



RPW/86661/2023 P  
Data: 2023-06-20

MINISTERSTWO FINANSÓW  
BIURO PODAWCZE

Wpł. 2023 -06- 20

Dep. DAG zat. 1

**ZGŁOSZENIE**

**ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM:**

*rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne (znak sprawy: DAG8.680.1.2023)*

**A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM**

1. Casinos Poland sp. z o.o.
2. 01-018 Warszawa, ul. Wolność 3A
3. jak wyżej, [biuro@casinospoland.pl](mailto:biuro@casinospoland.pl)

**B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIONIEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM**

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Katarzyna Hałat	01-018 Warszawa, ul. Wolność 3A
2	Dariusz Bernat	01-018 Warszawa, ul. Wolność 3A
3		
4		
5		

**C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY**

W związku z opublikowaniem nowej wersji projektu zmian rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzenia przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne zwracamy uwagę, że przeprowadzone symulacje jednoznacznie wskazują, że wejście w życie projektowanego rozporządzenia w przedstawionym kształcie będzie skutkowało monopolizacją rynku kasyn w Polsce przez Zjednoczone Przedsiębiorstwa Rozrywkowe S.A. i spółki z nią powiązane, efektywnie likwidując ich konkurencję z rynku w momencie wygasania kolejnych koncesji, w tym spółkę Casinos Poland sp. z o.o.

Naszym zdaniem obecny projekt nie przewiduje istotnych zmian w sposobie oceny ofert

przetargowych, jakie zakładały dwa pierwsze projekty zmiany rozporządzenia (z dnia 20 października 2020 roku oraz z dnia 1 marca 2021 roku – opublikowany w lipcu 2021 roku), i które mogłyby zmienić sytuację na rynku oraz zablokować jego postępującą monopolizację.

Zwracamy również uwagę na uzasadnienie do pierwszego projektu zmiany przedmiotowego rozporządzenia z października 2020 roku, w którym stwierdzono, cyt: „Wydanie projektowanego rozporządzenia związane jest z koniecznością wykorzystania doświadczenia uzyskanego w wyniku postępowań przetargowych przeprowadzonych na podstawie dotychczasowych przepisów obowiązującego rozporządzenia w ciągu ostatnich 10 lat, które pozwoliło na zweryfikowanie dotychczasowych kryteriów i punktacji przyznawanej w ramach oceny ofert”. Uzasadnienie to nie straciło do dzisiaj nic ze swojej aktualności.

Reprezentujemy firmę głęboko zainteresowaną mającymi nastąpić zmianami. Jesteśmy pracodawcą dla tysiąca pracowników, wzorowym płatnikiem podatków oraz wszelkich zobowiązań publicznoprawnych. Także jako firma będąca w części spółką Skarbu Państwa czujemy odpowiedzialność za naszych pracowników i ich rodziny.

Aby nakreślić obecną sytuację na rynku kasyn: w chwili obecnej na 51 wydanych koncesji już 38 posiadają Zjednoczone Przedsiębiorstwa Rozrywkowe S.A. i jej spółki powiązane. Sytuacja ta nie jest wynikiem naturalnej konkurencji rynkowej ale obecnie obowiązujących przepisów przetargowych, które są nadużywane - wbrew interesowi rynku i Skarbu Państwa - i wykorzystywane do eliminowania konkurencji.

Dzieje się tak m.in. poprzez:

- lokowanie kasyn w budynkach hotelowych i jednocześnie zabytkowych (co zwykle nie ma żadnego uzasadnienia ekonomicznego);
- lokalizowanie drugiego kasyna w tym samym budynku (hotel i zabytek) przez tą samą spółkę lub spółkę z nią powiązaną, tak, aby uniemożliwić konkurencji otrzymanie koncesji;
- podwyższanie kategoryzacji hotelu oraz wpis budynku do ewidencji zabytków bezpośrednio przed złożeniem oferty przetargowych.

Powyższe i liczne inne nieracjonalne regulacje doprowadziły do sytuacji, w której obok ZPR S.A. i spółek z nią powiązanych na rynku działają jeszcze jedynie Casinos Poland sp. z o.o. (która wraz ze spółką zależną posiada 8 koncesji), Estrada Polska sp. z o.o. (2 koncesje w małych miejscowościach) oraz Forgame sp. z o.o., Polskie Kasyna sp. z o.o. i Wintoro sp. z o.o. (po 1 koncesji na kasyna

ulokowane w małych miejscowościach).

**Już istniejące przepisy efektywnie sprawiają, że powyższe spółki w większości przypadków nie są w stanie odnawiać swoich koncesji, a grupa ZPR systematycznie poszerza swój – i tak znacząco większościowy – udział w rynku.**

Na każdym rynku powinna działać konkurencja, umożliwiając funkcjonowanie na nim różnym podmiotom – z korzyścią dla budżetu państwa z uwagi na zwiększone przychody z tytułu podatków, a także dla zatrudnionych pracowników, członków związków zawodowych, i ich rodzin.

**Na domiar powyższych faktów, obecne brzmienie projektu zmian rozporządzenia istotnie pogarsza i tak złą sytuację podmiotów konkurencyjnych wobec spółki Zjednoczone Przedsiębiorstwa Rozrywkowe S.A. i przyspiesza całkowitą monopolizację rynku kasyn w Polsce przez powyższą spółkę i jej spółki powiązane, poprzez przykładowo:**

- wprowadzenie w projektowanym kryterium 3a punktu 4: „2 pkt – w przypadku podmiotu nieposiadającego kasyna gry lub salonu gry bingo pieniężne w danym województwie w okresie ostatnich pełnych trzech lat kalendarzowych poprzedzających rok, w którym zostało ogłoszone zawiadomienie o przetargu oraz podmiotu, który prowadził działalność krócej niż pełne trzy lata kalendarzowe”. Wprowadzenie tego punktu oznacza, że podmiot posiadający kasyno w danym województwie krócej niż 3 lata otrzyma jedynie 2 punkty, nawet jeżeli zadeklarował najwyższą średnią kwotę podatku od gier;
- brak zmiany punktacji za najwyższą i drugą pod względem wielkości średnią kwotę podatku od gier (kryterium 3a); obecnie proponowana punktacja faworyzuje podmioty odprowadzające niższe średnie kwoty podatku od gier do budżetu państwa i dyskryminuje kasyna uczciwie odprowadzające podatki w wyższej wysokości.

W konsekwencji wnosimy o zmianę projektowanego tekstu rozporządzenia w przynajmniej o tyle minimalnym stopniu, który uchroniłby rynek kasyn w Polsce przed całkowitą monopolizacją przez jeden podmiot. Aby uniknąć całkowitej likwidacji konkurencji spółki Zjednoczone Przedsiębiorstwa Rozrywkowe S.A. i jej spółek powiązanych konieczne jest wprowadzenie do przepisów rozporządzenia przynajmniej następujących zmian (zmiany w tekście przedstawione poprzez pogrubienie):

1. **Zaprzestanie sumowania punktów za lokalizację w budynku zabytkowym z punktami przyznawanymi także za lokalizację w budynku hotelowym poprzez zmianę par. 2 ust. 2**

punkt 4 na odpowiednio:

„Punkty przyznane za każdy element wymieniony w ust. 1 pkt 1 lit. a, w ramach kryterium atrakcyjności lokalizacji, sumuje się.”

2. **Zmianę brzmienia projektowanego kryterium 3a pkt 4 na:**

„2 pkt – w przypadku podmiotu nieposiadającego kasyna gry lub salonu gry bingo pieniężne w danym województwie w okresie ostatnich trzech lat poprzedzających miesiąc, w którym zostało ogłoszone zawiadomienie o przetargu oraz podmiotu deklarującego trzecią i kolejną pod względem wielkości średnią kwotę podatku od gier, który prowadził działalność krócej niż trzy lata”.

3. **Podwyższenie wagi podatków odprowadzanych przez podmiot hazardowy poprzez zmianę punktacji w kryterium 3a pkt 1 i 2 na odpowiednio:**

„5 pkt – w przypadku podmiotu deklarującego najwyższą średnią kwotę podatku od gier;

3 pkt – w przypadku podmiotu deklarującego drugą pod względem wielkości średnią kwotę podatku od gier”.

4. **Modyfikację projektowanego kryterium 3a poprzez nadanie wstępuwi do wyliczenia następującego brzmienia:**

„3a. Średnia kwota podatku od gier zadeklarowana w deklaracjach podatkowych dla podatku od gier przez podmiot ubiegający się o udzielenie koncesji lub zezwolenia z działalności wszystkich jego kasyn gry lub salonów gry bingo pieniężne w danym województwie podzielona przez liczbę tych kasyn gry lub salonów gry bingo pieniężne w danym województwie w okresie ostatnich trzech lat poprzedzających miesiąc, w którym zostało ogłoszone zawiadomienie o przetargu”.

Zmiana polega na zmianie brzmienia kryterium „ostatnich pełnych trzech lat kalendarzowych” na „ostatnich trzech lat”.

5. **Zmianę definicji doświadczenia (par.2 ust.1 pkt 9) na odpowiednio:**

„doświadczenie podmiotu ubiegającego się o udzielenie koncesji lub zezwolenia, na rynku gier hazardowych, rozumiane jako udokumentowane prowadzenie przez ten podmiot kasyna gry lub salonu gry bingo pieniężne na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Stowarzyszenia Wolnego Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub

Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju”.

6. **Zmianę punktacji w kryterium 9** na odpowiednio:

„**5 pkt** – w przypadku podmiotu prowadzącego kasyno gry lub salon gry bingo pieniężne przez łącznie co najmniej 6 lat w okresie działalności spółki poprzedzającym rok, w którym zostało ogłoszone zawiadomienie o przetargu;

**3 pkt** – w przypadku podmiotu prowadzącego kasyno gry lub salon gry bingo pieniężne przez łącznie co najmniej 3 lata w okresie działalności spółki poprzedzającym rok, w którym zostało ogłoszone zawiadomienie o przetargu;

**1 pkt** – w przypadku podmiotu prowadzącego kasyno gry lub salon gry bingo pieniężne przez łącznie co najmniej 1 rok w okresie działalności spółki poprzedzającym rok, w którym zostało ogłoszone zawiadomienie o przetargu”.

Przedstawione powyżej propozycje poprawek to minimalne modyfikacje, które mają na celu jedynie zachowanie konkurencji firmy ZPR jakiegokolwiek szansy na walkę o utrzymanie już posiadanych koncesji. Wprowadzenie powyższych zmian nie wpłynie w praktyce na zwiększenie szans uzyskania przez konkurencję firmy ZPR nowych koncesji.

**Należy podkreślić, że jakiegokolwiek rozwiązanie nieprzewidujące wprowadzenia powyższych poprawek do projektu rozporządzenia poskutkuje całkowitą monopolizacją rynku kasyn w Polsce przez spółkę Zjednoczone Przedsiębiorstwa Rozrywkowe S.A. i jej spółki powiązane.**

Niezależnie od powyższych uwag uważamy, że projekt rozporządzenia w wielu innych aspektach również uderza w konkurencję na rynku faworyzując jeden – i tak znacząco większościowy – podmiot, wraz z jego spółkami powiązanymi. Dlatego też – niezależnie i w żaden sposób nie zastępując wyżej wymienionych propozycji zmian – podnosimy, że pozytywny efekt dla rynku miałyby wprowadzenie również następującej modyfikacji:

**1. wprowadzenie w pkt 1 Załącznika do rozporządzenia kryterium wielkości miasta, w którym ma być zlokalizowane kasyno gry lub salon gry bingo pieniężne – w kształcie proponowanym przez Ministerstwo w projekcie rozporządzenia z dnia 1 marca 2021 roku – i analogiczne zmodyfikowanie par.2 rozporządzenia.**

**Nie jest to jednak propozycja w jakimkolwiek stopniu zastępująca jakąkolwiek z wyżej**

wskazanych kluczowych zmian, bez wprowadzenia których (wszystkich łącznie) nie będzie możliwości zatrzymania postępującej monopolizacji rynku przez podmiot dominujący (ZPR S.A.) wraz z spółkami z nim powiązanymi.

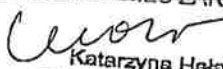

**ZAŁĄCZONE DOKUMENTY**

1	Odpis z KRS
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych\*\* zgłoszenia dokonanego dnia .....


(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)


**F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE**

Imię i nazwisko	Data	Podpis
Katarzyna Hałat	19.06.2023 r.	 WICEPREZES ZARZĄDU Katarzyna Hałat
Dariusz Bernat		 CZŁONEK ZARZĄDU Dariusz Bernat

**G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ**

Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia .....

Katarzyna Hałat  (podpis)  
WICEPREZES ZARZĄDU  
Katarzyna Hałat

Dariusz Bernat   
CZŁONEK ZARZĄDU  
Dariusz Bernat