

Łódź, 24 marca 2022 r.

PNIK-I.4131.382.2022

Rada Gminy Wodzierady

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXVI/304/2022 Rady Gminy Wodzierady z dnia 28 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia zasad przysługiwania diety i zwrotu kosztów podróży służbowej dla sołtysów Gminy Wodzierady, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 16 marca 2022 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi zapis § 2 ust. 3 uchwały, zgodnie z którym w przypadku niewykonywania funkcji sołtysa przez okres dłuższy niż 60 dni w danym półroczu dieta ulega zmniejszeniu o 30%.

Organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z ugruntowanym poglądem prezentowanym w orzecznictwie sądów administracyjnych, „dieta” jest świadczeniem kompensacyjnym, a nie pracowniczym. Istota takiego świadczenia sprowadza się do wyrównywania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem wskazanej funkcji (wyrok NSA z dnia 26 czerwca 2014 r., sygn. akt II OSK 406/14). Należy przyjmować, że delegacja ustawowa z art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym przewiduje upoważnienie dla organu stanowiącego gminy do sprecyzowania reguł, na jakich przysługiwać będzie rekompensata (wyrównanie wydatków i

strat) w związku z wykonywaniem funkcji sołtysa. Przez pojęcie diety przewidzianej w komentowanej ustawie należy rozumieć przede wszystkim pewien rodzaj świadczeń, mających za zadanie kompensowanie utraconych w związku ze sprawowaniem powierzonej funkcji zarobków i poniesionych jednocześnie w związku ze sprawowaną funkcją.

Mając powyższe na uwadze, w ocenie organu nadzoru, wskazany zapis § 2 ust. 3 uchwały, pozostaje w sprzeczności z istotą tego świadczenia, gdyż sołtys będzie miał prawo do diety np. przez 60 dni, pomimo niewykonywania czynności związanych z jego funkcją, a co nie spowodowało u niego jakiegokolwiek uszczerplenia majątku.

W wątpliwości organu nadzoru budzi również zapis § 4 uchwały, ponieważ tak skonstruowany zapis oznacza, że w obrocie prawnym pozostaje również uchwała Nr XXIV/194/2021 z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości diety dla sołtysów Gminy Wodzierady.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardega
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Wodzierady