. Tusk*

**UZASADNIENIE**

Mając na uwadze realizację programu wieloletniego „Narodowy Program Odstraszania i Obrony –Tarcza Wschód”, zwany dalej „Programem”, oraz niezwłoczne działania zapewniające możliwość reagowania na rosnące zagrożenie w obszarze granic Rzeczypospolitej Polskiej z Federacją Rosyjską (FR) i Republiką Białorusi (RB), zaszła konieczność wydania zarządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie utworzenia Zespołu Sterującego do wykonania Narodowego Programu Odstraszania i Obrony - Tarcza Wschód.

Zespół będzie organem pomocniczym Rady Ministrów. Stosownie do postanowień *Uchwały Rady Ministrów nr 58* *dnia 10 czerwca 2024 r. w sprawie programu „Narodowy Program Odstraszania i Obrony – Tarcza Wschód”* do jego głównych zadań będzie należała analiza problemów i wypracowanie rozwiązań dotyczących przygotowania terenu przygranicznego do obrony Rzeczypospolitej Polskiej, w tym zwłaszcza wzmocnienie zdolności przeciwzakłóceniowej, ograniczenie mobilności wojsk przeciwnika i zapewnienie mobilności wojsk własnych oraz ich bezpieczeństwa, a także ochrony ludności.

Termin wejścia w życie projektowanego zarządzenia został określony na dzień następujący po dniu ogłoszenia.

Projekt zarządzenia:

1. nie jest objęty prawem Unii Europejskiej i nie jest z nim sprzeczne;
2. nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej;
3. nie podlega notyfikacji zgodnie z procedurą określoną w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.);
4. nie wymaga uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi instytucjami i organami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym;
5. nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców i jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236), nie ma także wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Zarządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie utworzenia Zespołu Sterującego do wykonania Narodowego Programu Odstraszania i Obrony - Tarcza Wschód**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Obrony Narodowej **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Obrony Narodowej – Pan Władysław Kosiniak-Kamysz**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**gen. bryg. mgr inż. Jacek SANKOWSKI - Dyrektor Departamentu Infrastruktury – tel.: 261-874-123 | **Data sporządzenia**25.06.2024 r. **Źródło:** *Uchwała Rady Ministrów nr 58 z dnia 10 czerwca 2024 r. w sprawie programu „Narodowy Program Odstraszania i Obrony – Tarcza Wschód”* |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Dynamicznie zmieniająca się sytuacja geopolityczną oraz coraz bardziej agresywną politykę Federacji Rosyjskiej (FR) wywołuje konieczność wzmocnienia systemu obronnego państwa i koordynacji działań zapewniających skuteczne reagowanie na rosnące zagrożenie w obszarze wschodniej granicy Polski. W związku z powyższym planowane jest powołanie Zespołu do spraw Programu „Narodowy Program Odstraszania i Obrony – Tarcza Wschód” pod przewodnictwem Ministra Obrony Narodowej, w skład którego wejdą w szczególności przedstawiciele działów administracji rządowej. Zadaniem tego Zespołu będzie koordynowanie i synchronizowanie działań związanych z realizacją Programu, w tym w szczególności przygotowaniem infrastruktury obronnej wraz z elementami fortyfikacyjnymi celem wzmocnienia bezpieczeństwa na granicy państwa z FR i RB, oraz analizowanie zasadności wprowadzenia zmian formalnoprawnych umożliwiających kompleksową realizację zadań wynikających z Programu. Program obejmuje przygotowanie w szczególności terenu przygranicznego do obrony Rzeczypospolitej Polskiej przez skupienie głównego wysiłku m.in. na:1) wzmocnieniu zdolności przeciwzaskoczeniowej;2) ograniczaniu mobilności przeciwnika (kontrmobilność);3) zapewnieniu mobilności dla wojsk własnych;4) zapewnieniu bezpieczeństwa wojsk własnych oraz ochronie ludności cywilnej. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Powołanie Zespołu w celu realizacji programu wieloletniego „Narodowy Program Odstraszania i Obrony –Tarcza Wschód” oraz wypracowywania rozwiązań w zakresie militarnym i niemilitarnym na rosnące zagrożenie ze strony Federacji Rosyjskiej i Republiki Bialorusi.W zakresie wzmocnienia zdolności przeciwzaskoczeniowych realizowana będzie m.in. budowa systemu wykrywania, ostrzegania i śledzenia opartego na sieci stacji bazowych, budowa wysuniętych baz operacyjnych (HUB-ów logistycznych), budowa sieci bunkrów/ukryć dla systemów rażenia oraz rozwinięcie infrastruktury na potrzeby systemów antydronowych.W ramach przeciwdziałania mobilności wojsk przeciwnika realizowana będzie przede wszystkim dostosowanie naturalnych warunków terenowych do spełnienia funkcji antydostępowej a ponadto: budowa rowów przeciwczołgowych w terenie czołgodostępnym, jak również przygotowanie nisz do wysadzania dróg i mostów, studzienkowanie dróg dojazdowych (dofrontowych) do granicy, pogłębianie rowów melioracyjnych oraz podejmowanie innych przedsięwzięć.W obszarze zapewnienia mobilności wojsk własnych realizowane będzie m.in. gromadzenie konstrukcji mostowych przy przeszkodach wodnych, przygotowanie przyczółków z dojazdami, przygotowanie osi przepraw drogowych (umacnianie brzegów, wzmacnianie dróg dojazdowych), a także dostosowanie nośności wybranych obiektów inżynieryjnych do wymaganych potrzeb.W ramach zapewnienia bezpieczeństwa wojsk własnych oraz ochrony ludności cywilnej planuje się budowę ukryć z konstrukcji lekkich lub prefabrykowanych, podziemnych magazynów na środki bojowe i wysokowartościowy sprzęt wojskowy oraz rozbudowę rejonów obrony. Dodatkowo w ramach Programu przeprowadzone zostaną analizy dotyczące kwestii współpracy międzyresortowej na rzecz rozwijania odporności państwa, w tym rozwiązań proceduralnych i operacyjnych dotyczących kontrmobilności i mobilności.Planowane jest również wykorzystanie powstającej infrastruktury do rozwinięcia sieci sensorów m.in. akustycznych i termicznych oraz efektorów (środków rażenia niekinetycznego) do zwalczania bezzałogowych statków powietrznych przeciwnika.Program będzie skoordynowany z dotychczas podjętymi i aktualnie prowadzonymi inicjatywami i działaniami w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa wschodniej granicy państwa. Realizacja programu wymagać będzie także koordynacji w zakresie działań militarnych i niemilitarnych zapewniających osiągnięcie pożądanego stanu docelowego, a także ewentualnego pozyskania na rzecz Skarbu Państwa nieruchomości stosownie do potrzeb. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Nie dotyczy. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
| Organy administracji państwowej oraz inne właściwe podmioty |  |  | Realizacja programu wieloletniego |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Przedmiot regulacji nie wymaga przeprowadzania konsultacji publicznych, nie wymaga także zasięgnięcia opinii określonych podmiotów na podstawie przepisów odrębnych. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |  |
| **Dochody ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  | Realizacja zarządzenia ze spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Przepisy projektu zarządzenia nie pociągają za sobą konieczności wydatkowania dodatkowych środków publicznych. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| (dodaj/usuń) |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Projekt nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Projekt nie wpływa także na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera przepisów dotyczących zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców ani analizy zgodności projektu z tą ustawą w powyższym zakresie. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [ ] Nie dotyczy.  |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ] zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:  | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz:  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Nie dotyczy |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[x]  inne: bezpieczeństwo państwa | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Kompleksowe zwiększenie odporności państwa w zakresie głównego zagrożenia militarnego, poprzez wzmocnienie systemu obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz reakcji na wrogie działania agresora. Budowa powszechnej świadomości obronnej.  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Wraz z wejściem aktu w życie. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
|  |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
|  Brak. |