



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.233.2022

Łódź, 15 marca 2022 r.

Rada Gminy Głowno

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834)

stwierdzam nieważność

§ 2 ust. 2 oraz § 2 ust. 4 uchwały Nr XLIII/261/22 Rady Gminy Głowno z dnia 4 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego przez uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w publicznych przedszkolach utworzonych w Zespołach Szkolno-Przedszkolnych prowadzonych przez Gminę Głowno.

U z a s a d n i e

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Głowno ustaliła wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego przez uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w publicznych przedszkolach utworzonych w Zespołach Szkolno-Przedszkolnych prowadzonych przez Gminę Głowno.

W dniu 22 lutego 2022 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze wskazując na zastrzeżenia w zakresie, że organ stanowiący nie ma prawa do określenia sposobu ustalania miesięcznej wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz, że Rada Gminy Głowno ograniczyła ustawowy krąg osób uprawnionych do złożenia wniosku o obniżenie opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W odpowiedzi z 23 lutego 2022 r. Przewodniczący Rady Gminy Głowno podzielił zastrzeżenia organu nadzoru i poinformował, że budzące wątpliwości organu nadzoru zapisy § 2 ust. 2 i ust. 4 przedmiotowej uchwały zostaną na najbliższej sesji Rady Gminy Głowno w miesiącu marcu zmienione.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego co do sprzecznych z prawem zapisów uchwały.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Podstawę podjęcia uchwały Nr XLIII/261/22 Rady Gminy Głowno z dnia 4 lutego 2022 r. stanowi m.in. art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.) oraz art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1930 z późn. zm.).

Na wstępie należy wskazać, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Powyższa zasada konstytucyjna oznacza, że każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalony przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa. Realizując kompetencje organ musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak i w orzecznictwie, ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, że normy upoważniające powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 24 lutego 2010 r., sygn. akt IV SA/Wr 593/09).

Przechodząc do oceny prawnej niniejszej uchwały, należy zauważyć, że zgodnie z brzmieniem art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe. Tym samym rada ma prawo do określenia ilości

godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki (nie krótszy niż 5 godzin dziennie) oraz wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego (wysokość opłaty nie może być wyższa niż 1 zł za rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu). Organ stanowiący nie ma natomiast uprawnienia do określenia sposobu ustalania miesięcznej wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego a Rada Gminy Główno stanowiąc w § 2 ust. 2 uchwały o sposobie naliczania opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego, wykroczyła poza ramy delegacji zawartej w art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Ponadto w § 2 ust. 4 uchwały, Rada Gminy Główno ograniczyła ustawowy krąg osób uprawnionych do złożenia wniosku. Modyfikacja definicji ustawowej „rodzica” zawarta w art. 4 pkt 19 ustawy Prawo oświatowe, spowodowała pominięcie osób (podmiotów) sprawujących pieczę zastępczą nad dzieckiem. Tym samym Rada Gminy Główno dokonała niedozwolonej modyfikacji przepisów ustawowych, gdyż § 2 ust. 4 uchwały w sposób odmienny niż uczynił to ustawodawca uregulował krąg osób uprawnionych do złożenia wniosku o udzielenie zniżki, o której mowa w § 2 ust. 3 uchwały.

Wobec powyższego, w sytuacji, w której uchwała Nr XLIII/261/22 Rady Gminy Główno z dnia 4 lutego 2022 r. we wskazanym zakresie w istotny sposób narusza art. 7 Konstytucji RP oraz art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych i art. 4 pkt 19 ustawy Prawo oświatowe, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Wójt Gminy Główno