

Uzasadnienie
do zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie
z dnia 10 września 2019 r.
zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych
dla obszaru Natura 2000 Dąbrowa koło Zaklikowa PLH180019

Plan Zadań Ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dąbrowa koło Zaklikowa PLH180019 został ustanowiony zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie z dnia 31 października 2016 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dąbrowa koło Zaklikowa PLH180019 (Dz. Urz. Woj. Podk. z 2016 r., poz. 3370). Mając na uwadze § 5 ust. 1 rozporządzenia prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej (Dz. U. nr 222, poz.1754), pismem z dnia 3 listopada 2016 r., znak: WPN.6320.3.5.2016.BA.1, przedmiotowe zarządzenie przekazano do Ministra Środowiska w celu przeprowadzenia kontroli tego aktu prawa miejscowego. W wyniku przeprowadzonej kontroli, pismem z dnia 15 lutego 2017 r., znak: DP-WLZ.0941.67.2016.PM1, Minister Środowiska wskazał uchybienia uzasadniające zmianę zarządzenia we własnym zakresie. Pismem z dnia 2 marca 2017 r., znak: WPN.6320.3.5.2016.BA.3, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie przedstawił wyjaśnienia do wniesionych przez Ministra Środowiska uwag. W odpowiedzi na ww. pismo Minister Środowiska pismem z dnia 25 stycznia 2018 r., znak: DP-WLZ.0941.67.2016.PM1 poinformował, iż podtrzymuje stanowisko wyrażone w piśmie z dnia 15 lutego 2017 r. Mając na uwadze powyższe Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie pismem z dnia 2 lutego 2018 r., znak: WPN.6320.3.5.2016.BA.5 poinformował o podjęciu działań w celu zmiany przedmiotowego zarządzenia.

W opinii Departamentu Prawnego MŚ w załączniku nr 5 do zarządzenia, w działaniach ochronnych nr 5, 6, 7 i 11 w sposób nieprawidłowy określono podmioty, które są odpowiedzialne za wykonanie przedmiotowych działań. Wskazano, iż w myśl art. 28 ust. 10 pkt 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 1614 z późn. zm.) „*Plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 zawiera określenie działań ochronnych ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania*” w planie zadań ochronnych należy wskazać podmioty odpowiedzialne za wykonanie ustalonych działań ochronnych. W przedstawionym przepisie nie wskazano zamkniętego katalogu podmiotów, na które mogą być nałożone obowiązki, wynikające z ww. ustawy. Nie oznacza to jednak zupełnej swobody w określaniu podmiotów zobowiązanych do realizacji działań wynikających z planu zadań ochronnych, ponieważ przy opracowywaniu tego dokumentu należy mieć również na uwadze inne unormowania powszechnie obowiązujące, w szczególności zasady i przepisy Konstytucji RP.

Dodatkowo Minister Środowiska zauważył, iż plan zadań ochronnych nie może zawierać sugestii dotyczących właściwego gospodarowania, lecz skonkretyzowane działania ochronne wraz z określeniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie. Zwrócił uwagę, że zarówno określenie „preferowanie”, jak i „promowanie” jest niejednoznaczne. Z jednej strony działania, których te sformułowania dotyczą są potrzebne, żeby zapewnić ochronę i tym samym określone zachowania są pożądane, z drugiej jednak wymóg „*preferowanie*” czy „*promowanie*” czyni te działania nieegzekwowalnymi.

Po analizie wskazanych uchybień dostosowano zapisy dotyczące działań ochronnych nr 5, 6, 7 i 11. Wprowadzone zmiany uwzględniono w załączniku do zarządzenia zmieniającego zarządzenie z dnia 31 października 2016 r.

Obwieszczeniem z dnia 13 marca 2018 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie zawiadomił o możliwości udziału społeczeństwa w opracowywaniu dokumentu poprzez zapoznanie się z projektem zmiany planu zadań ochronnych i możliwości składania uwag i wniosków. Informacja została podana do publicznej wiadomości zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt. 1, 2, 3, 4 i 5 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 z późn. zm.) i w związku z art. 28 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 1614 z późn. zm.). Obwieszczenie zostało zamieszczone na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Rzeszowie (strony BIP), a także ukazało się drukiem w prasie lokalnej (Nowiny) w dniu 15 marca 2018 r. Obwieszczenie było również wywieszane na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Zaklikowie w dniach od 14 marca 2018 r. do 9 kwietnia 2018 r. oraz w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Rzeszowie w dniach od 13 marca 2018 r. do 10 kwietnia 2018 r.

Osoby zainteresowane projektem miały 21 dni na składanie uwag i wniosków. Ich zestawienie wraz z informacjami, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie uwzględnione, zawarto w tabeli nr 1.

Tabela 1. Zestawienie uwag i wniosków zgłoszonych w wyniku 21-dniowych konsultacji społecznych projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie w sprawie ustanowienia PZO dla obszaru Natura 2000

Lp.	Uwagi i wnioski	Podmiot zgłaszający	Odpowiedź	Sposób uwzględnienia uwagi w treści zarządzenia
1.	Uwaga do załącznika nr 1 „Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania”: <i>Proszę o skorygowanie omyłek edytorskich w ostatniej kolumnie tabeli zastępując słowo sprawując słowem sprawujący.</i>	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Uwagę uwzględniono	Skorygowano przedmiotowe omyłki edytorskie
2.	Uwaga do załącznika nr 1 „Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania” w wierszu nr 3: <i>Proszę o poprawienie nazwy gatunkowej rośliny na zgodną z obowiązującą, tj.: <i>Impatiens parviflora</i>. Czy dotychczasowa realizacja działania ochronnego daje</i>	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Uwagę uwzględniono	Skorygowano nazwę łacińską niecierpka drobnokwiatowego z <i>Impatiens parviflor</i> na <i>Impatiens parviflora</i>

Lp.	Uwagi i wnioski	Podmiot zgłaszający	Odpowiedź	Sposób uwzględnienia uwagi w treści zarządzenia
	<i>jakiegokolwiek szanse powodzenia eradykacji przedmiotowego gatunku?</i>			
3.	<p>Uwaga do załącznika nr 1 „Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania” w wierszu 8 i 12:</p> <p><i>Proszę o skorygowanie błędów merytorycznych polegających na zaliczeniu do podrostu gatunków takich jak: leszczyna i trzmielina. Gatunki te, z uwagi na m. in. osiągnięte rozmiary, nie mogą być zaliczane do podrostu, ponieważ nie będą w stanie tworzyć drzewostanu głównego. Proszę autora o rozróżnianie pojęć: podszyt i podrost, które zostały zdefiniowane na gruncie nauk leśnych i nie są ze sobą tożsame, zatem nie powinny być stosowane wymiennie, a następnie skorygowanie zapisów.</i></p>	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Uwagę uwzględniono	<p><u>Zapis</u> <i>„Poprawienie warunków świetlnych w runie poprzez redukcję podszytu – działanie zmierzające do zmniejszenia ilości podszytu na całej powierzchni poprzez usunięcie 80 % podrostu w szczególności graba, lipy, klonu, jawora, leszczyny i trzmieliny. Uzyskaną masę należy usunąć z powierzchni siedliska”</i></p> <p><u>Zmieniono na</u> <i>„Poprawienie warunków świetlnych w runie poprzez redukcję podszytu – działanie zmierzające do zmniejszenia ilości podszytu o 80 % na całej powierzchni poprzez usunięcie w szczególności graba, lipy, klonu, jawora, leszczyny i trzmieliny. Uzyskaną masę należy usunąć z powierzchni siedliska”</i></p>

Karta projektu zmiany planu zadań ochronnych zamieszczona została w publicznie dostępnych wykazach, zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 24 lit. a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w dniu 13 marca 2018 r.

Projekt zarządzenia na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2017 r., poz. 2234 z późn. zm.) uzgodniono również z Wojewodą Podkarpackim w dniu 24 stycznia 2019 r.