



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.292.2022

Łódź, 5 kwietnia 2022 r.

Rada Gminy Regnów

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583)

stwierdzam nieważność

§ 4 uchwały Nr XXX/179/22 Rady Gminy Regnów z dnia 1 marca 2022 r. w sprawie przystąpienia do opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Regnów na lata 2023-2030 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii rozwoju gminy.

U z a s a d n i e

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Regnów postanowiła o przystąpieniu do opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Regnów na lata 2023-2030, oraz określiła szczegółowy tryb i harmonogram prac oraz tryb konsultacji.

Organ nadzoru mając zastrzeżenia do przedmiotowej uchwały, zawiadomieniem z dnia 11 marca 2022 r. przedstawił swoje wątpliwości dotyczące § 4 uchwały, zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

W odpowiedzi z 17 marca 2022 r. Przewodniczący Rady Gminy Regnów nie podzielił zastrzeżenia organu nadzoru i stwierdził, że w jego ocenie kwestionowana uchwała stanowi

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

akt prawa miejscowego cytując stosownie do jego stanowiska orzeczenia sądów administracyjnych. Zdaniem Przewodniczącego kwestionowana uchwała zawiera normy o charakterze abstrakcyjnym i kształtuje w sposób bezpośredni prawa nieokreślonej co do tożsamości kategorii potencjalnych adresatów przez zapewnienie im realizacji publicznego prawa podmiotowego przewidzianego w wyżej cytowanym przepisie. Skoro orzecznictwo sądowe konsekwentnie uznaje, że uchwały regulujące tryb przeprowadzania konsultacji stanowią akt prawa miejscowego, to w ocenie Przewodniczącego, sam fakt uregulowania takich konsultacji w kwestionowanej uchwale przesądza o jej charakterze i obliguje uznanie jej za akt prawa miejscowego.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Analiza postanowień uchwały wskazuje, że w ocenie organu nadzoru § 4 uchwały jest sprzeczny z art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 1 - 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w związku z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Kwestionowana uchwała bowiem nie należy do żadnej z kategorii aktów wymienionych w art. 13 ww. ustawy podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W szczególności nie stanowi ona aktu prawa miejscowego, ani też aktu, który na mocy przepisów szczególnych, podlegałby publikacji.

Aby akt normatywny uznany został bowiem za przepis powszechnie obowiązujący, spełnione muszą zostać określone wymogi. Musi on między innymi: być wydany przez kompetentny organ na podstawie upoważnień ustawowych, w swej treści zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata). Samo zaś upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego do wydania aktu prawa miejscowego musi być wyraźne i konkretne - tzn. musi ono jednoznacznie wskazywać, że organowi temu została przekazana do unormowania określona sfera prawna, że zostały mu przyznane kompetencje do uchwalenia nie jakichkolwiek treści, ale treści prawodawczych, to jest wyznaczających ich adresatom pewien sposób zachowania się, w formie nakazów, zakazów lub uprawnień.

Tym samym Rada postanawiając w § 4 przedmiotowej uchwały że: „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego”, ustanowiła wejście w życie uchwały w sposób i w terminie niedopuszczalnym dla uchwały nie mającej charakteru aktu prawa miejscowego. W takiej sytuacji uznać należy, że uchwała rady gminy dotycząca przystąpienia do opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Regnów na lata 2023-2030 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu

opracowania projektu strategii rozwoju gminy, powinna zostać potraktowana jako uchwała "zwykła" i to nie podlegająca ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, z uwagi na fakt, iż ustawa o samorządzie gminnym obowiązkowo takiego ogłoszenia nie przewiduje. Wobec braku podstaw do zastosowania w przedmiotowej uchwale trybu wejścia w życie określonego w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zasadne jest stwierdzenie, że § 4 uchwały narusza przepis art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 1 - 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w związku z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Nie ulega wątpliwości, że publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlegają wyłącznie: uchwały zakwalifikowane do aktów prawa miejscowego oraz uchwały nie będące prawem lokalnym - jednakże wyłącznie w przypadku, gdy przepisy szczególne tak stanowią. Tymczasem, omawiana uchwała nie mieści się w katalogu aktów prawnych, podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie wymienionego art. 13 ustawy.

W sytuacji, w której § 4 uchwały w istotny sposób narusza prawo, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Wójt Gminy Regnów