



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.728.2021

Łódź, 20 października 2021 r.

## **Rada Gminy Drużbice**

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 2 pkt 2, § 4 ust. 1 i ust. 2 oraz § 29 załącznika do uchwały Nr XXIX/272/2021 Rady Gminy Drużbice z dnia 16 września 2021 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Drużbice.

#### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Drużbice na sesji w dniu 16 września 2021 r. podjęła uchwałę Nr XXIX/272/2021 w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Drużbice. Uchwała ta została doręczona organowi nadzoru w dniu 23 września 2021 r.

W toku kontroli legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, że narusza ona obowiązujące przepisy prawa i przedstawił swoje zastrzeżenia w uzasadnieniu do zawiadomienia z 5 października 2021 r. znak: PNIK-I.4131.728.2021.

W odpowiedzi na powyższe zawiadomienie, pismem z 11 października 2021 r., znak: RG.0004.57.2021 Przewodnicząca Rady Gminy Drużbice wskazała, że zakwestionowane w piśmie zapisy ww. uchwały zostaną zmienione na najbliższej sesji Rady Gminy Drużbice.

#### **ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Pomimo powyższego oświadczenia, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie z obrotu prawnego niezgodnej z prawem uchwały.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 19 ust. 3-5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028) zwanej dalej „u.z.z.w.o.ś.”.

Zgodnie z treścią art. 19 ust. 5 u.z.z.w.o.ś. regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączenia do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, że w § 2 pkt 2 załącznika do uchwały Nr XXIX/272/2021 stanowiącego Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, Rada Gminy wskazała konkretny podmiot (Gminę Drużbice) jako świadczącego usługi wodociągowo – kanalizacyjne. Wskazanie w uchwale konkretnego przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego jest sprzeczne z wypracowanymi kryteriami uznania danego aktu za akt prawa miejscowego. Regulamin zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków jako akt prawa miejscowego powinien mieć abstrakcyjnie wskazane podmioty odpowiedzialne za

realizację zadań z nich wynikających, a wskazanie w nich konkretnego podmiotu jako świadczącego te usługi istotnie narusza prawo. Powyższy Regulamin może dotyczyć kilku przedsiębiorstw i nie powinien mieć znaczenia fakt, że w dacie podjęcia uchwały na terenie gminy nie funkcjonuje żadne przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne, a zadaniami tymi zajmuje się bezpośrednio Gmina Drużbice. Powierzenie wykonania uchwały konkretnemu przedsiębiorstwu wodociągowo- kanalizacyjnemu stanowi naruszenie przepisów art. 19 ust. 1 i 5 u.z.z.w.o.ś. (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 4 listopada 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 548/20, wyrok NSA z dnia 19 maja 2021 r., sygn. akt III OSK 439/21).

Ponadto zapis § 4 ust. 1 Regulaminu, w którym Rada postanowiła, że dostawca prowadzi regularną wewnętrzną kontrolę jakości dostarczanej wody oraz jakości odprowadzanych ścieków bytowych, stanowi powtórzenie treści art. 5 ust. 1a u.z.z.w.o.ś. Natomiast § 4 ust. 2 wskazujący, że Wójt Gminy informuje mieszkańców o jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi powtarza i modyfikuje zapis art. 12 ust. 5 u.z.z.w.o.ś. Stosownie do § 118 i § 137 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) w akcie wykonawczym nie powtarza się przepisów ustaw oraz przepisów innych aktów normatywnych.

Dodatkowo modyfikację i powtórzenie treści art. 22 pkt 2 u.z.z.w.o.ś zawiera również § 29 Regulaminu, w którym Rada wskazała, że należności za wodę pobraną na cele przeciwpożarowe reguluje gmina.

Uchwała rady gminy nie może regulować raz jeszcze tego co zostało już wcześniej unormowane ustawowo. Skoro przedmiotowy Regulamin został wydany na podstawie upoważnienia zawartego w u.z.z.w.o.ś, to z delegacji ustawowej do jego podjęcia nie da się wyprowadzić wniosku, że przekazuje ona Radzie kompetencję do ponownego uregulowania tych kwestii w akcie prawa miejscowego. Regulowanie przez gminę jeszcze raz tego, co zostało już zamieszczone w źródle powszechnie obowiązującego prawa narusza porządek prawny w stopniu istotnym, gdyż powtórzony przepis ustawy będzie interpretowany w kontekście uchwały, a to może doprowadzić do częściowej lub całkowitej zmiany intencji ustawodawcy (wyrok NSA z dnia 19 maja 2021 r., sygn. akt III OSK 439/21).

Omawiane wyżej uchybienia stanowią istotne naruszenie prawa tj. art. 19 ust. 1 i 5 u.z.z.w.o.ś.

Zatem stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXIX/272/2021 Rady Gminy Drużbice z dnia 16 września 2021 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Drużbice we wskazanej części jest uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Tobiasz Bocheński*

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Drużbice