



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, dnia 30 marca 2022 r.

PN.III.4131.2.4.2022

**Pani
Dorota Przysiężna - Bator
Przewodnicząca
Zgromadzenia Powiatowo-
Gminnego Związku
POGRANICZE
ul. ks. H. Kołłątaja 5
48-100 Głubczyce**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583)

stwierdzam

nieważność uchwały Nr 22/IV/2022 Zgromadzenia Powiatowo-Gminnego Związku POGRANICZE z dnia 22 lutego 2022 r. w sprawie przyjęcia projektu zmiany Statutu Powiatowo-Gminnego Związku Transportu „POGRANICZE” w części obejmującej § 1 ust. 6 uchwały – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 22 lutego 2022 r. Zgromadzenie Powiatowo-Gminnego Związku, powołując się art. 67a ust 1 w związku z art. 67 ust. 1a ustawy o samorządzie powiatowym oraz § 62 ust. 1 i ust 2 statutu Powiatowo - Gminnego Związku Transportu „POGRANICZE” (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2021 r. poz. 2901) podjęło uchwałę nr 22/IV/2022 w sprawie przyjęcia projektu zmiany Statutu Powiatowo-Gminnego Związku Transportu „POGRANICZE”.

W kwestionowanym akcie nadano nowe brzmienie § 20 statutu. Ustalono, że w szczególnie uzasadnionych przypadkach Zgromadzenie Związku może zdecydować

o odbyciu swoich posiedzeń przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, co obejmuje w szczególności:

- 1) transmisję posiedzenia w czasie rzeczywistym pomiędzy uczestnikami posiedzenia danego organu,
- 2) wielostronną komunikację w czasie rzeczywistym, w ramach której uczestnicy posiedzenia danego organu mogą wypowiadać się w toku jego posiedzenia;
- z zachowaniem niezbędnych zasad bezpieczeństwa. Nadto ustalono, że w powyższym przypadku, Zgromadzenie Związku może podejmować rozstrzygnięcia także w trybie obiegowym.

Powyższy zapis w sposób istotny narusza art. 8a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym i art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r., poz. 2095), zwanej dalej ustawą covidową. Przed zmianą § 20 dopuszczał możliwość zdalnego trybu obradowania w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii w związku z zakażeniem wirusem SARS-CoV-2. Taki zapis znajduje umocowanie w art. 15zzx ust. 1 ustawy covidowej. § 20 w nowym brzmieniu nie posiada podstawy prawnej w obowiązujących przepisach prawa, a nadto stanowi ograniczenie zasady jawności działalności organów.

Organ stanowiący związku jednostek samorządu terytorialnego obowiązany jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawężyć i przekraczać. Zawarcie w akcie organu stanowiącego gminy przepisu, który wykracza poza przyznaną temu organowi kompetencję uchwałodawczą, narusza również zasadę legalizmu wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którą organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Rada gminy, korzystając z kompetencji prawotwórczych, musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w ustawowym upoważnieniu, a odstępianie od tej zasady narusza związek formalny i materialny między aktem wykonawczym, a ustawą.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami

administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

Barbara Zwierzewicz

Dyrektor Wydziału

Prawnego i Nadzoru

Prowadzący sprawę: Wojciech Cybulski Referent prawny, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 432.