



WO.053.21.2023.SB

Kraków, 31 stycznia 2024 r.

**Komitet Obywatelskiej
Inicjatywy Uchwałodawczej
„Bulwar to My”**

Szanowni Państwo,

w proteście przeciwko budowie przez Miasto Kraków kładki pieszo-rowerowej Kazimierz–Ludwinów, podają Państwo, że Urząd Miasta Krakowa informował Państwa o tym, że inwestycja ta nie była objęta obowiązkiem przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, a nie przedstawiono Państwu dokumentu, który by to potwierdzał. Inwestor nie musiał tego Państwu udowadniać poprzez przedstawienie opinii Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie dotyczącej projektu budowy. Przepis prawa nie nakazuje bowiem występowania do nas w każdej sprawie, w której może dojść do ingerencji w środowisko czy składniki przyrody. Państwa przekonanie o oczywistym udziale Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie w postępowaniu poprzedzającym wydanie pozwolenia na budowę na każdym obszarze o „wyjątkowych walorach przyrodniczo-krajobrazowych” nie ma oparcia w przepisach prawa.

Na obszarze planowanym pod budowę kładki nie ma ustanowionych form ochrony przyrody. Park w okolicy Bulwaru Inflanckiego to teren zieleni miejskiej, której utrzymywanie w należyтым stanie jest zadaniem rady gminy (rady miasta). Do Rady Miasta Krakowa należy się zatem zwrócić w sprawie ochrony parku. Rada gminy (rada miasta) ponadto rozpatruje skargi na wójta (burmistrza, prezydenta miasta).

Regionalny dyrektor ochrony środowiska, podobnie jak wójt czy rada gminy, jest organem administracji publicznej. Działa na podstawie i w granicach prawa, zatem może wykonywać tylko te czynności, do których przepisy prawa go uprawniają lub zobowiązują. Jest tak również w przypadku wspomnianej przez Państwa oceny oddziaływania na środowisko.

Ocena ta może być przeprowadzona wyłącznie w stosunku do planowanych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, wskazanych przez ustawodawcę¹. Przedsięwzięcia dzielą się na mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko oraz na mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Aby móc je realizować, trzeba zawsze uzyskać decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach².

Dla tych pierwszych ocena oddziaływania na środowisko jest zawsze przeprowadzana przed wydaniem decyzji i tu zawsze uczestniczy regionalny dyrektor ochrony środowiska.

W przypadku drugiej grupy przedsięwzięć ocenę się przeprowadza, jeżeli tak zadecyduje organ prowadzący postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach albo jeżeli o jej przeprowadzenie wystąpi podmiot planujący podjęcie realizacji przedsięwzięcia lokalizowanego w parku krajobrazowym lub na obszarze chronionego krajobrazu. W tych sprawach regionalny dyrektor ochrony środowiska uczestniczy na początku – wydaje opinię o potrzebie przeprowadzenia oceny. Jeśli organ prowadzący postępowanie stwierdzi obowiązek przeprowadzenia oceny, regionalny dyrektor bierze w niej udział – uzgadnia bądź odmawia uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia przed wydaniem decyzji przez wójta.

Kładka pieszo-rowerowa nie należy do żadnej z ww. kategorii, zatem jej budowa nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach i nie można przeprowadzić oceny oddziaływania na środowisko takiej inwestycji. Niejako z definicji przedsięwzięcie tego rodzaju nie wpływa znacząco na środowisko i może być realizowane bez oceny oddziaływania na środowisko.

Regionalny dyrektor ochrony środowiska natomiast zawsze rozważa wpływ na środowisko, w tym na przyrodę, projektowanego przez gminę zagospodarowania terenu. Dzieje się to podczas strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, która dotyczy planów, programów, polityk i strategii, w tym m.in. projektów studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (od 24 września

¹ W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839, z 2022 r. poz. 1071 oraz z 2023 r. poz. 1724).

² Zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2023 r. poz. 1094, 1113, 1501, 1506, 1688, 1719, 1890, 1906 i 2029).

2023 r. – zamiast studiów sporządzane będą plany ogólne) oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Na terenie przewidzianym pod budowę kładki pieszo-rowerowej Kazimierz–Ludwinów obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego „**Bulwary Wisły**”. W miejscu projektowanej kładki w planie są wrysowane „lokalizacje kładek pieszo-rowerowych wybrane na podstawie rozstrzygniętych konkursów”.

Dokument ten dopuszcza także inne kładki – „zgodnie z określoną funkcją rekreacyjno-sportową, w terenach od ZPb.1 do ZPb.3 dopuszcza się lokalizację kładek pieszo-rowerowych. Konstrukcja kładek nie może naruszać zabytkowych murów oporowych przy Bulwarach, winna być horyzontalna oraz neutralna, bez rozbudowanych struktur przesłaniających widok. Lokalizację niewyznaczonych na Rysunku Planu kładek pieszo-rowerowych należy ustalić w oparciu o szczegółowe studium krajobrazowe i analizy widokowe”.

Dla tego obszaru sporządzono także projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „**Bulwary Wisły II**”. Projekt był przedkładany Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Krakowie do opiniowania kilkakrotnie. Już w pierwszej wersji dokumentu wprowadzono w stosunku do obowiązującego planu „Bulwary Wisły” m.in. „ograniczenie możliwości lokalizacji kładek pieszo-rowerowych do jednego takiego obiektu z możliwością lokalizacji pomiędzy Mostem Grunwaldzkim a Mostem Piłsudskiego”. W drugiej edycji projektu planu doprecyzowano lokalizację planowanej kładki pieszo-rowerowej „Kazimierz–Ludwinów”. Wrysowano obszar „KDX.13.1 – teren komunikacji publicznie dostępnego Parku Rzeki Wisły – kładka pieszo-rowerowa”, opisany jako „teren ciągu pieszo-rowerowego – kładka pieszo-rowerowa „Kazimierz – Ludwinów” wraz z dojściami i dojazdami, o podstawowym przeznaczeniu pod publicznie dostępny ciąg pieszo-rowerowy, łącząca Bulwar Inflancki z Bulwarem Wołyńskim, o szerokości w liniach rozgraniczających do 36 m” (lokalizacja zbliżona do tej z planu obowiązującego). Natomiast w trzeciej wersji projektu planu doprecyzowano zasady lokalizacji kładki (układ horyzontalny, maksymalne wysokości).

W projekcie planu dla terenu KDX.13.1 ustala się minimalny wskaźnik terenu biologicznie czynnego (wymagane urządzenie terenu biologicznie czynnego komponowaną zielenią) na poziomie 20%.

Przesądzenia planistyczne co do lokalizacji kładki wynikają zatem z obowiązującego od 2013 roku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Bulwary Wisły”.

Gdy na danym terenie obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, decyzje o pozwoleniu na budowę są wydawane bezpośrednio na jego podstawie.

Miasto zapewnia, że przy budowie kładki zostaną wycięte tylko 2 drzewa, a jedno zostanie przesadzone. W zamian pojawi się 8 nowych drzew. Państwo natomiast informują, że w umowie podpisanej z wykonawcą, firmą Primost Południe, dnia 5 października 2023 r., nie wyklucza się możliwości uzyskiwania nowych decyzji zezwalających na wycinkę kolejnych drzew i krzewów.

Usunięcie drzew (poza pasem drogowym drogi publicznej) nie wymaga wcześniejszego uzgodnienia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska. Wyłąca się tu natomiast kwestia ochrony gatunkowej, którą Państwo poruszają w piśmie. Do petycji załączyli Państwo m.in. opinię dr. hab. _____ w sprawie wpływu budowy kładki między Kazimierzem a Ludwinowem na populację nietoperzy mających żerowiska w ciągu komunikacyjnym wzdłuż Wisły oraz w korytarzu łączącym Park Bednarskiego z Plantami.

Przed rozpoczęciem prac budowlanych inwestor (Miasto Kraków) powinien przeprowadzić inwentaryzację terenu pod kątem występowania chronionych prawem gatunków roślin, zwierząt i grzybów oraz siedlisk tych gatunków. W razie występowania takowych inwestor musi najpierw uzyskać zezwolenie regionalnego dyrektora ochrony środowiska (lub Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska – w zależności od gatunku) na czynności zakazane w stosunku do tych gatunków (np. na umyślne niszczenie, uszkodzanie, niszczenie siedlisk lub ostoi, umyślne zabijanie, chwytanie, usuwanie lub uszkodzanie gniazd, mrowisk, nor, legowisk lub innych schronień, umyślne uniemożliwianie dostępu do schronień, umyślne płoszenie lub niepokojenie, umyślne płoszenie)³.

Taki wniosek jeszcze do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie nie wpłynął. Z treści załączonych do petycji dokumentów wynika, że podczas prac będzie

³ Zgodnie z ustawą z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2023 r. poz. 1336, 1688 i 1890).

prowadzony nadzór przyrodniczy. Ewentualny wniosek może się pojawić dopiero, gdy nadzór uzna to za konieczne.

Proszę śledzić naszą stronę internetową, na której publikujemy informacje dotyczące wniosków w sprawie wydania zezwolenia na odstępstwa od zakazów obowiązujących w stosunku do chronionych gatunków zwierząt, roślin i grzybów.

Z poważaniem,

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska

w Krakowie

Rafał Rostecki

/podpis elektroniczny/

