

Warszawa, dnia 23 sierpnia 2018 r.

BON.V.053.14.2018.AZ

*Szanowny Panie,*

działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o *petycjach* (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) w związku z petycją z dnia 25 maja 2018 r. w sprawie osób niepełnosprawnych, proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

Mając na uwadze trudną sytuację osób niepełnosprawnych rząd w ostatnim czasie wprowadził konkretne rozwiązania ustawowe oraz wdrożył programy mające na celu poprawę sytuacji osób niepełnosprawnych oraz ich opiekunów:

- 1) W marcu 2017 r. rząd podwyższył rentę socjalną z 741,35 zł do 840 zł. Wraz z tegoroczną waloryzacją rent i emerytur renta socjalna wzrosła do 865,03 zł. Od 1 czerwca 2018 r. renta socjalna wzrosła do 1029,80 zł. Podwyższona renta będzie wypłacana od września br., z wyrównaniem od czerwca br. W porównaniu z rokiem 2015 jest wzrost o 39,2%. ;
- 2) Przyjęta została ustawa o szczególnych rozwiązaniach wspierających osoby o znacznym stopniu niepełnosprawności. Wprowadza ona szczególne uprawnienia w dostępie do świadczeń opieki zdrowotnej, usług farmaceutycznych oraz wyrobów medycznych dla osób z orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności.
- 3) Podjęto działania mające poprawić efektywne funkcjonowanie warsztatów terapii zajęciowej i zakładów aktywności zawodowej poprzez zwiększenie wysokości dofinansowania:

- kosztu rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej do wysokości 16 596 zł (od 1 lipca 2018 r.), w roku 2019 r. dofinansowanie wyniesie 17 796 zł oraz w 2020 r., a w latach następnych – 18 996 zł,
  - kosztu rocznego pobytu jednego niepełnosprawnego pracownika w zakładzie aktywności zawodowej - do wysokości 22 000 zł;
- 4) Podwyższono wysokość zasiłku pielęgnacyjnego (obecnie 153 zł) do wysokości dodatku pielęgnacyjnego (215,84 zł). Przy czym zasiłek od 1 listopada 2018 r. wyniesie 184,42 zł (wzrost o 31,42 zł), natomiast od 1 listopada 2019 r. – 215,84 zł (wzrost o 31,42 zł). W sumie wysokość zasiłku pielęgnacyjnego wzrośnie o 62,84 zł, tj. ok. 40%;
- 5) Od 1 listopada 2018 r. nastąpi podwyższenie specjalnego zasiłku opiekuńczego (obecnie 520 zł) o 100 zł, tj. ok. 20% (i tym samym także podstawy opłacania, ze środków budżetu państwa, składek na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i zdrowotne za opiekunów otrzymujących to świadczenie);
- 6) Od 1 listopada 2018 r. nastąpi podwyższenie zasiłku dla opiekuna (obecnie 520 zł) o 100 zł, tj. ok. 20% (i tym samym także podstawy opłacania, ze środków budżetu państwa, składek na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i zdrowotne za opiekunów otrzymujących to świadczenie);
- 7) Wprowadzono Programu kompleksowego wsparcia dla rodzin „Za Życiem”, który jest pierwszą kompleksową ofertą wsparcia dla rodzin z osobami niepełnosprawnymi.
- W ramach I etapu programu „Za Życiem”, który wszedł w życie 1 lipca 2017 r.: rozpoczęto rozwój sieci mieszkań chronionych, zwiększono w 2018 r. dotację na uczestników środowiskowego domu samopomocy do kwoty 1458 zł, wprowadzono nowy program polityki zdrowotnej, przewidziano również rozwój ośrodków koordynacyjno–rehabilitacyjno–opiekuńczych.
  - W drugim etapie Programu, który wszedł w życie 6 czerwca 2018 r. stworzone zostały: mechanizmy wsparcia w zakresie usług wspierających i rehabilitacyjnych przez prowadzenie zajęć klubowych w warsztatach terapii zajęciowej oraz możliwości korzystania z elastycznych form organizacji czasu pracy, w tym telepracy,

Wprowadzono również m.in. jednorazowe świadczenie w wysokości 4000 zł dla rodziców (opiekunów), którym urodziło się dziecko z ciężkim i nieodwracalnym upośledzeniem. Rodziny te objęte są ponadto wsparciem asystenta rodziny.

- 8) Prowadzone są zaawansowane prace nad pierwszą w Polsce Strategią na rzecz Osób Niepełnosprawnych. Strategia pozwoli na ustanowienie całościowych ram polityki krajowej na rzecz osób niepełnosprawnych. Będzie wpisywać się w założenia Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju. Uzupełnieniem strategii będzie Narodowy Program Zatrudnienia Osób Niepełnosprawnych.
- 9) Wprowadzono nowy sposób obliczania ulgi rehabilitacyjnej – korzystniejszy dla osób niepełnosprawnych – od 6 czerwca 2018 r. Wyłączono z dochodów osoby niepełnosprawnej, pozostającej na utrzymaniu podatnika, kwotę zasiłku pielęgnacyjnego, przy obliczaniu ulgi rehabilitacyjnej oraz zrezygnowano z kwotowego określania maksymalnego progu dochodowego osób odliczających od swojego dochodu wydatki poniesione na cele rehabilitacyjne. Dochody osób niepełnosprawnych nie będą mogły przekroczyć dwunastokrotności kwoty renty socjalnej (1029,80 zł) w wysokości obowiązującej w grudniu roku podatkowego.

W ramach konsultowanego ze środowiskiem osób niepełnosprawnych systemu budowy wsparcia osób niepełnosprawnych i ich rodzin wprowadzony zostanie solidarnościowy fundusz wsparcia osób niepełnosprawnych, którego dysponentem będzie Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Fundusz ukierunkowany jest na wsparcie społeczne osób niepełnosprawnych, ich rodzin oraz opiekunów i zasilany będzie z dwóch źródeł – z części składki odprowadzanej od wynagrodzeń na Fundusz Pracy oraz daniny solidarnościowej.

Składka odprowadzana obecnie przez pracodawców na Fundusz Pracy – w wysokości 2,45% podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe – od 1 stycznia 2019 r. będzie przeznaczana następująco: składka na Fundusz Pracy będzie stanowiła 2,30% podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe, a składka na Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych zostanie określona na poziomie 0,15% podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe. Szacuje się, że dzięki temu rozwiązaniu pomoc osobom niepełnosprawnym zwiększy się o 650 mln złotych rocznie. Trzeba przy tym podkreślić, że składka na Fundusz Pracy nie ulegnie zmianie.

*niepodlega*

POLSKA  
STULICIE ODZYBRANIA  
NIEPODLEGŁOŚCI

Zasadniczym źródłem finansowania Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych będzie jednak danina solidarnościowa. Będą ją płaciły co roku te osoby fizyczne, których dochody w danym roku podatkowym przekroczą 1 mln zł (ok. 87 tys. zł miesięcznie). Wysokość daniny solidarnościowej wyniesie 4% nadwyżki tej kwoty. Po raz pierwszy daninę najbogatsi podatnicy zapłacą od dochodów uzyskanych w 2019 roku.

W efekcie do Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych trafi w 2020 roku 1,15 mld zł. Razem z częścią składki na Fundusz Pracy rząd przeznaczy w ramach Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych 1,8 mld zł.

Środki Funduszu przeznaczone zostaną na realizację zadań z zakresu wsparcia społecznego i zawodowego osób niepełnosprawnych oraz zadań ustawowych jednostek sektora finansów publicznych związanych ze wsparciem społecznym i zawodowym osób niepełnosprawnych.

Ponadto ze środków Funduszu finansowane będą programy współfinansowane ze środków Unii Europejskiej na rzecz osób niepełnosprawnych, programy rządowe i resortowe w zakresie wsparcia osób niepełnosprawnych, zadania związane z promowaniem i wspieraniem systemu wsparcia dla osób niepełnosprawnych oraz zadania z zakresu innowacyjnych rozwiązań w zakresie rehabilitacji społecznej i zawodowej. Warto również nadmienić, że system wsparcia osób niepełnosprawnych będzie składał się z Pakietu społecznej odpowiedzialności oraz Programu „Dostępność+”.

W zakresie wcześniejszej emerytury dla osób niepełnosprawnych uprzejmie informuję, że system ubezpieczeń społecznych zapewnia środki utrzymania w postaci emerytury po osiągnięciu określonego w przepisach wieku emerytalnego oraz renty z tytułu niezdolności do pracy dla osób, którym stan zdrowia utrudnia bądź uniemożliwia kontynuowanie zatrudnienia w dotychczasowym zakresie. Dlatego też obowiązujące do dnia 31 grudnia 1998 r. przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 1982 r. o zaopatrzeniu emerytalnym pracowników i ich rodzin (Dz. U. Nr 40, poz. 267, z późn. zm.) oraz szereg wydanych na jej podstawie aktów prawnych w zakresie nabywania prawa do wcześniejszej emerytury, nie przewidywały możliwości uzyskania takiego świadczenia ze względu na posiadanie statusu osoby niepełnosprawnej.

Przyjęty w przepisach ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1270) sposób modyfikacji obowiązujących przed 1999 r. wcześniejszych uprawnień emerytalnych polega na ich stopniowym wygaszaniu, biorąc

*niepodległa*

POLSKA  
STULECIE GOVERNANIA  
NIEPODLEGŁOŚCI

pod uwagę zasadę ochrony praw nabytych przez osoby urodzone przed 1949 r. oraz niektóre osoby urodzone w latach 1949-1968.

Dla osób urodzonych przed dniem 1 stycznia 1949 r., a więc tych, które w 1999 roku osiągnęły już 50 lat i zbliżały się do wieku emerytalnego, przewidziano dalsze przyznawanie emerytur na tzw. starych zasadach. Zgodnie z art. 29 ust.1 ustawy o emeryturach i rentach z FUS osoby uznane przez lekarza orzecznika ZUS za całkowicie niezdolne do pracy mogły ubiegać się o emeryturę po osiągnięciu przez kobietę 55. lat życia, a przez mężczyznę 60. lat życia, jeżeli legitymowały się stażem ubezpieczeniowym wynoszącym odpowiednio 20 lat i 25 lat, a ponadto ostatnim tytułem ich podlegania ubezpieczeniom społecznym było pozostawanie w stosunku pracy.

Natomiast ubezpieczeni urodzeni po 31 grudnia 1948 r., a przed 1 stycznia 1969 r. – w myśl art. 46 ust. 1 tej ustawy - wszystkie ww. warunki do uzyskania wcześniejszej emerytury musieli spełnić do dnia 31 grudnia 2008 r.

Zmiany te są wynikiem działań zmierzających do uporządkowania i zracjonalizowania przepisów regulujących uprawnienia do świadczeń pieniężnych należnych z funduszu tworzonego ze składek osób czynnych zawodowo i pracodawców. Ponieważ w pracowniczym systemie ubezpieczenia społecznego stopa procentowa składki emerytalnej jest jednakowa dla wszystkich ubezpieczonych, jednolite muszą być również dla wszystkich grup społeczno-zawodowych objętych zakresem tego ubezpieczenia uregulowania stosowane przy ustalaniu prawa do emerytury i jej wysokości.

Nowy system emerytalny, określony przepisami ustawy o emeryturach i rentach z FUS, generalnie obejmuje wszystkie osoby urodzone po dniu 31 grudnia 1948 r. Emerytura przysługuje po osiągnięciu wieku emerytalnego (60. lat dla kobiety i 65. lat dla mężczyzny), każdej osobie, która podlegała ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym, bez względu na długość stażu ubezpieczeniowego.

W świetle powyższego w resorcie rodziny, pracy i polityki społecznej nie są obecnie prowadzone prace zmierzające do tworzenia nowych, preferencyjnych uprawnień emerytalnych - również w zakresie umożliwiającym osobom niepełnosprawnym nabycie wcześniejszej emerytury. Świadczeniem zabezpieczającym osoby, którym stan zdrowia utrudnia bądź uniemożliwia kontynuowanie zatrudnienia w dotychczasowym zakresie, jest renta z tytułu niezdolności do pracy.

*niepodległa*

POLSKA  
STULECIE ODZYSKANIA  
NIEPODLEGŁOŚCI

Oceny niezdolności do pracy i przewidywanego okresu jej trwania dokonuje - na zasadach i w trybie określonym w ww. ustawie - lekarz orzecznik i komisja lekarska Zakładu. Każda osoba ubiegająca się o rentę musi poddać się badaniu lekarza orzecznika ZUS nawet wówczas, gdy ma orzeczenie o stopniu niepełnosprawności, ponieważ nie jest ono tożsame ze stwierdzeniem niezdolności do pracy i w związku z tym nie ma żadnego wpływu na prawo do renty z tego tytułu.

Ustalanie uprawnień do świadczeń emerytalno-rentowych oraz udzielanie porad w tych sprawach należy do zakresu działania Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, tak więc szczegółowe informacje na ten temat można uzyskać w organie rentowym w miejscu zamieszkania lub w Centrali ZUS w Warszawie, ul. Szamocka 3/5.

W kwestii kwot kryteriów dochodowych dla osób niepełnosprawnych informuję, że kwoty kryteriów dochodowych do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej określa art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769, z późn. zm.). Aktualne kryteria dochodowe, obowiązujące do dnia 30 września br., wynoszą:

- 1) dla osoby samotnie gospodarującej, tzw. kryterium dochodowe osoby samotnie gospodarującej – 634 zł,
- 2) dla osoby w rodzinie, tzw. kryterium dochodowe na osobę w rodzinie – 514 zł.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ww. ustawy kryteria dochodowe uprawniające do świadczeń z pomocy społecznej podlegają weryfikacji co 3 lata, z uwzględnieniem wyniku badań progu interwencji socjalnej przeprowadzanego przez Instytut Pracy i Spraw Socjalnych.

Na podstawie rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 7 października 2005 r. w sprawie progu interwencji socjalnej (Dz.U. poz. 1762) próg interwencji socjalnej jest ustalany na podstawie badania przeprowadzonego metodą ekspercko-empiryczną z uwzględnieniem:

- 1) zawartości koszyka dóbr i usług zapewniających zaspokojenie potrzeb egzystencjalnie niezbędnych;
- 2) wysokości cen towarów i usług, o których mowa w pkt 1, dla określonego typu gospodarstwa domowego w wyznaczonym okresie.

Próg interwencji socjalnej jest ustalany dla osoby samotnie gospodarującej oraz dla osoby w rodzinie, biorąc za podstawę:

- 1) jednoosobowe gospodarstwa domowe osób w wieku 25-60 lat;

*niepodległa*

POLSKA  
STULECIE ODZYSKANIA  
NIEPODLEGŁOŚCI

- 2) dwuosobowe gospodarstwa domowe, w tym: osoby w wieku 25-60 lat oraz osoba dorosła z jednym dzieckiem;
- 3) wieloosobowe gospodarstwa domowe, w tym: rodzice z jednym dzieckiem, matka albo ojciec samotnie wychowujący dwoje i więcej dzieci, rodzice z dwojgiem dzieci, rodzice z trojgiem dzieci, rodzice z czworgiem i więcej dzieci;
- 4) gospodarstwa domowe osób w wieku 60 lat i powyżej.

Do badań progu interwencji socjalnej wykorzystuje się:

- 1) dane pochodzące z badań budżetów gospodarstw domowych;
- 2) dane pochodzące z innych badań warunków życia ludności oraz notowań cen, prowadzonych przez Główny Urząd Statystyczny;
- 3) standardy oraz normy w zakresie żywienia, mieszkalnictwa, zdrowia i edukacji, opracowywane przez wyspecjalizowane instytucje naukowe i właściwe ministerstwa, w szczególności przez:
  - a) Instytut Żywności i Żywienia,
  - b) Instytut Rozwoju Miast,
  - c) urząd obsługujący ministra właściwego do spraw kultury fizycznej i sportu, ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego.

Jak wynika z powyższego metodologia badania progu interwencji socjalnej, a tym samym ustalania wysokości kryteriów dochodowych do świadczeń z pomocy społecznej, jest szczegółowo określona przepisami prawa i oparta jest o dane pochodzące z wyspecjalizowanych w tym zakresie instytucji. Przyjęcie postulatów zawartych w petycji w zakresie zmian w sposobie ustalania wysokości kryteriów dochodowych powodowałoby konieczność zmiany całego systemu ustalania kryteriów dochodowych, gdyż ze świadczeń pomocy społecznej korzystają również osoby niebędące osobami niepełnosprawnymi, w tym rodziny z dziećmi. Ponadto w petycji nie przedstawiono kalkulacji wysokości proponowanych kwot kryteriów ani wskaźników, na których oparto wskazane kwoty.

W chwili obecnej nie ma więc możliwości uwzględnienia postulatów zawartych w petycji w powyższym zakresie.

Dodatkowo uprzejmie wyjaśniam, że zgodnie z przyjętym w dniu 11 lipca 2018 r. rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot

*niepodległa*

POLSKA  
STULECIE ODZYSKANIA  
NIEPODLEGŁOŚCI

świadczeń z pomocy społecznej, od dnia 1 października 2018 r. wzrastają kryteria dochodowe w pomocy społecznej, w tym:

- w przypadku osoby samotnie gospodarującej – o 11% (z 634 zł do 701 zł);
- w przypadku osoby w rodzinie – o 3% (z 514 zł do 528 zł).

#### POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

*Z wyrazami szacunku*

**DYREKTOR**  
**Biura Pełnomocnika Rządu**  
**do Spraw Osób Niepełnosprawnych**  
  
**Michał Pelczarski**