



WI-VII.431.1.2024.PK

## **Wystąpienie pokontrolne**

### **Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:**

Starostwo Powiatowe w Kartuzach z siedzibą przy ulicy Dworcowej 1, 83-300 Kartuzy.

### **Przedmiot kontroli:**

- dokonanie oceny organizacji ruchu drogowego w zakresie zgodności z obowiązującymi przepisami oraz bezpieczeństwa ruchu drogowego,
- dokonanie kontroli legalności wykonywanych przez starostę zadań o których mowa w ustawie o kierujących pojazdami oraz ustawie prawo o ruchu drogowym,
- kontrola prowadzenia rejestrów działalności regulowanej, rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

### **Okres objęty kontrolą:**

Za okres objęty kontrolą przyjmuje się okres:

- dla zadań związanych z prowadzeniem rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców oraz stacje kontroli pojazdów, a także ewidencji instruktorów i wykładowców - od dnia 1 stycznia 2022 roku do dnia 31 grudnia 2023 roku;
- dla zadań wynikających z art. 122 ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. o kierujących pojazdami – od 1 stycznia 2022 roku do dnia 31 grudnia 2023 roku;
- dla zadań dotyczących organizacji ruchu drogowego, w tym prawidłowość oznakowania dróg publicznych, w kontekście zapewnienia bezpieczeństwa w ruchu drogowym - przyjmuje się okres obowiązywania projektu organizacji ruchu – tj. od daty zatwierdzenia projektu organizacji ruchu.

### **Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:**

Kontrola planowa w trybie zwykłym na podstawie art. 10 ust. 5; art. 83, 84 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1047 z późn. zm.) oraz art. 122 ust. 1 z dnia 5 stycznia 2011 r., o kierujących pojazdami (Dz.U. z 2023 r., poz. 622 z późn. zm.)

### **Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:**

Od 20 marca 2024 r. do 26 marca 2024 r.

### **Kierownik jednostki kontrolowanej:**

Pan Bogdan Łapa – Starosta Kartuski

### **Skład zespołu kontrolującego:**

Andrzej Sumiła – starszy inspektor wojewódzki - kierownik zespołu kontrolującego.

Paula Kalisz – inspektor wojewódzki Wydziału Infrastruktury,

### **Informacje wstępne:**

#### **Ilkroć w projekcie wystąpienia pokontrolnego jest mowa o:**

Organie – rozumie się przez to Starostę Kartuskiego;

Jednostce – rozumie się przez to Starostwo Powiatowe w Kartuzach;

Kodeksie postępowania administracyjnego – rozumie się przez to ustawę z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2023r. poz. 775 z późn. zm.);

Ustawie o kierujących pojazdami – rozumie się przez to ustawę z dnia 5 stycznia 2011 r. *o kierujących pojazdami* (Dz. U. z 2023 poz. 622 z późn. zm.);

Ustawie prawo o ruchu drogowym – rozumie się przez to ustawę z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym* (Dz.U. z 2023 poz. 1047 z późn. zm.);

Ustawa o transporcie drogowym – rozumie się przez to ustawę z dnia 6 września 2001 r. (Dz. U. z 2022 poz. 2201 z późn. zm.);

*Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem* (Dz. U. z 2017 r. poz. 784 z późn. zm.)

*Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 9 września 2019 roku w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach* (Dz. U. 2019 r. poz. 2311 z późn. zm.)

Ustawa *prawo przedsiębiorców* - rozumie się przez to ustawę z dnia 6 marca 2018 r., *Prawo przedsiębiorców* (Dz. U. z 2024 r. poz. 236 z późn. zm.)

### **Informacje wstępne, organizacja kontrolowanej Jednostki, zakres upoważnień oraz obowiązków.**

W okresie objętym kontrolą Kierownikiem jednostki kontrolowanej był Pan Bogdan Łapa – Starosta Kartuski.

Zadania podlegające kontroli, tj. zadania związane z prowadzeniem rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, ewidencja instruktorów i wykładowców, a także zadania związane z wydawaniem praw jazdy, wpisów do praw jazdy oraz z zatrzymywaniem i cofaniem uprawnień oraz zadania dotyczące utrzymywania i oznakowania dróg publicznych oraz zadania dotyczące organizacji ruchu drogowego zostały przypisane do Wydziału Komunikacji.

Struktura organizacyjna Jednostki, podział kompetencji i zadań między kierownictwem Jednostki oraz zakres działania wydziałów, zostały określone w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Kartuzach.

Szczegółowy zakres działania Wydziału Komunikacji, został określony w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu i obejmuje zadania będące przedmiotem kontroli.

Zadania podlegające kontroli zostały wpisane do zakresu czynności pracowników Wydziału, pracownicy podpisujący pisma z upoważnienia Starosty, posiadają imienne upoważnienia do podpisywania w imieniu Starosty dokumentów, wydawania decyzji administracyjnych, a także działania w zakresie pozostającym w gestii Wydziału.

Kontrolujący dokonali statystycznego oraz niestatystycznego doboru próby do kontroli. W konsekwencji, kontroli poddano:

43 sprawy związane z wydawaniem praw jazdy (wobec 9884 wydanych przez Organ);

40 spraw związanych z wydawaniem wtórników praw jazdy (wobec 551 wydanych przez Organ);

37 spraw związanych z wymianą zagranicznych prawa jazdy na krajowe prawa jazdy (wobec 259 wydanych przez organ);

37 spraw związane z wydaniem międzynarodowych praw jazdy (wobec 232 wydanych przez Organ);

43 sprawy związane z dokonywaniem wpisów w prawach jazdy w zakresie szkolenia okresowego (wobec 4155 wydanych przez Organ)

42 spraw związanych z dokonywaniem wpisów w prawach jazdy w zakresie kwalifikacji wstępnej (wobec 1645 dokonanych przez Organ wpisów);

38 sprawy związanych z wydawaniem zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi (wobec 292 spraw wydanych przez Organ);

27 spraw związanych z wydaniem decyzji administracyjnej o skierowaniu na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego (wobec 71 spraw wydanych przez Organ);

41 sprawy związane z wydaniem decyzji administracyjnej o skierowaniu na badania lekarskie (wobec 493 decyzji wydanych przez Organ);

31 sprawy związane z wydaniem decyzji administracyjnej o skierowaniu na badania psychologiczne (wobec 107 decyzji wydanych przez Organ);

41 spraw związanych z wydaniem decyzji administracyjnej o zatrzymaniu prawa jazdy; (wobec 809 dokonanych przez Organ);

39 spraw związanych z wydawaniem decyzji administracyjnych o skierowaniu kierowcy lub osoby posiadającej pozwolenie na kierowanie tramwajem na kursy reedukacyjne (wobec 394 decyzji wydanych przez Organ);

41 spraw związanych z wydaniem decyzji administracyjnej o cofnięciu uprawnienia do kierowania pojazdami (wobec 631 decyzji wydanych przez Organ);

- dokumentacje wszystkich przedsiębiorców wpisanych do Rejestru Ośrodków Szkolenia Kierowców w kontrolowanym okresie (od 01.01.2022 r., do 31.12.2023 r.), a ponadto, kontroli podlegała dokumentacja dotycząca kontroli przeprowadzanych przez Organ w podmiotach wpisanych do Rejestru za okres od 1 stycznia 2022 r., do dnia 31 grudnia 2023 r.

W zakresie organizacji ruchu drogowego do sprawdzenia wytypowano następujące, zatwierdzone i wdrożone projekty stałej organizacji ruchu:

- Rozbudowa drogi gminnej 154017G – ul. Damroki oraz zmiany oznakowania w obrębie skrzyżowania z drogą powiatową nr 1908G – w miejscowości Chmielno,
- Wprowadzenie oznakowania pionowego oraz poziomego dla skrzyżowania drogi powiatowej z drogą gminna, ustawieniu dwóch luster oraz skorygowaniu oznakowania pionowego dla ostrzeżenia o niebezpiecznych zakrętach z jednoczesnym ograniczeniu prędkości na krętym odcinku Chmielno – Sznurki w ciągu drogi powiatowej nr 1919G,
- Połączenie dwóch odcinków, korekta starego oznakowania w zakresie istniejącego ograniczenia prędkości do 40 km/h oraz uzupełnieniu oznakowania dla przejścia dla pieszych w pasie drogi powiatowej 1919G w miejscowości Zgorzałe,
- Wprowadzenie oznakowania ostrzegającego o częstym przekraczaniu jezdni przez dzikie zwierzęta w pasie drogi powiatowej 1919G na odcinku Przewóz – Stężycza.

Dobór próby do kontroli został opisany w Programie Kontroli z dnia 29 lutego 2024 r., natomiast z zakresu organizacji ruchu drogowego w czasie czynności kontrolnych.

## **Ustalenia:**

### ***Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie praw jazdy.***

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r. Organ wydał 9884 praw jazdy (wydanych po raz pierwszy na wniosek). Kontrolujący sprawdzili 43 dokumentacje dotyczące wydanych praw jazdy, co stanowi ok. 0,43 % całości spraw w kontrolowanym okresie. Kontrolujący dokonali kontroli na podstawie przedłożonej dokumentacji w formie papierowej (na podstawie teczek – Akt kierowcy).

Dokumenty potwierdzające uprawnienia do kierowania pojazdami wydawane są osobom spełniającym określone w ustawie o *kierujących pojazdami* wymogi, w określonych terminach, po uiszczeniu przez wnioskujących opłaty za wydanie dokumentu.

Dokumentacja spraw zawiera także wydawane Profile Kandydata na Kierowcę (PKK), a także zgody rodziców/opiekunów (jeżeli są wymagane przepisami). Ponadto, w aktach sprawy znajdują się orzeczenia lekarskie o braku przeciwwskazań do kierowania pojazdami.

W przypadku wydanych uprawnień po nowelizacji art. 10 ustawy o *kierujących pojazdami* (tj. po dniu 24 sierpnia 2014 r.), Organ wydaje prawo jazdy na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej w drodze decyzji administracyjnej.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wydawanych przez Organ praw jazdy.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. wydawania praw jazdy po raz pierwszy na wniosek osoby zainteresowanej.

W kontrolowanym okresie Organ wydał 551 wtórników - dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami. Kontrolujący sprawdzili 40 dokumentacje dotyczące wydanych wtórników praw jazdy, co stanowi 7,25 % całości spraw w kontrolowanym okresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wydawania wtórników praw jazdy przez Organ praw jazdy.

W kontrolowanym okresie Organ dokonał 259 wymian zagranicznych praw jazdy. Kontrolujący sprawdzili 37 dokumentacji dotyczących wymian zagranicznych praw jazdy, co stanowi 14,29 % całości spraw w kontrolowanym zakresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wymiany zagranicznych praw jazdy przez Organ.

W kontrolowanym okresie Organ wydał 232 międzynarodowych praw jazdy. Kontrolujący sprawdzili 37 dokumentacji dotyczących wydania międzynarodowych praw jazdy, co stanowi 15,94% całości spraw w kontrolowanym okresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wydawania międzynarodowych praw jazdy przez Organ.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

### ***Dokonywanie wpisów w prawie jazdy potwierdzających odbycie szkolenia okresowego oraz kwalifikacji wstępnej.***

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r. jednostka dokonała 4155 wpisów w prawach jazdy potwierdzających odbycie szkolenia okresowego oraz 1645 wpisów w prawach jazdy potwierdzających odbycie szkolenia w zakresie kwalifikacji wstępnej. Kontrolujący dokonali sprawdzenia 43 dokumentacji dotyczących szkolenia okresowego, co stanowi 1,03 % całości spraw oraz 42 dokumentacji dotyczących kwalifikacji wstępnej, co stanowi 2,55 % całości spraw w kontrolowanym okresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie. W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. dokonywania wpisów w prawach jazdy potwierdzających odbycie kwalifikacji wstępnej oraz szkolenia okresowego.

### ***Wydawanie zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi.***

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r. Organ wydał 292 zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi. Kontrolujący dokonali sprawdzenia 38 dokumentacji dotyczących zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi., co stanowi 13,01% całości spraw w kontrolowanym okresie.

Stwierdzono, że wszystkie skontrolowane zezwolenia zostały wydane w drodze decyzji administracyjnej, zgodnie z art. 109 ustawy *o kierujących pojazdami*.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do sposobu prowadzenia omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości. W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. wydawania zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi.

***Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji o skierowaniu na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji (w formie egzaminu państwowego)***

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r. Organ wydał 71 decyzji administracyjnych o skierowaniu na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego. Kontrolujący dokonali sprawdzenia 27 dokumentacji dotyczących postępowań w omawianym zakresie co stanowi 38,03% całości spraw w kontrolowanym okresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do sposobu prowadzenia pozostałych omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości. W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

***Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji o skierowaniu na badania lekarskie i badania psychologiczne.***

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r. Organ wydał 493 decyzji administracyjnych o skierowaniu na badania lekarskie. Kontroli poddanych zostało 41 postępowań w omawianym zakresie, co stanowi prawie 8,31% całości spraw.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do sposobu prowadzenia pozostałych omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości. W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r. Organ wydał 107 decyzji administracyjnych o skierowaniu na badania psychologiczne. Kontroli poddanych zostało 31 postępowań w omawianym zakresie, co stanowi prawie 28,97% całości spraw.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do sposobu prowadzenia pozostałych omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości. W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie

***Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji dotyczących zatrzymania prawa jazdy.***

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r. Organ wydał 809 decyzji administracyjnych o zatrzymaniu prawa jazdy – zgodnie z przedłożoną informacją o ilości prowadzonych spraw w Jednostce. Kontroli poddanych zostało 41 postępowań w omawianym zakresie, co stanowi prawie 5,07% całości spraw.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

***Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji o skierowaniu kierowcy lub osoby posiadającej pozwolenie na kierowaniem tramwajem na kursy reedukacyjne.***

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r. Organ wydał 394 decyzji administracyjnych o skierowaniu kierowcy lub osoby posiadającej pozwolenie na kierowaniem tramwajem na kursy reedukacyjne – zgodnie z przedłożoną informacją o ilości prowadzonych spraw w Jednostce. Kontroli poddanych zostało 39 postępowań w omawianym zakresie, co stanowi prawie 2,28% całości spraw.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

***Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji dotyczących cofnięcia uprawnień.***

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r. Organ wydał 631 decyzji dotyczących cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami. Kontroli poddanych zostało 41 postępowań w omawianym zakresie, co stanowi prawie 6,49 % całości spraw.

W rezultacie, należy pozytywnie ocenić prowadzenie spraw związanych z wydawaniem decyzji o cofaniu uprawnień do kierowania pojazdami.

***Prowadzenie ewidencji instruktorów i wykładowców.***

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r. Organ dokonał 20 wpisów do ewidencji instruktorów nauki jazdy oraz dokonał 8 skreśleń z ewidencji instruktorów nauki jazdy. Kontrolujący nie wnoszą uwag do prowadzonej ewidencji instruktorów i wykładowców.

W konsekwencji powyższego, należy ocenić pozytywnie działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. w prowadzeniu ewidencji instruktorów i wykładowców.

***Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.***

W kontrolowanym okresie, tj. od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. Organ dokonał 4 wpisów oraz dokonał 2 skreśleń w Rejestrze Przedsiębiorców Prowadzących Ośrodki Szkolenia Kierowców.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do prowadzonego Rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

W konsekwencji powyższego, należy ocenić pozytywnie działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.



### ***Prowadzenie spraw związanych z zarządzaniem ruchem na drogach.***

Sprawy związane z organizacją ruchu drogowego zostały przypisane do Wydziału Komunikacji.

Kontrolujący dokonali sprawdzenia organizacji ruchu. Do oględzin wytypowano niżej wymienione, stałe organizacje ruchu:

- Rozbudowa drogi gminnej 154017G – ul. Damroki oraz zmiany oznakowania w obrębie skrzyżowania z drogą powiatową nr 1908G – w miejscowości Chmielno,
- Wprowadzenie oznakowania pionowego oraz poziomego dla skrzyżowania drogi powiatowej z drogą gminną, ustawieniu dwóch lusterek oraz skorygowaniu oznakowania pionowego dla ostrzeżenia o niebezpiecznych zakrętach z jednoczesnym ograniczeniu prędkości na krętym odcinku Chmielno – Sznurki w ciągu drogi powiatowej nr 1919G,
- Połączenie dwóch odcinków, korekta starego oznakowania w zakresie istniejącego ograniczenia prędkości do 40 km/h oraz uzupełnieniu oznakowania dla przejścia dla pieszych w pasie drogi powiatowej 1919G w miejscowości Zgorzałe,
- Wprowadzenie oznakowania ostrzegającego o częstym przekraczaniu jezdni przez dzikie zwierzęta w pasie drogi powiatowej 1919G na odcinku Przewóz – Stężyca.

Oględziny wyżej wymienionych organizacji ruchu nie wykazały nieprawidłowości we wprowadzonym oznakowaniu.

Dobór próby do kontroli został opisany w Programie Kontroli z dnia 29 lutego 2024 r.  
Z oględzin sporządzono protokół.

[Dowód: Akta kontroli str. 26]

Skontrolowano również protokoły okresowych (półrocznych) przeglądów organizacji ruchu na drogach powiatowych i gminnych – nieprawidłowości nie stwierdzono.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do prowadzonej ewidencji projektów stałej organizacji ruchu.

W konsekwencji powyższego, należy ocenić pozytywnie działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

**Stwierdzone nieprawidłowości:**

W związku z powyższymi ustaleniami nie stwierdza się nieprawidłowości.

**Ocena kontrolowanej działalności:**

**Pozytywna.**

WOJEWODA POMORSKI

Beata Rutkiewicz