



GLÓWNY INSPEKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA

Warszawa, dnia 04 lipca 2024 r.

DP-ZSW.053.1.2024

Według rozdzielnika

Szanowni Państwo,

odpowiadając na petycję, przekazaną do Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska przy piśmie Burmistrza Miasta Jędrzejowa z dnia 15 marca 2024 r., zawierającą prośbę o wykonanie pomiarów jakości powietrza i hałasu z DK 78 od istniejącego zjazdu z S7 obwodnicy Jędrzejów-Wschód do skrzyżowania z DW 768 w m. Piaski, gm. Jędrzejów, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

1) Odnośnie postulatu o wykonanie pomiarów zanieczyszczeń powietrza pochodzących ze źródeł komunikacyjnych w miejscowości Piaski (gm. Jędrzejów), wzdłuż DK 78.

Mobilne stacje monitoringu zanieczyszczeń powietrza, którymi dysponuje Główny Inspektorat Ochrony Środowiska (dalej: „GIOŚ”), realizują pomiary w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska (PMŚ). Lokalizacje stacji PMŚ muszą spełniać zasady określone w dyrektywach UE 2008/50/WE i 2004/107/WE oraz rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 11 grudnia 2020 r. w sprawie dokonywania oceny poziomów substancji w powietrzu (Dz. U. z 2024 r., poz. 870).

Wymienione przepisy prawne uwzględniają udział w sieci pomiarowej PMŚ stacji oddziaływania transportu, których celem jest prowadzenie pomiarów i ocena narażenia zdrowia ludzi na zanieczyszczenie powietrza związane z ruchem samochodów, przy spełnieniu następujących kryteriów:

- stanowisko powinno być lokalizowane w miastach lub aglomeracjach,
- na odcinku danej ulicy natężenie ruchu samochodów jest duże,
- wśród pojazdów przejeżdżających ulicą znaczący udział mają samochody ciężarowe i autobusy,
- na ulicy okresowo dochodzi do tworzenia się korków ulicznych,
- występują złe warunki przewietrzania ulicy – po obu stronach ulicy znajduje się nieprzerwana ciągła zabudowa – budynki wielopiętrowe,
- na chodnikach po obu stronach ulicy jest duże natężenie ruchu pieszych,
- przy ulicy znajdują się budynki mieszkalne wielorodzinne, szpitale, szkoły, obiekty handlowe lub inne, w których licznie przebywają ludzie,

- w sąsiedztwie danej ulicy przebiegają ścieżki rowerowe.

Ponadto w przypadku stacji oddziaływania transportu, z obszaru potencjalnej lokalizacji stacji należy wykluczyć wpływ emisji przemysłowych oraz emisji komunalno-bytowej z kominów domów ogrzewanych indywidualnie, aby dokonane pomiary faktycznie odzwierciedlały stan zanieczyszczenia powietrza od komunikacji.

W związku z powyższym, analizując przebieg DK 78 przez miejscowość Piaski, w szczególności położenie wzdłuż drogi krajowej posesji mieszkańców, którzy złożyli petycję (adresy: Piaski nr 5a, 6, 11, 19, 45, 51, 53 i 56), stwierdzono, że większość ww. wymogów dla zlokalizowania stanowiska komunikacyjnego w ramach PMŚ na terenie Państwa nieruchomości nie byłaby dotrzymana. Dlatego zrealizowanie pomiarów przy użyciu mobilnej stacji monitoringu powietrza GIOŚ w rejonie Państwa posesji nie spełniłoby przesłanek dla pomiarów PMŚ.

Jednocześnie pragnę wskazać, że zgodnie z art. 139 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54), zwanej dalej: „ustawa Poś”, przestrzeganie wymagań ochrony środowiska związanych z eksploatacją dróg, linii kolejowych, linii tramwajowych, lotnisk oraz portów zapewniają zarządzający tymi obiektami.

Na podstawie art. 175 ust.1. ustawy Poś, zarządzający drogą, linią kolejową, linią tramwajową, lotniskiem lub portem, z zastrzeżeniem ust. 2, jest obowiązany do okresowych pomiarów poziomów w środowisku substancji lub energii wprowadzanych w związku z eksploatacją tych obiektów. Zgodnie z art. 177 ust. 1 ustawy Poś, wyniki pomiarów, o których mowa w art. 175, zarządzający drogą, linią kolejową, linią tramwajową, lotniskiem lub portem przedkłada organowi ochrony środowiska oraz Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska, o ile pomiary te mają szczególne znaczenie dla systematycznej obserwacji zmian stanu środowiska wynikających z eksploatacji tych obiektów.

Dodatkowo należy wskazać, że w myśl art. 178 ust. 1 ustawy Poś, organ ochrony środowiska może, w drodze decyzji, nałożyć na zarządzającego drogą, linią kolejową, linią tramwajową, lotniskiem lub portem obowiązek prowadzenia w określonym czasie pomiarów poziomów substancji lub energii w środowisku wprowadzanych w związku z eksploatacją tych obiektów, wykraczających poza obowiązki, o których mowa w art. 175 ust. 1-3, lub obowiązki nałożone w trybie art. 82 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko lub art. 95 ust. 1, jeżeli przeprowadzone kontrole poziomów substancji lub energii w środowisku, które są emitowane w związku z eksploatacją obiektu, dowodzą przekraczania standardów jakości środowiska; do wyników przeprowadzonych pomiarów stosuje się odpowiednio przepis art. 147 ust. 6.

2) Odnośnie zagadnień związanych z wykonywaniem pomiarów hałasu w miejscowości Piaski (gm. Jędrzejów), w rejonie DK 78.

Jak wynika z informacji przekazanych do GIOŚ przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska (dalej: „Świętokrzyski WIOŚ”), w dniu 1 września 2020 r. do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Kielcach wpłynął wniosek o podjęcie interwencji mieszkańców miejscowości Piaski, gm. Jędrzejów z dnia

27 sierpnia 2020 r. w sprawie nieprawidłowości w realizacji inwestycji drogowej (obwodnica Jędrzejowa) oraz uciążliwości hałasowych związanych z ruchem pojazdów na odcinku połączenia drogi krajowej DK78 z drogą wojewódzką DW768 w m. Piaski. Świętokrzyski WIOŚ pismem z dnia 30 września 2020 r. znak: IK.I.7021.2.184.2020 przekazał otrzymany wniosek do Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Kielcach w celu przeanalizowania procesu inwestycyjnego związanego z wykonaniem niniejszej inwestycji oraz odniesienia się do kwestii poruszonych w ww. wniosku mieszkańców m. Piaski. Jednocześnie pismem z dnia 30 września 2020 r. znak: IK.I.7021.2.184.2020A Świętokrzyski WIOŚ poinformował przedstawiciela mieszkańców m. Piaski o zaplanowaniu wykonania pomiarów emisji hałasu do środowiska pochodzącego od drogi krajowej DK 78 biegnącej przez ww. miejscowość. W dniach 17-20 listopada 2020 r. zostały przeprowadzone pomiary hałasu komunikacyjnego przez Centralne Laboratorium Badawcze GIOŚ Oddział w Kielcach w punkcie pomiarowym zlokalizowanym w m. Piaski 55, w odległości ok. 10 m od drogi krajowej DK 78. Wyniki pomiarów zawarte w sprawozdaniu nr 365/KL/2020 wykazały przekroczenia dopuszczalnych norm hałasu określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r. poz. 112). Dokonane ustalenia udokumentowano w protokole kontroli Nr WIOS-KIELC 508/2020. W ramach działań pokontrolnych Świętokrzyski WIOŚ pismem z dnia 15 grudnia 2020 r. znak: IK.I.7021.2.184.285.2010WN skierował do Świętokrzyskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Kielcach oraz Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Kielcach wniosek o podjęcie działań zmierzających do ograniczenia poziomu emisji hałasu w m. Piaski oraz szczególne uwzględnienie ww. terenu w analizie porealizacyjnej. Przedmiotowy wniosek został przekazany do wiadomości Wojewodzie Świętokrzyskiemu oraz Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Kielcach. O ustaleniach przedmiotowej kontroli oraz podjętych w jej wyniku działaniach pokontrolnych Świętokrzyski WIOŚ poinformował przedstawiciela mieszkańców m. Piaski pismem z dnia 15 grudnia 2020 r. znak: IK.I.7021.2.184.2020B.

Informacja na temat przeprowadzonych pomiarów hałasu została przekazana przez Świętokrzyskiego WIOŚ do wykorzystania służbowego do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego pismem z dnia 21 stycznia 2021 r., znak: IK.703.9.556.2020.sś, a komplet dokumentów dotyczących przeprowadzonej kontroli został przesłany do Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie przy piśmie z dnia 16 marca 2021 r. pismem znak: IK.I.7021.2.37.2021.sś.

Na marginesie wskazać należy, że przedmiotowa inwestycja objęta jest obowiązkiem przeprowadzenia analizy porealizacyjnej, która została wykonana. W jej wyniku Rada Powiatu Jędrzejowskiego podjęła stosowne działania, tj. wprowadziła strefy ograniczonego użytkowania. Zatem w takich sytuacjach Inspekcja Ochrony Środowiska co do zasady nie przeprowadza pomiarów hałasu.

Ponadto informuję, że w 2021 roku, w związku z art. 4a ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska, Główny Inspektor Ochrony Środowiska przystąpił do przygotowywania wykonawczego programu państwowego monitoringu środowiska w zakresie hałasu na obszarze województwa świętokrzyskiego w roku 2022, w ramach Strategicznego Programu Państwowego Monitoringu Środowiska na lata 2020-

2025. Regionalny Wydział Monitoringu Środowiska w Kielcach Departamentu Monitoringu Środowiska Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska (dalej: „RWMS”) zwrócił się pismem z dnia 26 października 2021 r., znak: DM/KL/51-12/16/2021/MW, do Starostw Powiatowych województwa świętokrzyskiego o informacje na temat obszarów problemowych w zakresie nadmiernego hałasu komunikacyjnego, które nie były objęte procesem opracowania strategicznych map hałasu. Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie pismem z dnia 8 listopada 2021 r., znak: OŚRL.604.159.2021, wskazało miejscowość Piaski (gm. Jędrzejów) jako obszar nadmiernego hałasu od DK 78. Wskazany teren został uwzględniony w wykonawczym programie monitoringu środowiska w zakresie hałasu na obszarze województwa świętokrzyskiego w roku 2022.

W dniach 6-7 października 2022 roku zostały przeprowadzone pomiary monitoringowe hałasu od DK 78 w miejscowości Piaski przez Centralne Laboratorium Badawcze Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska Oddział w Kielcach. Punkt pomiarowy został wyznaczony na terenie posesji zlokalizowanej w miejscowości Piaski 131 (N 50°37'43,57" E 20° 20'29,85") w odległości 10 m od krawędzi drogi. Zgodnie ze Sprawozdaniem z badań nr 143/KL/2022 zmierzone wartości poziomu dźwięku A wyniosły: $L_{AeqD} = 68,6 \text{ dB}$ dla czasu odniesienia równemu 16 godzinom (6:00-22.00) oraz $L_{AeqN} = 63,8 \text{ dB}$ dla czasu odniesienia równemu 8 godzinom (22:00-6:00). Ocena stanu akustycznego środowiska w ww. punkcie pomiarowym w Piaskach wykazała przekroczenia dopuszczalnych wartości poziomu hałasu dla zabudowy mieszkaniowo-usługowej odpowiednio: dla pory dnia **3,6 dB** i pory nocy **7,8 dB**.

Ocena stanu akustycznego środowiska na terenie województwa świętokrzyskiego w roku 2022, obejmująca miejscowość Piaski została zamieszczona na stronie internetowej GIOŚ pod linkiem: <https://www.gov.pl/web/gios/halas-swietokrzyskie-rok-2022>, o czym RWMS w Kielcach pismem z dnia 29 grudnia 2023 r. znak DMS-KI.506.5.2023 poinformował Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie i Urząd Miejski w Jędrzejowie, celem służbowego wykorzystania zamieszczonego materiału.

W związku ze stwierdzonymi w 2022 roku w ramach PMŚ przekroczeniami poziomów dopuszczalnych hałasu drogowego w miejscowości Piaski, RWMS w Kielcach nie rozważa ponownego pomiaru monitoringowego hałasu w tej lokalizacji.

Z poważaniem

Z upoważnienia

Głównego Inspektora Ochrony Środowiska

Joanna Wszyńska

Dyrektor Departamentu

/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Burmistrz Jędrzejowa, ul. 11 Listopada 33a, 28-300 Jędrzejów
2. Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad – ePUAP
3. Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska – ePUAP

Informacja dotycząca ochrony danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 i 14 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (zwanej dalej RODO) informujemy, że: Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Główny Inspektorat Ochrony Środowiska z siedzibą w Warszawie, ul. Bitwy Warszawskiej 1920r. nr 3, kod pocztowy 02-362, tel. 502220241. Dane kontaktowe Inspektora ochrony danych w Głównym Inspektoracie Ochrony Środowiska: tel. 502220241, e-mail: iod@gios.gov.pl adres: ul. Bitwy Warszawskiej 1920 r. nr 3, 02-362 Warszawa.

Przetwarzanie Pani/Pana danych osobowych będzie się odbywać na podstawie art. 6 i art. 7 RODO w celu wykonywania zadań Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska. W zakresie przetwarzania Pani/Pana danych, jakie są niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze oraz wykonania zadań realizowanych w interesie publicznym, Administrator powołuje się na art. 6 ust. 1 lit. c) i e) RODO.

Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okresy wynikające z przepisów prawa, prawnie uzasadnionych interesów realizowanych przez Administratora oraz będą archiwizowane zgodnie z przepisami prawa obowiązującymi Główny Inspektorat Ochrony Środowiska.

W przypadku, gdy przepisy szczególne nie stanowią inaczej, posiada Pani/Pan prawo dostępu do treści swoich danych osobowych i prawo do ich sprostowania. Przetwarzanie Pani/Pana danych może zostać ograniczone, pod warunkiem zaistnienia przesłanek przewidzianych w RODO, z wyjątkiem ważnych względów interesu publicznego RP lub Unii Europejskiej. W przypadku przetwarzania danych osobowych na podstawie art. 7 RODO ma Pani/Pan prawo w dowolnym momencie wycofać zgodę. Wycofanie zgody nie wpływa na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej cofnięciem.

Przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego, jeśli Pani/Pana zdaniem, przetwarzanie Pana/Pani danych osobowych narusza przepisy RODO. Adres krajowego organu nadzorczego – Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.

Pani/Pana dane osobowe są przekazywane innym odbiorcom wyłącznie na podstawie przepisów prawa bądź stosownie do wyrażonej przez Panią/Pana zgody.

W związku z funkcjonowaniem systemów teleinformatycznych, niektóre przetwarzane przez Administratora Pani/Pana dane osobowe są przetwarzane w sposób zautomatyzowany. Pani/Pana dane osobowe nie będą profilowane