



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.390.2024

Łódź, 30 kwietnia 2024 r.

**Rada Gminy w Klonowej**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXIV/335/2024 Rady Gminy w Klonowej z dnia 22 kwietnia 2024 r. w sprawie utworzenia programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży w gminie Klonowa, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 26 kwietnia 2024 r.

### **Uzasadnienie**

W pierwszej kolejności organ nadzoru ma zastrzeżenia co do tytułu uchwały, który brzmi „w sprawie utworzenia programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży w gminie Klonowa” oraz § 1 ust. 1 uchwały, zgodnie z którym „Tworzy się gminny program wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży – uczniów szkół podstawowych w Gminie Klonowa, polegający na przyznaniu nagrody Wójta Gminy Klonowa za osiągnięcia w nauce”, ponieważ ani uchwała, jak również załącznik do uchwały nie zawierają treści dotyczących programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży w Gminie Klonowa.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W dalszej kolejności należy wskazać, że zgodnie z brzmieniem art. 90t ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2022 r. poz. 2230 z późn. zm.) "Jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy:

- 1) wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży;
- 2) wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży".

Zgodnie z treścią ust. 4 tego przepisu: "W przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze". Z powyższych regulacji wynika, że ustawodawca w pierwszej kolejności zobowiązał jednostki samorządu terytorialnego **do przyjęcia programu, będącego aktem o charakterze wewnętrznym**, wyznaczającym kierunki działania w zakresie wyrównywania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży albo wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Następnie w oparciu o przyjęty program organ stanowiący gminy winien określić w uchwale podjętej na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, **szczegółowe warunki, na jakich jest udzielana stosowna pomoc, formy i zakres tej pomocy oraz tryb postępowania w tych sprawach**. W odróżnieniu od uchwały podejmowanej na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, która stanowi akt prawa miejscowego, uchwała przyjęta na podstawie art. 90t ust. 1 pkt 1 lub 2 tej ustawy ma jedynie charakter programowy, nie jest zatem aktem generalnym, powszechnym i abstrakcyjnym, tym samym nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Tym samym przedmiotowa uchwała, mogła zostać podjęta z naruszeniem procedury określonej w art. 90t ustawy o systemie oświaty

Dodatkowo wątpliwości organu nadzoru budzi regulacje zawarte w § 3 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 pkt 2 załącznika do uchwały. Ustawodawca w art. 90t ustawy o systemie oświaty używa określenia „uzdolnione dzieci i młodzież”, nie uzależniając przyznania nagrody od określonej oceny z zachowania. Przyjęcie takiego warunku przez radę stanowi zatem przekroczenie zakresu delegacji zawartej w art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych taki warunek udzielenia wsparcia, jak

ocena z zachowania, nie może stanowić przesłanki przyznania pomocy (stypendium oraz nagrody) na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zatem jedynie kryterium bycia uczniem uzdolnionym (a nie, mówiąc nieco żartobliwie: uczniem „ugrzecznonym”), posiadającym konkretne osiągnięcia lub wyniki w nauce, powinno stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 10 października 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 321/19). W judykaturze podkreśla się także, że wadą nieważności dotknięta jest regulacja, która uzależnia przyznanie stypendiów od braku nieusprawiedliwionych nieobecności na zajęciach edukacyjnych (wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 4 grudnia 2019 r., sygn. akt II SA/Rz 1147/19). Szczegółowe warunki udzielania nagrody powinny być ustalone w taki sposób, aby zapewnić realizację wsparcia uczniów uzdolnionych bez ich różnicowania według innego niż określone w ustawie kryterium uzdolnień dzieci i młodzieży (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 2 lipca 2019 r., sygn. akt III SA/GI 426/19).

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi również regulacja zawarta w § 4 ust. 3 załącznika do uchwały, w zakresie użytych wyrazów „w szczególności”. Rada gminy na podstawie upoważnienia ustawowego wynikającego z ustawy o systemie oświaty, jest upoważniona do określenia szczegółowych warunków, na jakich jest udzielana stosowna pomoc, formy i zakres tej pomocy oraz tryb postępowania w tych sprawach. Tym samym mając na uwadze tak skonstruowaną delegację ustawową dla rady, wątpliwym jest wprowadzanie w załączniku do uchwały otwartego katalogu wymogów jaki powinien zawierać wniosek o przyznanie nagrody dla ucznia. Takie rozwiązanie powodowałoby bowiem stan, w którym kto inny niż organ stanowiący gminy i w innej niż akt prawa miejscowego formie określałby, jakie elementy powinien zawierać taki wniosek.

Wobec powyższego, w terminie 10 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Dorota Ryl*

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Klonowa