



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.405.2021

Łódź, 26 maja 2021 r.

Rada Miejska w Koluszkach

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXIII/59/2021 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 26 kwietnia 2021 r. w sprawie wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach, w części obejmującej:

- Załącznik Nr 1 w zakresie wyrazów: „Telefon”,
- Załącznik Nr 2 w zakresie wyrazów: „składającego deklarację”, „PESEL” oraz „Nr DOWODU OSOBISTEGO”.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Koluszkach na sesji w dniu 26 kwietnia 2021 r. podjęła uchwałę Nr XXXIII/59/2021 w sprawie wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach. Uchwała ta została doręczona organowi nadzoru w dniu 29 kwietnia 2021 r.

W toku kontroli legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, że uchwała narusza obowiązujące przepisy prawa i przedstawił swoje zastrzeżenia w uzasadnieniu do zawiadomienia z dnia 5 maja 2021 r. znak: PNIK-I.4131.405.2021.

W odpowiedzi na powyższe zawiadomienie, pismem z dnia 12 maja 2021 r. znak: ORM.0711.4.2021 Przewodnicząca Rady Miejskiej w Koluszkach poinformowała, że uwagi organu nadzoru zostaną uwzględnione i uchwała Nr XXXIII/59/2021 zostanie uchylona na sesji Rady Miejskiej w Koluszkach w dniu 31 maja 2021 r.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrzynka
www.lodzkie.eu

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

Mimo powyższego oświadczenia, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 7 ust. 1e ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2133 z późn. zm.), który przyznaje radzie gminy kompetencję do określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego.

Zgodnie z treścią art. 7 ust. 1c wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego zawiera:

1) imię i nazwisko wnioskodawcy oraz numer PESEL albo numer dokumentu potwierdzającego tożsamość wnioskodawcy w przypadku braku numeru PESEL; 2) adres zamieszkania wnioskodawcy; 3) wskazanie nazwy i adresu zarządcy budynku albo innej osoby uprawnionej do pobierania należności za lokal mieszkalny; 4) określenie tytułu prawnego do lokalu mieszkalnego; 5) informację o powierzchni użytkowej lokalu, w tym o łącznej powierzchni pokoi i kuchni oraz o powierzchni zajmowanej przez wnioskodawcę, w przypadku najmu albo podnajmu części lokalu; 6) informację o liczbie osób niepełnosprawnych, w tym o liczbie osób poruszających się na wózku inwalidzkim oraz o liczbie innych osób niepełnosprawnych, których niepełnosprawność wymaga zamieszkiwania w oddzielnym pokoju; 7) informacje dotyczące technicznego wyposażenia zajmowanego lokalu mieszkalnego o: a) sposobie ogrzewania lokalu (wyposażenie w centralne ogrzewanie), b) sposobie przygotowywania ciepłej wody użytkowej (wyposażenie w centralną instalację ciepłej wody), c) instalacji gazu przewodowego; 8) informację o liczbie osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego oraz o łącznych dochodach członków gospodarstwa domowego; 9) informację o łącznej kwocie wydatków na lokal mieszkalny, o których mowa w art. 6 ust. 3-4a, za ostatni miesiąc; 10) potwierdzenie informacji, o których mowa w pkt 2-5 oraz 7 i 9, przez zarządcę budynku albo inną osobę uprawnioną do pobierania należności za lokal mieszkalny.

Jak wynika z przytoczonego powyżej przepisu, zawiera on zamknięty katalog elementów, które powinny składać się na treść wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego. Wzór wniosku o wypłatę dodatku mieszkaniowego stanowiący Załącznik Nr 1 do uchwały Nr XXXIII/59/2021 Rady Miejskiej w Koluszkach, oprócz wskazanych przez ustawodawcę danych, zawiera także wymóg podania przez wnioskodawcę numeru telefonu. W ocenie organu nadzoru wymóg podania numeru telefonu wnioskodawcy jest nieuprawnionym tworzeniem przez organ stanowiący dodatkowego, nieprzewidzianego ustawowo kryterium - domaganie się podania tej informacji wykracza poza dyspozycję art. 7 ust. 1c ustawy o dodatkach mieszkaniowych.

Z kolei w treści art. 7 ust. 1d ustawy o dodatkach mieszkaniowych ustawodawca określił, co powinna zawierać deklaracja o dochodach gospodarstwa domowego. Zgodnie z ww. przepisem, dokument ten obejmuje:

1) dane osobowe wnioskodawcy: imię i nazwisko, adres zamieszkania, datę urodzenia, miejsce pracy lub nauki i źródła dochodu oraz jego wysokość; 2) dane osobowe osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego: imię i nazwisko, datę urodzenia, stopień pokrewieństwa z wnioskodawcą, miejsce pracy lub nauki i źródła dochodów oraz ich wysokość; 3) informację o sumie dochodów członków gospodarstwa domowego; 4) informację o wysokości średniego miesięcznego dochodu na jednego członka gospodarstwa domowego.

Powyższy katalog również w tym przypadku ma charakter zamknięty, co oznacza, że deklaracja o dochodach gospodarstwa domowego ma zawierać wyłącznie elementy wskazane przez ustawodawcę. Rada gminy nie jest uprawniona do określania dodatkowych elementów i do żądania innych danych. W treści wzoru deklaracji o dochodach, stanowiącego Załącznik Nr 2 do uchwały Nr XXXIII/59/2021, Rada Miejska w Koluszkach nałożyła zaś dodatkowo obowiązek podania numeru PESEL i numeru dowodu osobistego przez „składającego deklarację”. W ocenie organu nadzoru, wymóg podania wyżej wymienionych danych jest nieuprawnionym tworzeniem przez organ stanowiący dodatkowych, nieprzewidzianych ustawowo kryteriów. Ponadto, Rada użyła określenia „składający deklarację”, podczas gdy ustawodawca posługuje się pojęciem „wnioskodawca”. Poza granice upoważnienia ustawowego wykracza także obowiązek podania numeru PESEL osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego.

Na zakończenie należy podkreślić, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej, do których zaliczane są również organy jednostek samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa. Zgodnie z przyjętym w doktrynie stanowiskiem „o ile jednostka ma swobodę działania zgodnie z zasadą, że co nie jest wyraźnie zabronione przez prawo, jest dozwolone, to organy władzy publicznej mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia. Powyższe oznacza, iż każde działanie władzy publicznej powinno znajdować uzasadnienie w przepisie aktu prawnego wyższego rzędu, a tym samym akty prawa stanowione przez jednostki samorządu terytorialnego powinny regulować tylko te kwestie, które wynikają z normy kompetencyjnej.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

W ocenie organu nadzoru zapisy Załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXXIII/59/2021 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 26 kwietnia 2021 r. w sprawie wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach w zakresie wyrazów: „Telefon” oraz Załącznika Nr 2 do uchwały Nr XXXIII/59/2021 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 26 kwietnia 2021 r. w zakresie wyrazów: „składającego deklarację”, „PESEL” i „Nr DOWODU OSOBISTEGO”, w istotny sposób naruszają prawo wykraczając poza granice upoważnienia ustawowego wynikającego z treści art. 7 ust. 1c i 1d ustawy - co skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały we wskazanym zakresie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Burmistrz Koluszek