



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 27 stycznia 2022 r.

GIK-I.431.2.2021

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r., poz. 2052 tekst jednolity ze zm.) oraz art. 11 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224 tekst jednolity) w terminie 3.03.2021 r. – 11.06.2021 r. przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym działalności Starosty Radomszczańskiego, zarządzona przez Wojewodę Łódzkiego w następujących zakresach:

1. *Modernizacja ewidencji gruntów i budynków – kontrola prawidłowości stosowania procedur przeprowadzania modernizacji EGiB (art. 24a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne).*
2. *Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania:*
 - a) *stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych;*
 - b) *stan usługi przeglądania dla danych ewidencji gruntów i budynków;*
 - c) *stan e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych;*
 - d) *stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych;*
 - e) *stan e-usług udostępniania materiałów PZGiK dla obywateli;*
 - f) *stan cyfryzacji zasobu w zakresie operatów;*
 - g) *stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych.*
3. *Sprawdzenie realizacji zaleceń pokontrolnych wystosowanych po przeprowadzonej kontroli w 2017 r.*

Kontrolę przeprowadzili:

- Grażyna Ibsz – starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej, pełniąca funkcję kierującego Zespołem kontrolerów, na podstawie upoważnienia Wojewody Łódzkiego, nr GIK-I.431.2.2021 z dnia 3.02.2021 r.
- Łukasz Tomes – starszy specjalista w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej, na podstawie upoważnienia Wojewody Łódzkiego, nr GIK-I.431.2.2021 z dnia 3.02.2021 r.
- Dariusz Szczepański – starszy specjalista w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej, na podstawie upoważnienia Wojewody Łódzkiego, nr GIK-I.431.2.2021 z dnia 22.04.2021 r.

Kontrolujący złożyli oświadczenia w dniu 3.02.2021 r. o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie z udziału w kontroli. Dariusz Szczepański złożył oświadczenie w dniu 7.04.2021 r.

Kontrola została przeprowadzona za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Zawiadomienie o kontroli oraz upoważnienia pracowników do przeprowadzenia kontroli zawierają wszystkie elementy do wpisu rozpoczęcia czynności kontrolnych w książce kontroli prowadzonej przez jednostkę kontrolowaną.

Kontrolę rozpoczęto w dniu 3.03.2021 r. o godzinie 12⁰⁰ spotkaniem przeprowadzonym za pomocą wideo komunikatora, po telefonicznym potwierdzeniu gotowości przeprowadzenia rozmowy. Na spotkaniu tym, kontrolerzy osobiście przedstawili się Geodecie Powiatowemu.

Okres kontrolowany: 1.01.2019 r. – 3.03.2021 r.

Działalności Starosty Radomszczańskiego w oparciu o przedstawione dalej ustalenia i wynikające z nich oceny cząstkowe, przedstawia się następująco.

1. *Modernizacja ewidencji gruntów i budynków – kontrola prawidłowości stosowania procedur przeprowadzania modernizacji EGiB (art. 24a ustawy z dnia 17 maja 1989 r.*

Prawo geodezyjne i kartograficzne) Zespół kontrolny przyznał następujące oceny:

- Ocena pozytywna – 6 kontrolowanych zagadnień,
- Ocena pozytywna z uchybieniami - 1 kontrolowane zagadnienie,
- Ocena pozytywna z nieprawidłowościami – 2 kontrolowane zagadnienia,

- Ocena negatywna – brak takich ocen.

2. *Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania* Zespół kontrolny przyznał następujące oceny:

- Ocena pozytywna – 2 kontrolowane zagadnienia,
- Ocena pozytywna z uchybieniami – 2 kontrolowane zagadnienia,
- Ocena pozytywna z nieprawidłowościami - brak takich ocen,
- Ocena negatywna – 1 kontrolowane zagadnienie.

3. *Sprawdzenie realizacji zaleceń pokontrolnych wystosowanych po przeprowadzonej kontroli w 2017 r.* Zespół kontrolny przyznał następujące oceny:

- Ocena pozytywna – 1 kontrolowanych zagadnień,
- Ocena pozytywna z uchybieniami – brak takich ocen,
- Ocena pozytywna z nieprawidłowościami – brak takich ocen,
- Ocena negatywna – brak takich ocen.

Zespół kontrolny zauważa, że przyczyną nieprawidłowości stwierdzonych w trakcie kontroli jest nieprzestrzeganie przepisów dotyczących geodezji i kartografii, omówionych w dalszej części wystąpienia pokontrolnego. Skutkiem tego, wykonanie części kontrolowanych zadań było niepełne, nieprawidłowe lub ich nie wykonywano.

Na podstawie obowiązującej *Metodyki kontroli* wydanej przez Głównego Geodetę Kraju, obok ww. zakresów kontroli, Zespół kontrolny dokonał też ustaleń formalno-organizacyjnych, w następujących obszarach:

1. Kierownik jednostki kontrolowanej.
2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie Geodety Powiatowego.
3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii.
4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.
5. Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia PZGiK.

6. Infrastruktura informatyczna i programowa wykorzystywana do prowadzenia PZGiK, w tym baz danych i świadczenie e-usług dotyczących ewidencji gruntów i budynków.
7. Zapewnienie środków finansowych na realizację zadań w dziedzinie geodezji i kartografii.
8. Wykorzystywanie danych referencyjnych PZGiK dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

W kontrolowanym zakresie formalno-organizacyjnym, Zespół kontrolny przyznał następujące oceny:

- Ocena pozytywna – 3 kontrolowane zagadnienia,
- Ocena pozytywna z uchybieniami – brak takich ocen,
- Ocena pozytywna z nieprawidłowościami – brak takich ocen,
- Ocena negatywna – brak takich ocen.

Łącznie, w postępowaniu kontrolnym, Zespół kontrolny przyznał 18 ocen cząstkowych:

- 12 ocen pozytywnych – 66,7% ocen,
- 3 oceny pozytywna z uchybieniami – 16,7% ocen,
- 2 oceny pozytywna z nieprawidłowościami – 11,1% ocen,
- 1 ocena negatywna — 5,5% ocen.

Mając na uwadze, że liczba ocen pozytywnych stanowi 66,7% łącznej liczby przyznanych ocen, Zespół kontrolny pozytywnie ocenia wykonywanie przez Starostę Radomszczańskiego kontrolowanych zadań, mimo tego, że wykonanie części zadań zostało ocenione z uchybieniami (16,7% ocen), z nieprawidłowościami (11,1% ocen) oraz negatywnie (5,5% ocen).

I. Ustalenia formalno-organizacyjne.

1. Kierownik jednostki kontrolowanej.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej jest Pani Beata Pokora, piastująca funkcję Starosty Radomszczańskiego od 20.11.2018 r. – co wynika z Uchwały Nr I/2/2018 Rady Powiatu Radomszczańskiego z dnia 20 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Radomszczańskiego.

2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie Geodety Powiatowego.

2.1. Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Radomsku, stanowiącego Załącznik do Uchwały nr 104/2020/VI/ Zarządu Powiatu Radomszczańskiego z dnia 26 sierpnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego, Starosta wykonuje zadania z zakresu administracji rządowej zlecone organom Powiatu Radomszczańskiego z mocy ustaw oraz na podstawie zawartych porozumień. W kontrolowanym okresie Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Radomsku był zmieniany 6 razy.

2.2. Zadania Starosty Radomszczańskiego wynikające z *ustawy Pgik* realizuje Wydział Geodezji z Powiatowym Ośrodkiem Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej. Wewnętrzna strukturę organizacyjną Starostwa określa § 12 Regulaminu. Pracą Wydziału kieruje Naczelnik Wydziału pełniący jednocześnie funkcję Geodety Powiatowego. Bezpośredni nadzór nad pracą i realizacją zadań Wydziału sprawuje Starosta.

Taki schemat organizacyjny zgodny jest z brzmieniem art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

2.3. Podstawowe zakresy działania Wydziału Geodezji Starosta ustala w drodze Zarządzenia zgodnie z zapisem w § 16 Regulaminu Organizacyjnego.

2.4. Starosta Radomszczański pismem z dnia 04.03.2015 r., nr ON.2122.162.2015, powierzył z dniem 4 marca 2015 r. stanowisko Geodety Powiatowego – Naczelnika Wydziału Pani Beacie Zacz vel Jacz.

Pani Beata Zacz vel Jacz posiada wykształcenie wyższe geodezyjne co potwierdza dyplom ukończenia Akademii Rolniczej we Wrocławiu z dnia 18 października 2002 r. oraz uprawnienia zawodowe nr 20726 w zakresach 1 i 2, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Wymagania wobec osób zajmujących stanowisko Geodety Powiatowego określone zostały w przepisie § 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru

geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz. U. Nr 249, poz. 2498).

Tym samym Pani Beata Zacz vel Jacz spełnia wymagania do zajmowania stanowiska Geodety Powiatowego.

2.5. W strukturze organizacyjnej wydziału występuje również komórka organizacyjna na prawach referatu - Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (PODGiK), o którym mowa w art. 40 ust. 2 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, a który realizuje zadania określone w § 62 ust.1 pkt. 14 i 15 oraz inne wskazane przez Naczelnika Wydziału. Starosta Radomszczański pismem z dnia 1 marca 2017 r., nr ONI.2122.144.2017, powierzył z dniem 1 marca 2017 r. stanowisko Kierownika Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Radomsku Pani Elżbiecie Kanus.

Ocena cząstkowa pozytywna.

3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii.

3.1. Na podstawie oświadczenia złożonego w dniu 26.02.2021 r. przez Geodetę Powiatowego pismo GN.6641.1.7.2021, przedłożonych do kontroli dokumentów oraz ustaleń własnych, Zespół Kontrolny stwierdził, że pracownicy wykonujący zadania Starosty Radomszczańskiego w zakresie geodezji i kartografii zostali wyposażeni w odpowiednie upoważnienia organu do działania w jego imieniu.

Ponadto pracownicy zostali wyposażeni w osobiste zakresy czynności, uprawnień i odpowiedzialności, stosownie do zajmowanego stanowiska.

W ww. dokumentach wyznaczono szczegółowe zakresy wykonywanych czynności na poszczególnych stanowiskach pracy, zakresy uprawnień i upoważnień, obowiązki zastępstwa stanowiska oraz zakresy odpowiedzialności.

W Wydziale Geodezji zadania z zakresu geodezji i kartografii wykonują 23 osoby (łącznie z Geodetą Powiatowym – Naczelnikiem Wydziału), spośród których:

- 15 osób (65% składu osobowego Wydziału) – posiada wykształcenie geodezyjne średnie lub wyższe, w tym 9 osób posiada wykształcenie wyższe geodezyjne,
- 8 osób (35% składu osobowego Wydziału) posiada wykształcenie inne niż geodezyjne.

Spośród osób z wykształceniem geodezyjnym 9 osób posiada uprawnienia zawodowe, co stanowi 39 % wszystkich osób wykonujących zadania z zakresu geodezji i kartografii.

3.2. Zespół kontrolny ustalił, że osobami posiadającymi uprawnienia zawodowe z dziedziny geodezji i kartografii są następujący pracownicy Wydziału Geodezji:

1. Beata Zacz vel Jacz– Geodeta Powiatowy – Naczelnik Wydziału - uprawnienia zawodowe Nr 20726 - zakres 1, 2, posiadający tytuł zawodowy magister inżynier geodezji;
2. Arkadiusz Karski - uprawnienia Nr 17439 - zakres 1, posiadający tytuł zawodowy technik geodeta;
3. Marcin Kurman - uprawnienia zawodowe Nr 22810 zakres 1, 2, posiadający tytuł zawodowy magister inżynier geodezji;
4. Katarzyna Konieczna - uprawnienia zawodowe Nr 22453 zakres 1, posiadająca tytuł zawodowy magister inżynier geodezji;
5. Elżbieta Kanus – Kierownik Referatu PODGiK – uprawnienia zawodowe Nr 22102 zakres 1, 2, posiadająca tytuł zawodowy magister inżynier geodezji;
6. Teresa Stępień – uprawnienia zawodowe Nr 16378 zakres 2, posiadająca tytuł zawodowy technik geodeta;
7. Alicja Zbierańska-Kułak – uprawnienia zawodowe Nr 11139 zakres 2, posiadająca tytuł zawodowy technik geodeta;
8. Ewa Gadowska - uprawnienia zawodowe Nr 16377 zakres 2, posiadająca tytuł zawodowy technik geodeta;
9. Anna Rutkowska - uprawnienia zawodowe Nr 11131 zakres 2, posiadająca tytuł zawodowy technik geodeta.

Spośród 9 osób posiadających uprawnienia zawodowe, 3 posiadają uprawnienia w zakresie 1 i 2, uprawnienia w zakresie 1 posiadają 2 osoby oraz 4 osoby posiadają uprawnienia z zakresu 2.

3.3. W okresie kontrolowanym pracownicy Wydziału uczestniczyli w następujących szkoleniach:

- Elżbieta Kanus, Sylwia Anzorge – „Szkolenie służby geodezyjnej” w dniach 10 -11.06.2019 r. w Opocznie;
- Elżbieta Kanus – „Bezpieczeństwo informacji w oparciu o ustawę z dnia 21 lutego 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem

- stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady UE 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r.” w dniach 25 - 26.11.2019 r.;
- Elżbieta Kanus - telekonferencja Służby Geodezyjnej Województwa Łódzkiego w dniu 4.06.2020 r.;
 - wszyscy pracownicy Wydziału - „Wideokonferencja dotycząca wchodzącej w życie nowelizacji ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*” w dniu 31.07.2020 r., prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju;
 - Elżbieta Kanus, Sylwia Anzorge, Marcin Kurman, Arkadiusz Karski, Teresa Stępień, Zofia Klimczak – „Wideokonferencja poświęcona nowym regulacjom wprowadzonych Rozporządzeniem Ministra Rozwoju w *sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego*” w dniu 24.08.2020 r. prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju;
 - Elżbieta Kanus, Sylwia Anzorge, Marcin Kurman - „Wideokonferencja poświęcona weryfikacji prac geodezyjnych” w dniu 23.09.2020 r.;
 - Elżbieta Kanus, Zofia Klimczak, Rafał Mastalski, - webinarium dotyczące problematyki narad koordynacyjnych w dniu 27.10.2020 r.;
 - Beata Zacz vel Jacz, Elżbieta Kanus, Sylwia Anzorge, Marcin Kurman, Teresa Stępień, Arkadiusz Karski - wideokonferencja Głównego Geodety Kraju „Operat elektroniczny w praktyce” w dniu 19.11.2020 r.

Żaden z pracowników nie był w trakcie realizacji studiów podyplomowych.

3.4. Każdy pracownik ma możliwość rozwoju zawodowego poprzez uczestnictwo w organizowanych szkoleniach z zakresu realizacji zadań Starosty wynikających z ustawy PgiK i rozporządzeń wykonawczych. Żaden z pracowników w kontrolowanym okresie nie występował z wnioskiem o udzielenie pozwolenia na praktyki zawodowe w jednostkach wykonawstwa geodezyjnego, poza godzinami pracy Starostwa.

4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.

Na podstawie upoważnień wydanych przez organ do działania w jego imieniu, Zespół Kontrolny ustalił osoby upoważnione do wykonywania zadań wynikających z ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Wykaz pracowników Wydziału posiadających upoważnienia do załatwiania spraw w imieniu Starosty przedstawia się następująco:

a) upoważnienie do prowadzenia baz danych, w tym ich aktualizacji oraz udostępniania posiadają:

Elżbieta Kanus, Sylwia Anzorge, Marcin Kurman, Arkadiusz Karski, Barbara Kapitan, Bartosz Hofman, Alicja Zbierańska-Kułak, Ewa Gadowska, Urszula Symonides, Anna Rutkowska, Ilona Gaik, Sylwia Żarska, Sylwia Witkowska, Katarzyna Konieczna, Teresa Stępień, Rafał Mastalski, Beata Zacz vel Jacz, Aleksandra Ryszka, Ewa Siedlecka;

b) upoważnienie do prowadzenia postępowań administracyjnych z zakresu EGiB, w tym:

- wydawania decyzji administracyjnych w zakresie bieżącej aktualizacji, upoważnienie Starosty Radomszczańskiego posiada Beata Zacz vel Jacz, znak ONI.077.43.2015,
- rozstrzygania uwag zgłoszonych do projektów modernizacji, upoważnienie Starosty Radomszczańskiego posiada Alicja Zbierańska-Kułak, znak ONI.077.307.2019,
- wydawania decyzji o uwzględnieniu lub odrzuceniu zarzutów zgłoszonych do operatu opisowo-kartograficznego wytworzonego w procesie modernizacji – brak upoważnienia do wydawania decyzji, gdyż w procesie modernizacji nie zgłoszono żadnych zarzutów;

c) wszyscy pracownicy (23 osoby) posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych.

Kopię upoważnień oraz zakresów czynności załączono do akt kontroli.

Ocena cząstkowa pozytywna.

5. Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia PZGiK:

Jak wynika ze zgromadzonych dokumentów oraz oświadczenia Geodety Powiatowego z dnia 26.02.2021 r., pismo GN.6641.1.7.2021, obieg dokumentów w zakresie prowadzenia powiatowej części PZGiK w Starostwie Powiatowym w Radomsku odbywa się w oparciu o powszechnie obowiązujące przepisy prawa w tym zakresie.

W Starostwie Powiatowym w Radomsku nie wprowadzono wewnętrznych, organizacyjnych regulacji dotyczących realizowanych zadań.

a) Przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych

Przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych, odbywa się głównie elektronicznie poprzez moduł „Obsługa wykonawcy prac geodezyjnych” dostępny na Geoportalu Powiatu Radomszczańskiego:

<http://geoportal.radomszczanski.pl/>.

Wykonawcy nieposiadający konta przekazują zgłoszenia prac geodezyjnych w postaci papierowej. Zgłoszenia są rejestrowane automatycznie lub przez operatora w systemie Ośrodek, a następnie są przekazywane do realizacji. Do każdego zgłoszenia prac geodezyjnych dołączane są wytyczne techniczne opracowane przez zespół pracowników Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej. Wytyczne techniczne załączono do Akt kontroli.

b) Przekazywanie przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych.

Wykonawcy przekazują wyniki zrealizowanych prac geodezyjnych, w formie dokumentów papierowych lub elektronicznych poprzez Geoportal Powiatu Radomszczańskiego.

Do każdego złożonego operatu technicznego Wykonawca ma obowiązek dołączenia pliku txt (pikiety z pomiaru) oraz pliku wsadowego tj. eksport tekstowy do programu EwMapa lub pliku gml.

Obecnie Powiat Radomszczański posiada trzy bazy, dla których mapa zasadnicza została przetworzona do struktury baz GESUT, BDOT500, EGIB. W najbliższym czasie (marzec - kwiecień 2021 r.) w ramach realizacji projektu pn.: „Budowa systemu informacji przestrzennej wspierającego świadczenie e-usług przez powiaty z terenu województwa łódzkiego” realizowanego przez Związek Powiatów Województwa Łódzkiego zostaną oddane kolejne trzy bazy przetworzone do struktury baz GESUT, BDOT500, EGIB.

Zawiadomienie o przekazaniu wyników zgłoszonych prac geodezyjnych jest rejestrowane w programie Ośrodek poprzez nadanie statusu „złożenie wniosku o przyjęcie

dokumentacji do PODGiK” i wybranie stosownej daty złożenia. W trakcie przyjmowania zawiadomienia sprawdzany jest rodzaj i przydatności pliku wsadowego.

Po zarejestrowaniu zawiadomienia operat techniczny czeka na weryfikację. Każda czynność wykonana z operatem technicznym jest raportowana w programie Ośrodek poprzez zmianę statusu lub napisania stosownego komunikatu, który automatycznie wyświetla się zarejestrowanym Wykonawcom na Geoportalu Powiatu Radomszczańskiego.

Użytkownicy nie posiadający w/w konta są informowani telefonicznie o przebiegu weryfikacji operatu. Wraz z uzyskaniem pozytywnego protokołu weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych operat techniczny zostaje przyjęty do zasobu Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej uzyskując unikalny identyfikator materiału zasobu. Dodatkowo każdy protokół weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych opatrzony jest stosownym numerem, który generuje się automatycznie w programie Ośrodek.

c) Świadczenie usług udostępniania materiałów PZGiK:

Udostępnianie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego odbywa się na wniosek zainteresowanego, wnioski przekazywane są elektronicznie poprzez Geoportal Powiatu Radomszczańskiego, e-PUAP lub mailowo z podpisem elektronicznym oraz osobiście w siedzibie urzędu. Wnioski są rejestrowane w systemie Ośrodek, realizowane niezwłocznie. Podczas realizacji wystawiony zostaje dokument obliczenia opłaty, po opłacie udostępniane są materiały zasobu według sposobu oznaczonego we wniosku.

d) Wydawanie wypisów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń:

Z oświadczenia Geodety Powiatowego z dnia 21.02.2021 r. oraz dokumentów przedłożonych do kontroli wynika, że wypisy oraz wyrisy wydawane są na wniosek właścicieli, bądź innych podmiotów.

Wnioski składane są osobiście w urzędzie, poprzez e-PUAP, mailowo z podpisem elektronicznym, bądź drogą pocztową. Wnioski złożone przez strony osobiście realizowane są niezwłocznie. Po uiszczeniu opłaty petent otrzymuje zamówione wypisy w postaci określonej we wniosku. Kolejno, wnioski przekazywane są do Kancelarii Ogólnej, gdzie dokument zostaje zarejestrowany i zostaje mu nadany numer dziennika wpływu.

Wnioski o wydanie zaświadczenia można składać osobiście, przez e-PUAP, mailowo z podpisem elektronicznym, bądź drogą pocztową. Wniosek jest przekazywany do Kancelarii Ogólnej, gdzie dokument zostaje zarejestrowany i zostaje mu nadany numer dziennika

wpływu. Następnie wniosek jest realizowany w terminie 7 dni i przesyłany do wnioskodawcy pocztą, bądź jest odbierany osobiście.

e) Obsługa narad koordynacyjnych:

Wniosek o przedłożenie projektu na naradzie koordynacyjnej można złożyć metodą tradycyjną w wersji papierowej (osobiście lub pocztą) lub pocztą elektroniczną e-mail. Wniosek może złożyć projektant lub inwestor (wnioskodawca może działać przez pełnomocnika, warunkiem jest przedłożenie stosownego pełnomocnictwa).

Wnioski rejestrowane są w programie Ośrodek i wystawiane są stosowne dokumenty obliczenia opłaty, które należy zrealizować przed ustaleniem dnia narady koordynacyjnej.

Do wniosku załącza się obligatoryjnie kopię aktualnej mapy zasadniczej lub kopię aktualnej mapy do celów projektowych, poświadczonych za zgodność z oryginałem przez projektanta z przedstawioną propozycją usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu. Dodatkowo zaleca się, aby wnioskodawcy dosłali kopię w/w map w postaci elektronicznego pliku pdf drogą e-milową.

Wnioskodawcy mają obowiązek dołożenia pliku .txt lub pliku .dxf z przebiegiem projektowanej sieci w celu uzupełnienia bazy GESUT.

Przewodnicząca Narad Koordynacyjnych po analizie kompletności wniosku ustala termin odbycia się narady koordynacyjnej oraz ustala strony, które powinny zaopiniować przedłożony projekt. Terminy narad koordynacyjnych w Powiecie Radomszczańskim ustalane są na początku każdego nowego roku kalendarzowego. Narady odbywają się co dwa tygodnie w czwartki.

Do momentu ogłoszenia stanu epidemiologicznego SARS-COV-2, czyli marzec 2020 r., narady koordynacyjne odbywały się stacjonarnie w siedzibie Starostwa Powiatowego w Radomsku, wszyscy zainteresowani delegowali przedstawicieli na odbywającą się naradę. Podczas narady każdy nanosił osobiście stosowne uwagi do protokołu.

Od momentu wprowadzenia stanu nadzwyczajnego związanego z pandemią do wszystkich zainteresowanych stron zostają przesłane wnioski drogą e-mail (z wyjątkiem Wydziałów tutejszego Starostwa) i dodatkowo Przewodnicząca Narad Koordynacyjnych wyznacza termin zakończenia narady koordynacyjnej (zgodny z ustawą Pgik).

W związku z przeprowadzaniem narad koordynacyjnych drogą e-mail, zainteresowane strony, opinie odsyłają również drogą e-mail.

Po uzyskaniu stosownych opinii Przewodnicząca Narad Koordynacyjnych sporządza protokół z narady. Protokoły uzgodnień i opieczątowane projekty zagospodarowania terenu wydawane są w ilości wskazanej przez wnioskodawcę (jeden egzemplarz pozostaje w aktach sprawy).

Po pozytywnym uzgodnieniu projekty wnoszone są do bazy GESUT prowadzonej w programie EWMAPA.

f) Pobieranie opłat za powyższe usługi:

Opłaty za wyżej opisane usługi realizowane mogą być na kilka sposobów:

1. Opłaty za wnioski i zgłoszenia przesłane poprzez portal:

<http://geoportal.radomszczanski.pl/>

można dokonać za pomocą usługi PayByNet udostępnionej w sekcji *Wnioski*, dostępnej po samodzielnym wygenerowaniu przez wykonawcę DOO.

2. Petenci mogą dokonać opłat:

- kartą płatniczą w kasie Starostwa Powiatowego,
- przelewem elektronicznym, dostarczając potwierdzenie przelewu osobiście lub pocztą elektroniczną,
- tradycyjnie w banku na podstawie przekazu wygenerowanego z programu Ośrodek.

Wysokość, tryb naliczania opłat oraz ich pobieranie prowadzone było w sposób zgodny z treścią rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 9 lipca 2014 r. w sprawie udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wydawania licencji oraz wzoru Dokumentu Obliczenia Opłaty (Dz. U. z 2019 r., poz. 434, tekst jednolity).

Wzory formularzy, stosowane współczynniki, a także rodzaje udostępnianych materiałów i świadczonych usług zgodne były z wzorami zamieszczonymi w wyżej wskazanym akcie prawnym.

Od sierpnia 2020 r. obowiązuje Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 28 lipca 2020 r. w sprawie wzorów wniosków o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, licencji i Dokumentu Obliczenia Opłaty, a także sposobu wydawania licencji (Dz. U. z 2020 r. poz. 1322).

g) Udostępnianie danych z baz danych na podstawie art. 14 ustawy o IIP

oraz art. 15 ustawy o informatyzacji [...]

Zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2020 r. poz. 177 tekst jednolity) oraz art. 15 ustawy o informatyzacji

działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 700 tekst jednolity), zbiory danych przestrzennych udostępniane są nieodpłatnie instytucjom i organom realizującym zadania publiczne, drogą elektroniczną (e-mail, e-PUAP).

Udostępnianie danych z baz danych na podstawie art. 15 ustawy o *IIP* odbywa się w formie elektronicznej poprzez Geoportal (warunkiem jest podpisanie stosownej umowy) lub po złożeniu wniosku o udostępnienie danych zgromadzonych w rejestrze publicznym do Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

Po pozytywnym rozpatrzeniu wniosku o założenie konta na Geoportalu Radomszczańskim następuje podpisanie umowy o udostępnienie danych z rejestru publicznego.

W kontrolowanym okresie podpisano 27 umów (w tym aneksów) o udostępnienie danych z baz danych ewidencji gruntów i budynków gminom za pośrednictwem sieci Internet, dostępu do baz danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego za pomocą serwisu Geoportal upoważnionym przez wójta/prezydenta/burmistrza pracownikom gminy na podstawie art. 15 ustawy o *IIP* (udostępnianie danych przestrzennych organom administracji z innych państw członkowskich UE). Podpisano umowę z Nadleśnictwem Belchatów o udostępnienie możliwości przeglądania w trybie chronionym baz danych programu EWMAPA, EWOPIS.

Do Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej wpłynęły wnioski o udostępnienie danych zgromadzonych w rejestrze publicznym w ilości:

- 2019 r. – 12 wniosków,
- 2020 r. – 4 wnioski,
- 2021 r. – 3 wnioski.

Są to głównie wnioski złożone przez przedstawicieli Gmin i Urzędów Miejskich, złożone w celu udostępnienia danych z rejestrów publicznych dla opracowań planistycznych – sporządzenie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego lub studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Ocena cząstkowa pozytywna.

6. Infrastruktura informatyczna i programowa wykorzystywana do prowadzenia PZGiK, w tym baz danych i świadczenia e-usług dotyczących ewidencji gruntów i budynków.

Z oświadczenia Geodety Powiatowego z dnia 21.02.2021 r., zrzutów ekranowych oraz ustaleń własnych Zespołu kontrolnego wynika, że w Starostwie Powiatowym w Radomsku system teleinformatyczny nie jest oparty na jednej zintegrowanej bazie danych.

System PZGiK Powiatu Radomszczańskiego został zbudowany w oparciu o rozwiązania firmy GEOBID. Składają się na niego programy:

- OŚRODEK v.9 (zarządzanie dokumentami zasobu),
- EWMAPA v.13 (część graficzna zasobu),
- EWOPIS v.7 (część opisowa egib),
- REJCEN v.3 (rejestr cen i wartości nieruchomości),
- BANK OSNÓW v.3 (szczegółowe osnowy geodezyjne).

Częścią ww. systemu jest również Geoportal, który pozwala na realizację usług sieciowych.

W Starostwie funkcjonują dwa odrębne programy jednego producenta zintegrowane za pomocą interfejsu. Są to programy: EWOPIS i EWMAPA.

Programy działają w oparciu o system zarządzania baz danych SQL Firebird 3.0.

Dla każdej aplikacji prowadzone są odrębne bazy danych, współpracujące ze sobą. Bazy danych prowadzone są do jednostki ewidencyjnej tj. mapa zasadnicza w programie EWMAPA i dane opisowe EGiB w programie EWOPIS.

Według oświadczenia firmy GEOBID zamieszczonego na własnej stronie internetowej, tak skonstruowany system spełnia wymagania określone w przepisach.

Pozwala na pozyskiwanie, ewidencjonowanie, przechowywanie, udostępnianie oraz zabezpieczanie materiałów zasobu (§7 ust. 1 rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego), a w szczególności zapewnia (§7 ust. 2 i 3 rozporządzenia) spełnienie minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 18 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne – system spełnia wymagania rozporządzenia z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych. System teleinformatyczny zapewnia niezawodność, poufność, dostępność i integralność informacji.

7. Zapewnienie środków finansowych na realizację zadań w dziedzinie geodezji i kartografii.

Na podstawie oświadczenia Geodety Powiatowego z dnia 21.02.2021 r. oraz analizy dokumentów przedłożonych do kontroli, Zespół kontrolny stwierdził, że zgodnie z art. 41b pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r., poz. 276 ze zm.), dochodami budżetu z zakresu geodezji są wpływy ze sprzedaży map, danych z ewidencji gruntów i budynków oraz innych materiałów i informacji z zasobu powiatowego, a także z opłat za czynności związane z jego prowadzeniem i uzgadnianiem usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu.

Z w/w dochodów finansowane są zadania związane z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnieniem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączaniem materiałów z zasobu (art. 41, pkt 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne).

Rozliczenie wydatków związanych z realizacją zadań w dziedzinie geodezji i kartografii w 2019 r. przedstawia się następująco:

- a. Zmiana klasyfikacji gruntów zalesionych – 15 058,28 zł,
- b. Zakup oprogramowania, ogłoszenia – 23 742,07 zł,
- c. Opłaty związane z ZPWŁ projekt pn.”Budowa systemu informacji przestrzennej wspierającego świadczenie e-usług przez powiaty z terenu województwa łódzkiego” – 28 842,63 zł,
- d. realizacja projektu w ramach ZPWŁ – 64 528,33 zł,
- e. modernizacja ewidencji gruntów, budynków i lokali obręb Blok Dobryszyce i obręb Wielgomłyny – 429 270 zł

Rok 2019: kwota dochodu z tytułu prowadzenia PZGiK: **808 687,52 zł**, kwota wydatków na zadania geodezyjne i kartograficzne: **561 441,31 zł**.

Rozliczenie wydatków związanych z realizacją zadań w dziedzinie geodezji i kartografii w 2020 r. przedstawia się następująco:

- f. Zmiana klasyfikacji gruntów zalesionych – 12 800 zł,
- g. Zakup oprogramowania, zakup podpisów kwalifikowanych, naprawa plotera – 16 718,85 zł,

- h. Opłaty związane z ZPWŁ projekt pn. "Budowa systemu informacji przestrzennej wspierającego świadczenie e-usług przez powiaty z terenu województwa łódzkiego" – 30 291,84 zł,
- i. Zakup wielkoformatowego systemu do drukowania, skanowania i kopiowania dokumentacji geodezyjnej – 50 934,30 zł,
- j. Zakup e-usług – 14 353,44 zł.

Rok 2020: kwota dochodu z tytułu prowadzenia PZGiK: **838 593,59 zł**, kwota wydatków na zadania geodezyjne i kartograficzne: **125 098,43 zł**.

Planowane wydatki związane z realizacją zadań w dziedzinie geodezji i kartografii w 2021 r. przedstawiają się następująco:

- a. Zmiana klasyfikacji gruntów zalesionych – 15 000 zł,
- b. Koszty postępowań sądowych i prokuratorskich – 500 zł,
- c. Zakup oprogramowania, zakup podpisów kwalifikowanych, naprawa plotera – 16 718,85 zł,
- k. Modernizacja ewidencji gruntów, budynków i lokali obręb Gomunice i obręb Słostowice – 164 000 zł
- d. Opłaty związane z ZPWŁ projekt pn. "Budowa systemu informacji przestrzennej wspierającego świadczenie e-usług przez powiaty z terenu województwa łódzkiego" – 32 699 zł,
- e. Realizacja projektu w ramach ZPWŁ: skanowanie zasobu geodezyjnego i kartograficznego, budowa baz danych GESUT, BDOT500, EGiB – 976 208 zł.

Rok 2021: planowana kwota dochodu z tytułu prowadzenia PZGiK: **800 000,00 zł**, planowana kwota wydatków na zadania geodezyjne i kartograficzne: **1 408 407,48 zł** w tym 220 000,00 zł dotacja z ŁUW na modernizację osnowy.

W 2020 r., w związku z brakiem możliwości wywiązania się przez Wykonawcę z terminu realizacji umowy na skutek obostrzeń w działalności instytucji, urzędów, zmiany organizacji pracy Wykonawcy, ograniczeniach w kontaktach międzyludzkich, spowodowanych COVID-19, czego nie można było przewidzieć przy zawieraniu umowy, dokonano zmiany do umów na dostawę baz danych GESUT, BDOT500 oraz graficznych danych EGiB w zakresie gminy Gidle, gminy Kodrąb, gminy Kobbiele Wielkie. Termin

realizacji ww. zadania został przesunięty na 2021 r. i tym samym środki finansowe z 2020 r. zostały przesunięte na 2021 r.

Szczegółowe zestawienie środków finansowych na realizację zadań w dziedzinie geodezji i kartografii załączono do akt kontroli.

8. Wykorzystanie danych referencyjnych PZGiK dla potrzeb realizacji zadań innych, niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Z pisemnego oświadczenia Geodety Powiatowego z dnia 21.02.2021 r., złożonego do akt kontroli wynika, że dane z PZGiK wykorzystywane są dla potrzeb realizacji zadań:

- Starosty w zakresie gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska, leśnictwa i rolnictwa, budownictwa, zarządzania kryzysowego, zarządzania drogami powiatowymi przez serwis Geoportal w trybie chronionym, w ramach którego udostępniane są informacje dotyczące baz danych EGiB (w tym dane osobowe), GESUT, BDSOG, BDOT500.
- Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w zakresie danych EGiB w formie plików SWDE,
- Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi w zakresie danych EGiB,
- Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad w zakresie danych EGiB,
- Urząd Miasta Radomska poprzez aktualizowanie Systemu Informacji Przestrzennej (pliki SHP);
- Nadleśnictwo Bełchatów w zakresie danych EGiB – niepełny dostęp bez danych osobowych.

Dane referencyjne pzgik są publikowane na stronie:

<http://geoportal.radomszczanski.pl/>

Są tam przygotowane moduły dla rzeczoznawców majątkowych, gmin, komorników, geodetów i branżystów. Podmioty te wykorzystują dane pzgik w celu realizacji nałożonych na nich zadań. Ponadto z tego Geoportalu mogą korzystać zwykli obywatele i inne podmioty.

Dostęp do danych odbywa się za pomocą e-usługi przeglądania i wyszukiwania udostępnionej na stronie:

<http://geoportal.radomszczanski.pl/>.

II. Ocena realizacji tematów priorytetowych.

II.1. Modernizacja ewidencji gruntów i budynków (EGiB) – kontrola prawidłowości stosowania procedur przeprowadzania modernizacji (art. 24a ustawy Pgik).

II.1. Ustalenia wstępne:

Na podstawie oświadczenia Geodety Powiatowego oraz ustaleń własnych, Zespół kontrolny stwierdził, że w kontrolowanym okresie Starosta Radomszczański wykonał modernizację ewidencji gruntów i budynków dla obrębu Blok Dobryczyce gmina Dobryczyce i obrębu Wielgomłyny gmina Wielgomłyny.

W Powiecie Radomszczańskim jest 300 obrębów w 16 jednostkach ewidencyjnych z czego 93 obręby zostały objęte modernizacją.

Modernizacja ewidencji gruntów i budynków dla obrębu Blok Dobryczyce i obrębu Wielgomłyny wykonana została zgodnie z § 55 rozporządzenia w sprawie EGiB w celu uzupełnienia bazy danych ewidencyjnych i utworzenia pełnego zakresu zbiorów danych ewidencyjnych zgodnie z wymogami rozporządzenia oraz modyfikacji istniejących danych ewidencyjnych do wymagań określonych w rozporządzeniu.

Projekty modernizacji dla obrębu Blok Dobryczyce i obrębu Wielgomłyny były uzgodnione z Łódzkim Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w dniu 10.06.2019 r.

Ocena cząstkowa pozytywna.

II.1.1. Projekt modernizacji.

Zgodnie z przepisem § 33 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 28 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków, projekty modernizacji ewidencji gruntów i budynków przeprowadzanych w okresie objętym kontrolą były pozytywnie zaopiniowane przez Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego:

- Projekt modernizacji ewidencji gruntów i budynków z dnia 6 maja 2019 roku dla obrębu Blok Dobryczyce gmina Dobryczyce został uzgodniony w dniu 10.06.2019 r., pismo znak GiK II.7231.10.2019,
- Projekt modernizacji ewidencji gruntów i budynków z dnia 6 maja 2019 roku dla obrębu Wielgomłyny gmina Wielgomłyny został uzgodniony w dniu 10.06.2019 r., pismo znak GiK II.7231.10.2019.

Zakres modernizowanych danych EGiB (§ 55 rozporządzenia w zw. z art. 24a ustawy) był zgodny z pozytywnie zaopiniowanym projektem, w szczególności pod względem obszaru i zakresu rzeczowego modernizacji.

Modernizacją objęto obręb Blok Dobryczyce gmina Dobryczyce oraz obręb Wielgomłyny gmina Wielgomłyny – wykonanie modernizacji 2019 r.

Ocena częściowa pozytywna.

II.1.2. Zawiadomienie o rozpoczęciu prac.

Na podstawie oświadczenia Geodety Powiatowego z dnia 26.02.2021 r., dokumentacji przedłożonej do kontroli oraz informacji zawartych w BIP na stronie internetowej Starostwa, Zespół kontrolny ustalił, że stosownie do art. 24a ust. 2 i 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne, Starosta Radomszczański prawidłowo podał do publicznej wiadomości informacje o rozpoczęciu prac geodezyjnych oraz informacje o trybie postępowania związanego z modernizacją ewidencji gruntów i budynków poprzez wywieszenie na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego.

W dniu 14 sierpnia 2019 roku została wywieszona na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Radomsku oraz w Urzędzie Gminy Wielgomłyny informacja, o rozpoczęciu prac geodezyjnych dotyczących opracowania projektu modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla obrębu ewidencyjnego Wielgomłyny gminy Wielgomłyny. Informację zdjęto z tablicy ogłoszeń w dniu 17.09.2019 r.

Również w dniu 14 sierpnia 2019 roku została wywieszona na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Dobryszycach informacja o rozpoczęciu prac geodezyjnych dotyczących opracowania projektu modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla obrębu ewidencyjnego Blok Dobryszyce gminy Dobryszyce. Informację zdjęto z tablicy ogłoszeń w dniu 17.09.2019 r.

Ocena cząstkowa pozytywna.

II.1.3. Zawiadomienie o wyłożeniu operatu.

Stosownie do art. 24a ust. 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne Starosta prawidłowo poinformował o terminie i miejscu wyłożenia do wglądu projektu operatu opisowo-kartograficznego ewidencji gruntów i budynków, poprzez wywieszenie informacji na tablicy ogłoszeń w siedzibie starostwa powiatowego i właściwego urzędu gminy, na co najmniej 14 dni przed dniem wyłożenia, oraz poprzez ogłoszenie w prasie o zasięgu krajowym.

W dniu 16 października 2019 roku wywieszono na tablicy ogłoszeń Starostwa informację o wyłożeniu do wglądu osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej projektu operatu opisowo-kartograficznego modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla obrębu Wielgomłyny gminy Wielgomłyny oraz dla obrębu Blok Dobryszyce gminy Dobryszyce.

W dniu 17 października 2019 r. wywieszono informację na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Wielgomłynach. Informację zdjęto z tablicy w dniu 28 listopada 2019 r.

W dniu 17 października 2019 r. wywieszono na tablicy ogłoszeń informację w Urzędzie Gminy w Dobryszycach. Informację zdjęto z tablicy w dniu 28 listopada 2019 r.

Ponadto w dniu 18 października 2019 r. zamieszczono informację o wyłożeniu projektu operatu opisowo – kartograficznego modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla obrębów: Wielgomłyny i Blok Dobryszycki w terminie od 4.11.2019 r. do 26.11.2019 r., w prasie o zasięgu krajowym - Gazecie Wyborczej.

Ocena cząstkowa pozytywna.

II.1.4. Wyłożenie operatu opisowo-kartograficznego.

Zgodnie z art. 24a ust. 4 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne, projekt operatu opisowo-kartograficznego podlegał wyłożeniu do wglądu

osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej przez okres 15 dni roboczych, w siedzibie Starostwa Powiatowego. Zespół kontrolny stwierdził, że zachowano wymagane procedury wyłożenia projektu operatu opisowo-kartograficznego.

Wyłożenie projektu operatu opisowo-kartograficznego odbyło się w siedzibie Starostwa Powiatowego w Radomsku w dniach 04.11.2019 r. do 26.11.2019 r. na nośnikach tradycyjnych i w formie elektronicznej. Fakt zapoznania się z projektem odnotowano w protokołach.

Z projektem operatu dla Bloku Dobryczyce zapoznały się 2 osoby, które fakt zapoznania się z projektem operatu opisowo- kartograficznego udokumentowały w formie adnotacji zamieszczonych w poszczególnych częściach tego projektu, czyli na wypisach z rejestru gruntów oraz wypisach z kartoteki budynków. Osoby te zgłosiły do okazanej dokumentacji uwagi. W pierwszym przypadku granice oznaczono jako sporne, w drugim przypadku właściciel wycofał uwagę.

Z projektem operatu dla obrębu Wielgomłyny zapoznała się 1 osoba, która faktu zapoznania się z projektem opisowo- kartograficznego nie udokumentowała w formie adnotacji zamieszczonych w poszczególnych częściach tego projektu. Osoba ta nie zgłosiła do okazanej dokumentacji uwag.

Ocena cząstkowa pozytywna.

II.1.5. Rozpatrzenie uwag do operatu.

Zgodnie z art. 24a ust. 7 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne o przyjęciu lub odrzuceniu uwag zgłoszonych do projektu operatu opisowo-kartograficznego rozstrzyga upoważniony pracownik starostwa powiatowego, posiadający uprawnienia, o których mowa w art. 43 pkt 2 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, przy udziale przedstawiciela Wykonawcy prac geodezyjnych związanych z modernizacją ewidencji gruntów i budynków.

Starosta Radomszczański upoważnił Panią Alicję Zbierańską -Kułak, do podejmowania czynności związanych z modernizacją ewidencji gruntów i budynków obrębu Blok Dobryczyce, gmina Dobryczyce i obrębu Wielgomłyny, gmina Wielgomłyny w zakresie:

- rozstrzygania o przyjęciu lub odrzuceniu uwag zgłoszonych do projektu modernizacji,

- informowania zgłaszającego uwagi o sposobie rozpatrzenia uwag,
- sporządzenia wzmianki o treści zgłoszonych uwag i sposobie ich rozpatrzenia w protokole.

Zespół kontrolny ustalił, że protokoły z wyłożenia podpisał Wykonawca prac oraz upoważniony pracownik Starostwa.

Ocena cząstkowa pozytywna.

II.1.6. Ujawnienie danych po modernizacji.

Zgodnie z art. 24a ust. 8 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne, po upływie terminu 15 dni roboczych od upływu terminu wyłożenia do wglądu projektu operatu opisowo-kartograficznego, dane zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego podlegają ujawnieniu w bazie danych ewidencji gruntów i budynków, a informacja o tym, że dane objęte modernizacją, zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego stały się danymi ewidencji gruntów i budynków i podlegają ujawnieniu w bazie danych ewidencji gruntów i budynków podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Starostwa.

Terminy wykonania poszczególnych czynności dotyczących modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla obrębu ewidencyjnego Blok Dobryszycki położonego w gminie Dobryszyce przedstawiają się następująco:

- 1) od 4.11.2019 r. do 26.11.2019 r - wyłożenie projektu operatu opisowo-kartograficznego do wglądu,
- 2) dane dla obrębu Blok Dobryszyce były ostatecznie zaczytane do bazy opisowej 05.05.2020 r. , po przeprowadzaniu bardzo wnikliwej kontroli (o świadczenie Geodety Powiatowego)
- 3) 23.02.2021 r. - ogłoszenie Nr GN.6620.1.11.2021 Starosty Radomszczańskiego informacji z dnia 23.02.2021 r. o tym, że dane objęte modernizacją, stały się danymi ewidencji gruntów i budynków.
- 4) 23.02.2021 r. – złożenie wniosku do ŁUW o ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego informacji z dnia 23.02.2021 r. o tym, że dane objęte modernizacją, stały się danymi ewidencji gruntów i budynków.
- 5) Link do informacji na stronie BIP, że dane objęte modernizacją, zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego stają się danymi ewidencji gruntów i budynków i podlegają ujawnieniu w bazie danych ewidencji gruntów i budynków:

<https://bip.radomszczanski.pl/bipkod/007?start=2&showArchive=true>

Blok Dobryczyce - ogłoszenie 24.02.2021 r. godz. 08:11:01

Terminy wykonania poszczególnych czynności dotyczących modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla obrębu ewidencyjnego Wielgomłyny położonego w gminie Wielgomłyny przedstawiają się następująco:

- 1) od 4.11.2019 r. do 26.11.2019 r - wyłożenie projektu operatu opisowo-kartograficznego do wglądu,
- 2) Dane dla obrębu Wielgomłyny były ostatecznie zaczytane do bazy opisowej 10.01.2020 r. , po przeprowadzeniu bardzo wnikliwej kontroli (Oświadczenie Geodety Powiatowego),
- 3) 23.02.2021 r. - ogłoszenie Nr GN.6620.1.12.2021 Starosty Radomszczańskiego informacji z dnia 23.02.2021 r. o tym, że dane objęte modernizacją, stały się danymi ewidencji gruntów i budynków,
- 4) 23.02.2021 r. – złożenie wniosku do ŁUW o ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego informacji z dnia 23.02.2021 r. o tym, że dane objęte modernizacją, stały się danymi ewidencji gruntów i budynków,
- 5) Link do informacji na stronie BIP, że dane objęte modernizacją, zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego stają się danymi ewidencji gruntów i budynków i podlegają ujawnieniu w bazie danych ewidencji gruntów i budynków:

<https://bip.radomszczanski.pl/bipkod/007?start=2&showArchive=true>

Wielgomłyny - ogłoszenie 24.02.2021 r. godz. 08:06:01

Natomiast ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego nastąpiło w terminie większym niż rok czasu od zakończenia wyłożenia projektu operatu opisowo-kartograficznego, czyli w tym wypadku został przekroczony termin, wskazany w art. 24a ust. 8 ustawy PgiK. Skutkować to mogło wydawaniem nieaktualnych danych z operatu ewidencji gruntów i budynków.

Jak wyjaśniła ustnie Geodeta Powiatowy, w związku z nikłym udziałem podmiotów zainteresowanych w trakcie wyłożenia projektu operatu opisowo-kartograficznego uznano, że zwłoka w ogłoszeniu informacji o nowych danych ewidencji gruntów i budynków umożliwi organom podatkowym dystrybucję nakazów płatniczych.

Przedstawione w nich ewentualne zmiany w opłatach rocznych mogłyby w większym stopniu spowodować zainteresowanie podmiotów i zachęcić do udziału w procesie

modernizacji.

Ocena cząstkowa pozytywna z nieprawidłowościami.

II.1.7. Zawiadomienie o zmianach.

Stosownie do przepisów § 49 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków o dokonanych zmianach w ewidencji gruntów i budynków wynikających z modernizacji zawiadomiono: organy podatkowe, wydział ksiąg wieczystych właściwego miejscowo sądu rejonowego oraz właściwe miejscowo jednostki statystyki publicznej.

Geodeta Powiatowy Pani Beata Zacz vel Jacz oświadczyła, że organy podatkowe – Gmina Dobryczyce i Gmina Wielgomłyny były informowane na bieżąco o modernizacji. Dostęp do danych ewidencji gruntów i budynków gminy mają on-line za pomocą Geoportalu powiatowego. Natomiast Księgi Wieczyste są na bieżąco aktualizowane.

Natomiast nie zawiadamiano właściwych miejscowo jednostek statystyki publicznej, w wypadku zmian w cechach adresowych nieruchomości oraz dopisywania i wykreślenia nieruchomości (§ 49 ust. 1 pkt. 3).

Ocena cząstkowa pozytywna z uchybieniami.

II.1.8. System teleinformatyczny do prowadzenia egib.

Ewidencja gruntów i budynków prowadzona jest w programach EWOPIS i EWMAPA, które są ze sobą zintegrowane za pomocą interfejsu. Zmiany opisowe i wektorowe w bazie EGIB są wykonywane przez dwóch różnych operatorów. Po wprowadzeniu zmiany w bazie danych opisowych egib operator informuje o wprowadzonej zmianie drugiego operatora, który aktualizuje bazę wektorową egib.

Zmiany w części opisowej ewidencji gruntów (podsystem EWOPIS) dokonywane są na podstawie dokumentów, o których mowa w art. 23 ust. 1 - 4 oraz w art. 24 ust 2a oraz 2b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne przez osoby posiadające upoważnienie do przetwarzania danych osobowych.

II.1.9. Kontrola baz danych.

Kontrole wykonano na plikach zawierających bazy danych ewidencji gruntów i budynków z gmin Dobroszyce oraz Wielgomłyny. Do kontroli wybrano obręby ewidencyjne Blok Dobroszyce, 101202_2.0001 oraz Wielgomłyny, 101213_2.0017.

Bazy danych prowadzone są w rozbiu na część wektorową oraz opisową. Część wektorowa prowadzona jest w plikach warstw programu ewmapa, a dla bazy danych zawierającej budynki i adresy w pliku formacie fdb. Część opisowa bazy danych programu ewopis zapisana jest w postaci pliku fdb.

Taki sposób prowadzenia baz danych uniemożliwia wykorzystywanie formatu gml, jako pliku do udostępniania i wymiany danych z ewidencji gruntów i budynków co niezgodne jest § 51 ust. 3 rozporządzenia z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

Gm. Dobroszyce, Blok Dobroszyce, 101202_2.0001

Wykonano kontrolę topologiczną przekazanych obiektów w zakresie działek ewidencyjnych, konturów klasyfikacyjnych oraz konturów użytków gruntowych. Kontrola topologii działek ewidencyjnych nie wykazała błędów. Kontrola konturów klasyfikacyjnych oraz konturów użytków gruntowych wykazała, że obiekty te przechowywane są w jednej bazie danych co niezgodne jest z załącznikiem 1a do rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

Porównanie części wektorowej oraz opisowej ewidencji gruntów i budynków wykazało, że w części opisowej występuje jedna działka ewidencyjna, która w części wektorowej podzielona jest już na piętnaście działek ewidencyjnych, ponadto w przypadku jednej działki ewidencyjnej występuje różnica powierzchni pomiędzy częściami wektorową, a opisową ewidencji gruntów i budynków.

Wykonano kontrolę budynków, która wykazała, że w części graficznej egib brakuje dwóch budynków występujących w części opisowej egib, natomiast w części opisowej egib brakuje trzech budynków występujących w części graficznej egib.

Działki ewidencyjne:

Kontroli poddano dziesięć działek ewidencyjnych. Wszystkie kontrolowane działki ewidencyjne nie posiadały wypełnionych atrybutów:

- Ważność od,
- Ważność do,
- Wartość gruntu,
- Data wyceny,
- Rejestr zabytków

Jedna działka ewidencyjna nie posiadała wypełnionego atrybutu id Rejonu Statystycznego.

Punkty graniczne:

Kontroli poddano dziewięćdziesiąt punktów granicznych, na których oparte były kontrolowane działki ewidencyjne. Wszystkie kontrolowane punkty graniczne nie posiadały wypełnionego atrybutu wskazującego czy należy do granicy spornej. W przypadku osiemnastu punktów granicznych w atrybucie wskazującym na źródło danych o położeniu punktu wprowadzone były wartości niezgodne z załącznikiem 1a do rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków. Jeden punkt graniczny nie posiadał wypełnionego atrybutu wskazującego na oznaczenie w materiale źródłowym.

Budynki:

Kontroli poddano dziesięć budynków znajdujących się na terenie kontrolowanego obrębu ewidencyjnego.

Kontrolowane budynki zawierały następujące błędy w wypełnianiu atrybutów:

- wszystkie kontrolowane budynki nie miały wypełnionych pól wskazujących na:
 - numer rejestru zabytków,
 - powierzchnię użytkową budynku wg projektu budowlanego przy niewypełnionym polu powierzchnia użytkowa budynku z obmiarów,
 - wiek budowy budynku,
 - datę wyceny,
 - wartość budynku,

- datę oddania do użytkowania,
- datę rozbiórki,
- przyczynę rozbiórki,
- liczbę mieszkań o określonej liczbie izb,
- łączną liczbę izb w budynku mieszkalnym,
- czy budynek jest wiatą.

Osiem budynków nie miało wypełnionego atrybutu wskazującego na liczbę kondygnacji podziemnych, a dwa budynki w tym atrybucie posiadały wartości niezgodne z załącznikiem 1a do rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

Należy zwrócić uwagę, że w przypadku wyżej wymienionych atrybutów w wypadku braku znajomości wartości atrybutu należy wprowadzić wartość specjalną <<Voidable>> zgodnie z załącznikiem 1a do rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

Gm. Wielgomłyny, Wielgomłyny, 101213_2.0017

Wykonano kontrolę topologiczną przekazanych obiektów w zakresie działek ewidencyjnych, konturów klasyfikacyjnych oraz konturów użytków gruntowych. Kontrola topologii działek ewidencyjnych nie wykazała błędów. Kontrola konturów klasyfikacyjnych oraz konturów użytków gruntowych wykazała, że obiekty te przechowywane są w jednej bazie danych co niezgodne jest z załącznikiem 1a do rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

Porównanie części wektorowej oraz opisowej ewidencji gruntów i budynków wykazało, że w przypadku 11 działek ewidencyjnych występuje różnica powierzchni pomiędzy częściami wektorową, a opisową ewidencji gruntów i budynków.

Wykonano kontrolę budynków, która wykazała, że w części graficznej egib brakuje dwóch budynków występujących w części opisowej egib, natomiast w części opisowej egib brakuje jednego budynku występującego w części graficznej egib.

Działki ewidencyjne:

Kontroli poddano dziesięć działek ewidencyjnych. Wszystkie kontrolowane działki ewidencyjne nie posiadały wypełnionych atrybutów:

- Ważność od,
- Ważność do,
- Wartość gruntu,

- Data wyceny,
- Rejestr zabytków.

Jedna działka ewidencyjna nie posiadała wypełnionego atrybutu id Rejonu Statystycznego.

Punkty graniczne:

Kontroli poddano pięćdziesiąt pięć punktów granicznych, na których oparte były kontrolowane działki ewidencyjne. Wszystkie kontrolowane punkty graniczne nie posiadały wypełnionego atrybutu wskazującego czy należy do granicy spornej.

Budynki:

Kontroli poddano osiemnaście budynków znajdujących się na terenie kontrolowanego obrębu ewidencyjnego.

Kontrolowane budynki zawierały następujące błędy w wypełnianiu atrybutów:

- wszystkie kontrolowane budynki nie miały wypełnionych pól wskazujących na:
 - numer rejestru zabytków,
 - powierzchnie użytkową budynku wg projektu budowlanego przy niewypełnionym polu powierzchnia użytkowa budynku z obmiarów,
 - wiek budowy budynku,
 - datę wyceny,
 - wartość budynku,
 - datę oddania do użytkowania,
 - datę rozbiórki,
 - przyczynę rozbiórki,
 - liczbę mieszkań o określonej liczbie izb,
 - łączną liczbę izb w budynku mieszkalnym,
 - czy budynek jest wiatą.

Pięć budynków nie miało wypełnionego atrybutu wskazującego na liczbę kondygnacji podziemnych.

Jeden budynek nie posiadał wypełnionego atrybutu wskazującego na pewność daty budowy.

Należy zwrócić uwagę, że w przypadku wyżej wymienionych atrybutów w wypadku braku znajomości wartości atrybutu należy wprowadzić wartość specjalną <<Voidable>> zgodnie z załącznikiem 1a do rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

Ocena cząstkowa pozytywna z nieprawidłowościami.

II.2. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (PZGiK) i automatyzacja jego funkcjonowania.

II.2a. Stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych.

1. Przepis § 5 pkt 2 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2013 r. poz. 1183) stanowi, że w powiatowej części zasobu gromadzone są mapy ewidencyjne oraz mapa zasadnicza, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2 ustawy Pgik.

Zgodnie z treścią § 32 ust. 2 ww. rozporządzenia, materiały zasobu w postaci nieelektronicznej, przyjęte do zasobu przed wejściem w życie tego rozporządzenia przetwarzają się sukcesywnie do postaci dokumentów elektronicznych nie dłużej niż do dnia 31.12.2020 r.

Z oświadczenia Geodety Powiatowego złożonego do akt kontroli wynika, że Powiat Radomszczański na dzień rozpoczęcia kontroli, czyli 3.03.2021 r. biorąc pod uwagę mapę zasadniczą i mapę ewidencyjną posiada ok. 57 % tych materiałów przetworzonych do postaci cyfrowej.

$1734 \text{ arkuszy mapy zasadniczej} + 1261 \text{ arkuszy mapy ewidencyjnej} / 4019 \text{ arkuszy mapy zasadniczej} + 1261 \text{ arkuszy mapy ewidencyjnej} = 2995/5280 = 0.567$

Pod koniec marca współczynnik zmieni się: $3573/5280 = 0.677$

Rastry mapy zasadniczej są systematycznie aktualizowane poprzez usuwanie nieaktualnej treści, zgodnie z zakresem opracowania zgłoszonych prac geodezyjnych.

Na dzień rozpoczęcia kontroli szacuje się, iż pokrycie mapą hybrydową to około 40% powierzchni Powiatu, natomiast pokrycie numeryczną mapą zasadniczą to około 60% powierzchni ogólnej.

Analogowe mapy ewidencyjne stanowią część składową operatów z założenia

ewidencji gruntów i budynków zostały przetworzone z wersji papierowej na cyfrową, jako materiał powiatowej części Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego.

Mapy zasadnicze są obiektami w systemie do prowadzenia powiatowej części PZGiK.

2. Na dzień 1 stycznia 2019 r. Powiat Radomszczański posiadał pełną mapę zasadniczą dla pięciu jednostek ewidencyjnych tj.:

- mapa wektorowa zgodna z instrukcją K-1 – miasto Radomsko, gmina Kamieńsk,
- baza GESUT, BDOT500, EGIB – gmina Lgota Wielka, miasto Kamieńsk, miasto Przedbórz.

W czterech jednostkach ewidencyjnych opracowano mapę zasadniczą zgodną z instrukcją K-1 dla najbardziej zainwestowanych terenów:

- dla gminy Dobryczyce - ok.119 ha – 4 sekcje w skali 1:1000,
- gminy Gidle - ok.119 ha – 4 sekcje w skali 1:1000,
- gminy Gomunice - ok.119 ha – 4 sekcje w skali 1:1000,
- gminy Wielgomłyny - ok.119 ha – 4 sekcje w skali 1:1000.

Pozostała mapa zasadnicza prowadzona jest w trybie mapy hybrydowej, czyli operatorzy mapy numerycznej nanoszą aktualny pomiar na zeskanowane rastry mapy zasadniczej.

Mapa ewidencyjna na dzień 01.01.2019 r. w całości prowadzona jest w systemie EwMapa.

3. Starostwo Powiatowe w Radomsku posiada „Geoportal Powiatu Radomszczańskiego” dostępny pod adresem:

<https://radomszczanski.geoportal2.pl/>.

Prezentowane dane są dostępne w formie WMS z możliwością wyszukania, przeglądania i pobierania.

Geoportal posiada dostęp w trybie publicznym (otwartym) oraz trybie chronionym, dostępnym wyłącznie po utworzeniu konta użytkownika przez administratora systemu w przypadku, gdy użytkownik jest uprawniony do pozyskania danych osobowych.

W trybie publicznym można zamówić mapę ewidencyjną, mapę zasadniczą oraz inne materiały zasobu. Możliwe jest przeglądanie i wyszukiwanie elementów bazy EGiB, GESUT, BDOT500.

W trybie chronionym możliwy jest:

- dostęp do danych opisowych EGiB,

- obsługa wykonawcy prac geodezyjnych,
- zapytania komornicze,
- dane R CiWN.

4. Jak wynika z Wykazu dostępnych usług danych przestrzennych, związanych ze zbiorami PZGiK zgłoszonymi przez Starostę Radomszczańskiego, dla zbioru EGiB został uzupełniony adres URL.

Zbiory danych zostały zgłoszone do ewidencji usług danych przestrzennych:

- PL.PZGiK.1956- Ewidencja gruntów i budynków-
<http://radomszczanski.geoportal2.pl/map/geoportal/wms.php>,
- PL.PZGiK.7051 - Baza Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG),
- PL.PZGiK.7052-Baza Danych Obiektów Topograficznych (BDOT500),
- PL.PZGiK.7053-Geodezyjna Ewidencja Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT).

Zbiór EGiB zgłoszony do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych posiada usługę przeglądania, natomiast nie zgłoszono usługi wyszukiwania i pobierania.

Zespół kontrolny sprawdził zapisy w *Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych*, prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i stwierdził, że bazy danych GESUT, BDOT500, BDSOG są zgłoszone do ewidencji, ale nie posiadają adresu URL. Nie mają zgłoszonych usług przeglądania, wyszukiwania i pobierania. Natomiast R CiWN nie został zgłoszony do ww. ewidencji zbiorów.

Jest to niezgodne § 3 pkt 11 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (Dz. U. z 2020 r. poz. 177 tekst jednolity).

5. Zgodnie z oświadczeniem Geodety Powiatowego prawdopodobny termin pełnej cyfryzacji materiałów kartograficznych szacuje się na koniec 2023 r. Warunkiem koniecznym w tym przypadku jest posiadanie środków finansowych na realizację zadania.

Ocena cząstkowa pozytywna z uchybieniami.

II.2b. Stan usługi przeglądania dla danych EGiB.

1. Z treści § 19 ust. 1 ww. rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. wynika, że udostępnianie materiałów zasobu w postaci dokumentów

elektronicznych odbywa się za pomocą portalu internetowego organu prowadzącego daną część państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego lub też na informatycznych nośnikach danych.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego złożonych w dniu 26.02.2021 r., pismo GN.6641.1.7.2021, wynika, że Starosta Radomszczański prowadzi oparty o usługę WMS dostęp do zasobów i usług dla obszaru całego Powiatu, Geoportal powiatowy pod adresem:

<http://geoportal.radomszczanski.pl/>

Prowadzony Geoportal prezentuje dane graficzne EGiB w postaci WMS/WFS. Umożliwia realizację usług wyszukiwania, przeglądania i pobierania (gml). Usługa zawiera aktualne dane i jest dostępna w trybie publicznym całodobowo.

2. Dla danych EGiB w chwili obecnej istnieje możliwość wykorzystania usług:

- wyszukiwania: umożliwiająca wyszukiwanie zbiorów oraz usług danych przestrzennych na podstawie zawartości odpowiadających im metadanych oraz umożliwiająca wyświetlanie zawartości metadanych,
- przeglądania: umożliwiająca co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych,
- pobierania; umożliwiająca pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów.

3. Usługa przeglądania dla działek ewidencyjnych dostępna jest dla 100% powierzchni Powiatu Radomszczańskiego.

Ocena cząstkowa pozytywna.

II.2c. Stan e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych.

System PZGiK Powiatu Radomszczańskiego został zbudowany w oparciu o rozwiązania firmy GEOBID. Składają się na niego programy: OŚRODEK (zarządzanie dokumentami zasobu), EWMAPA (część graficzna zasobu), EWOPIS (część opisowa egib), REJCEN (rejestr cen i wartości nieruchomości) oraz BANK OSNÓW (szczegółowe osnovy geodezyjne).

Wszystkie dane gromadzone w PODGiK udostępniane są w formie usług sieciowych poprzez portal internetowy pod adresem:

<https://geoportal.radomszczanski.pl/>.

Zgłaszanie prac przez wykonawców jest możliwe po wcześniejszym podpisaniu umowy na założenie konta w systemie, otrzymaniu indywidualnego loginu oraz przeprowadzeniu procedury nadania hasła dostępu do systemu.

System teleinformatyczny zapewnia możliwość automatycznej obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych: tj. rejestracja zgłoszenia w systemie przez Wykonawcę, automatyczne wygenerowanie Dokumentu Obliczenia Opłaty, możliwość dokonania zapłaty i otrzymania wygenerowanych przez system materiałów zasobu oraz niezbędnych do wykonania prac zbiorów baz danych. System pozwala na pobieranie materiałów zasobu oraz plików do modyfikacji baz danych do zgłoszonej pracy.

Ponadto system pozwala na przekazywanie plików modyfikujących bazy danych, wyników prac geodezyjnych w formie elektronicznej w tym przyjmowania materiałów i zbiorów danych do zasobu wraz z metadanymi.

Dużym ułatwieniem i zadowoleniem ze strony użytkowników zostało przyjęte wbudowanie w program OŚRODEK funkcji komunikatora (ośrodek ↔ wykonawca).

W okresie kontrolowanym udział zgłoszeń prac geodezyjnych dokonanych internetowo w stosunku do wszystkich zgłoszeń przedstawia się następująco w poszczególnych latach:

- 2019 r. – 3208 zgłoszeń internetowych z 3601 wszystkich zgłoszeń – 89,09 %,
- 2020 r. - 3356 zgłoszeń internetowych z 3655 wszystkich zgłoszeń – 91,82 %,
- od 01.01.2021r. – do 03.03.2021r. – 564 zgłoszenia internetowe z 604 wszystkich zgłoszeń prac – 93,38 %.

Zatem w okresie kontrolowanym, udział zgłoszeń prac geodezyjnych dokonanych internetowo w stosunku do wszystkich zgłoszeń wynosi 90,69 %.

Ocena cząstkowa pozytywna.

II.2d. Stan e-usług dotyczących obsługi porad koordynacyjnych.

Geodeta Powiatowy w oświadczeniu z dnia 26.02.2021 r. poinformowała, że na terenie powiatu radomszczańskiego zarejestrowano 20 podmiotów zarządzających sieciami uzbrojenia terenu.

W roku 2019, aż do marca 2020 r. narady koordynacyjne odbywały się w siedzibie Starostwa Powiatowego w Radomsku w formie spotkań stacjonarnych.

Od marca 2020 r. do chwili obecnej, dokumenty do uzgodnień, zeskanowane i zapisane w pliku .pdf, przesyłane są drogą e-mail.

W okresie kontrolowanym, odbyło się 56 narad koordynacyjnych:

- w 2019 r. – 26 narad koordynacyjnych,
- w 2020 r. - 26 narad koordynacyjnych,
- od 1.01.2021 r. do 3.03.2021 r. – 4 narady koordynacyjne.

W Starostwie Powiatowym w Radomsku, nie wdrożono systemu obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Do kontroli udostępniono kopię protokołów z 5 narad koordynacyjnych wraz z dokumentacją do nich dołączoną.

II.2e. Stan e-usług dotyczących udostępniania materiałów PZGiK dla obywateli.

Z oświadczenia Geodety Powiatowego złożonego do akt kontroli w dniu 26.02.2021 r., oraz ustaleń własnych Zespołu Kontrolnego wynika, że w powiecie radomszczańskim wdrożono system teleinformatyczny z możliwością udostępniania i korzystania z usług infrastruktury informacji przestrzennej.

Obywatele, pod adresem:

<http://geoportal.radomszczanski.pl/>

mają dostęp w trybie publicznym do przeglądania pełnej treści mapy ewidencyjnej oraz zbioru GESUT, BDOT500 i BDSOG. Obywatelom udostępniane są za pomocą systemu teleinformatycznego dane z ww. baz danych.

II.2f. Stan cyfryzacji zasobu w zakresie operatów.

1. Stopień cyfryzacji operatów technicznych przyjętych do zasobu w postaci nieelektronicznej, w tym operatów przyjętych przed wejściem w życie rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wynosi 0 %.

Powiat Radomszczański nie posiada zeskanowanych kompletnych operatów technicznych złożonych w wersji nieelektronicznej na dzień 03.03.2021 r.

W ramach realizacji projektu pn: „Budowa systemu informacji przestrzennej wspierającego świadczenie e-usług przez powiaty z terenu województwa łódzkiego” realizowanego przez Związek Powiatów Województwa Łódzkiego skanowane są kompletne operaty techniczne.

Umowa na skanowanie została podpisana na całość zadania i jest już realizowana w następujących etapach:

- I etap do końca marca 2021 r. - 8080 operatów,
- II etap do końca marca 2022 r. – 17555 operatów,
- III etap do końca grudnia 2022 r. - 12220 operatów,
- IV etap do końca marca 2023 r. - 20950 operatów.

Szacuje się zatem, że zostanie zeskanowane 95 % wszystkich operatów technicznych.

2. Wykonawcy mają możliwość automatycznego wygenerowania materiałów zasobu przyjętych do ewidencji po 2014 roku.

3. Udostępnianie danych w tym możliwość przeglądania elementów operatów technicznych przetworzonych do wersji elektronicznej jest dostępna poprzez portal:

<https://radomszczanski.geoportal2.pl/>.

4. Z poziomu modułu „Obsługa wykonawców prac geodezyjnych” Wykonawca ma możliwość przeglądania operatów elektronicznych przyjętych do zasobu w zakresie konkretnego zgłoszenia prac geodezyjnych.

Na Geoportalu radomszczańskim udostępniono wykonawcom zeskanowane już materiały. Powiat Radomszczański dysponuje fragmentarycznie zeskanowanymi operatami prawnymi (od najstarszych do 2004 r.) - zeskanowano szkice i współrzędne.

5. Prawdopodobny termin pełnej cyfryzacji materiałów kartograficznych szacuje się na grudzień 2023 r.

Ocena cząstkowa pozytywna z uchybieniami.

II.2g. Stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych.

W piśmie GN.6641.1.7.2021 z dnia 26.02.2021 r. Geodeta Powiatowy oświadczyła, że Powiat Radomszczański nie skanuje bieżących operatów.

W związku z tym Zespół kontrolny stwierdza naruszenie przepisu § 14 ust. 1 i 2 oraz § 32 ust. 2 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. poz. 1183).

Ocena cząstkowa negatywna.

III. Sprawdzenie realizacji zaleceń pokontrolnych, wystosowanych przez Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego po przeprowadzonej kontroli w 2017 r.

„W trakcie czynności kontrolnych przy odbiorze prac związanych z zakładaniem baz danych GESUT i BDOT500, sprawdzać realizację zadania w zakresie wektoryzacji rastrów mapy zasadniczej. Sprawdzać kompletność elementów mapy oraz poprawność rozmieszczenia elementów mapy zasadniczej pod kątem występowania konfliktów graficznych pomiędzy etykietami znaków kartograficznych”.

W ocenie Zespołu kontrolnego zalecenie zostało zrealizowane.

Ocena cząstkowa pozytywna.

IV. Zalecenia i wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej.

Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 cytowanej ustawy o kontroli w administracji rządowej wnoszę o realizację następujących zaleceń i wniosków dotyczących usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej, a na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy proszę o złożenie informacji o ich wykonaniu lub wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od dnia otrzymania Wystąpienia pokontrolnego:

1. Informację o tym, że dane objęte modernizacją, zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego stają się danymi ewidencji gruntów i budynków i podlegają ujawnieniu w bazie danych ewidencji gruntów i budynków, zgodnie z przepisem art. 24 a ust 8 ustawy Pgik, zamieszczać w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Starostwa niezwłocznie po upływie terminu wskazanego w art. 24a ust 7 ustawy Pgik.

2. Część graficzną bazy danych ewidencji gruntów i budynków prowadzić zgodnie z wymogiem określonym w załączniku nr 1a "Specyfikacja pojęciowego modelu danych ewidencji gruntów i budynków" do rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków. Zwracać uwagę na prawidłowe wypełnienie atrybutów, wskazanych w treści ww. rozporządzenia.

3. Zgodnie z przepisem § 3 pkt 11 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (Dz. U. Nr 201 r. poz. 1333 tekst jednolity ze zm.), w zakresie informacji objętych ewidencją zbiorów oraz usług danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej uwzględniać wymagane adresy URL.

4. Zintensyfikować działania związane z cyfryzacją zasobu, by materiały archiwalne pozostające w postaci nieelektronicznej przetworzono w całości do postaci dokumentu elektronicznego, zapisanego w postaci PDF, zgodnie z przepisem § 7 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 820). (w tym operaty wpływające bieżąco). Niezwłocznie podjąć ww. działania w odniesieniu do operatów aktualnie wpływających do zasobu.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Wojciech Dyakowski
Wojewódzki Inspektor Nadzoru
Geodezyjnego i Kartograficznego
(*kierownik komórki ds. kontroli*)

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	3753118.12784604.12500278
Nazwa dokumentu	Wystąpienie pokontrolne Powiat Radomszczański.docx
Tytuł dokumentu	Wystąpienie pokontrolne Powiat Radomszczański
Sygnatura dokumentu	GiK-I.431.2.2021
Data dokumentu	2022-01-27 13:08:19
Skrót dokumentu	4595E8FAB749FF29D98FF0B3B3F1FEB9642AE6A7
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	2022-01-27
Podpisane przez	Wojciech Stanisław Dyakowski Łódzki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
Akceptacja	Rembowski Klaudiusz, 2021-10-21 13:52:51, wersja 1.3 (Kierownik oddziału, Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i Kartograficzna (GiK), Oddział kontroli i nadzoru geodezyjnego i kartograficznego (GiK-I)) Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi
Akceptacja	Tomes Łukasz, 2021-10-19 12:42:06, wersja 1.1 (Starszy specjalista, Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i Kartograficzna (GiK), Oddział kontroli i nadzoru geodezyjnego i kartograficznego (GiK-I)) Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi
Akceptacja	Szczepański Dariusz, 2021-10-18 08:49:38, wersja 1.0 (Starszy specjalista, Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i Kartograficzna (GiK), Oddział kontroli i nadzoru geodezyjnego i

	kartograficznego (GiK-I)) Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi
	EZD 3.104.37.37.7341
Data wydruku:	2022-03-01 15:09:14
Autor wydruku:	Szczepeński Dariusz