

Łódź, 14 marca 2023 r.

PNIK-I.4131.229.2023

Rada Miejska w Głownie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXXI/556/23 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 22 lutego 2023 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXXIII/248/09 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 30 stycznia w sprawie ustalenia stawki zwrotu kosztów przejazdu za jeden kilometr przebiegu w podróży służbowej Radnego Rady Miejskiej w Głownie pojazdem samochodowym niebędącym własnością Gminy Miasta Głowno, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 marca 2023 r.

Uzasadnienie

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi § 3 przedmiotowej uchwały, stanowiący, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu zgodnie z obowiązującymi przepisami. W ocenie organu nadzoru uchwała Nr LXXXI/556/23 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 22 lutego 2023 roku jest aktem prawa miejscowego.

Zmiana poglądu organu nadzoru co do kwalifikacji uchwały jako aktu prawa miejscowego spowodowana została stanowiskiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi zawartym w uzasadnieniu prawomocnego wyroku WSA w Łodzi z dnia 20 lipca 2022 r. w sprawie o sygn. akt III SA/Łd 306/22. Sąd w uzasadnieniu stwierdził, że uchwała ustalająca diety i zwrot kosztów podróży służbowych radnym jest aktem prawa miejscowego, a zatem podlegają obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Sąd w uzasadnieniu wyroków wskazał, że skoro uchwały podejmowane w ww. sprawach są aktami prawa miejscowego, to zgodnie z art. 88 ust. 1 i 2 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie, a zasady ogłaszania takich aktów określa ustawa. W myśl art. 42 ustawy o samorządzie gminnym - dalej: usg, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461). Konsekwencją kwalifikacji danej uchwały jako aktu prawa miejscowego jest konieczność jej publikacji zgodnie z ustawą o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z tezą zawartą w uzasadnieniu powołanego orzeczenia, brak zapisu w takich uchwałach przesądzający o publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym stanowi istotne naruszenie prawa (tak w wyroku NSA z dnia 1 grudnia 2021 r. sygn. akt III OSK 728/21). Organ nadzoru, który jest związany powyższym orzeczeniem, wskazuje, że uchwały jako akty prawa miejscowego, podlegają promulgacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Ponadto Sąd podkreślił również, że w uchwale należy ustalić zasady, na jakich radnemu będzie przysługiwał zwrot kosztów podróży służbowych. Rada gminy korzystając z normy kompetencyjnej zawartej w art. 25 ust. 4 usg, winna zatem dokonać określenia zasad, na jakich przysługują radnemu diety oraz zwrot kosztów podróży służbowej, a więc nie tylko określenia tych czynności, za które dieta przysługuje, ale również określenia zasad zwrotu kosztów podróży służbowej. Ewentualne pominięcie któregoś z obligatoryjnych elementów uchwały stanowi zaniechanie legislacyjne i dowodzi istotnego naruszenia prawa, skutkującego stwierdzeniem nieważności takiej uchwały.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zawiadomienia proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Burmistrz Główna