



Minister Sprawiedliwości

DPG-IV.4391.2.2023
Warszawa, 22 czerwca 2023 r.

Pani
Wioletta Zwara
Sekretarz
Komitetu Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji

Szanowna Pani Sekretarz,

stosownie do postanowień § 2 ust. 1 pkt 1 i § 9 ust. 1 zarządzenia Nr 48 Prezesa Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2016 r. w sprawie Komitetu Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji (M.P. z 2021 r. poz. 231), w załączeniu przesyłam projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo restrukturyzacyjne oraz niektórych innych ustaw (UC120).

Celem projektu jest implementacja Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1023 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie ram restrukturyzacji zapobiegawczej, umorzenia długów i zakazów prowadzenia działalności oraz w sprawie środków zwiększających skuteczność postępowań dotyczących restrukturyzacji, niewypłacalności i umorzenia długów, a także zmieniającej dyrektywę (UE) 2017/1132 (dyrektywa o restrukturyzacji i upadłości). Dyrektywa 2019/1023 ma na celu ujednolicenie regulacji dotyczących postępowań restrukturyzacyjnych w krajach członkowskich w celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego. Postępowanie restrukturyzacyjne ma umożliwić przedsiębiorcom znajdującym się w trudnej sytuacji kontynuowanie prowadzonej działalności oraz przeciwdziałać likwidacji miejsc pracy. Projekt ustawy przewiduje również wprowadzenie do polskiego porządku prawnego przepisów systematyzujących zasady wyboru osób powoływanych do pełnienia funkcji pozasądowych organów postępowania upadłościowego oraz restrukturyzacyjnego. Pilna potrzeba wprowadzenia takich zmian wynika z konieczności eliminacji nadużyć i nieprawidłowości związanych z wyborem osób mających pełnić funkcje organów postępowań upadłościowych i restrukturyzacyjnych, sygnalizowanych w doniesieniach medialnych oraz wpływających do Ministerstwa Sprawiedliwości skargach. Proponuje się również wprowadzenie innych zmian o charakterze uzupełniającym. Projekt przewiduje również wprowadzenie takich zmian jak:

- rozszerzenie katalogu postępowań, w których na funkcje organów pozasądowych w postępowaniach upadłościowych, restrukturyzacyjnych musi być wyznaczona osoba legitymująca się licencją doradcy restrukturyzacyjnego z tytułem kwalifikowanego doradcy restrukturyzacyjnego;
- nałożenie na syndyka masy upadłości w postępowaniu upadłościowym osoby fizycznej nieprowadzącej działalności gospodarczej obowiązku przechowywania środków pieniężnych wchodzących w skład masy upadłości na rachunku upadłego do którego uzyskał dostęp w związku z pełnieniem funkcji syndyka upadłego albo na należącym do syndyka, wyodrębnionym rachunku bankowym;
- nałożenie na syndyka obowiązku zawiadamia o ogłoszeniu upadłości ministra właściwego do spraw obrony narodowej, jeżeli upadły wykonuje działalność gospodarczą, o której mowa w ustawie z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym;

- wprowadzenie regulacji dotyczącej zwrotu opłaty egzaminacyjnej uiszczanej przez wnoszącego o dopuszczenie do egzaminu dla osób ubiegających się o licencję doradcy restrukturyzacyjnego.

Zwracam się z uprzejmą prośbą o rozpatrzenie projektu przez Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji w możliwie najkrótszym terminie, w trybie obiegowym. Jest to uzasadnione koniecznością zaimplementowania niniejszym projektem do polskiego porządku prawnego dyrektywy 2019/1023, która w art. 34 ust. 1 i 2 zobowiązywała państwa członkowskie do wprowadzenia w życie przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych niezbędnych do wykonania niniejszej dyrektywy do dnia 17 lipca 2021 r. (z możliwością przedłużenia tego okresu maksymalnie o rok przez państwa członkowskie, które napotkają szczególne trudności w jej wykonaniu). Ponadto zachodzi pilna potrzeba przyjęcia przepisów eliminujących nadużycia i nieprawidłowości w zakresie wyboru osób mających pełnić funkcje pozasądowych organów postępowań upadłościowych i restrukturyzacyjnych, które są sygnalizowane w doniesieniach medialnych oraz wpływających do Ministerstwa Sprawiedliwości skargach. Uchwalenie takich regulacji jeszcze za obecnej kadencji Parlamentu pozwoliłoby niezwłocznie rozpocząć prace nad modyfikacjami systemu teleinformatycznego obsługującego takie postępowania. W ich wyniku powstałyby listy doradców restrukturyzacyjnych zapewniające obiektywizm i transparentność wyboru osób mających pełnić funkcje organów pozasądowych postępowań upadłościowych i restrukturyzacyjnych.

Projekt został uzgodniony międzyresortowo. Uwagi zostały uwzględnione lub wyjaśnione (w załączeniu tabela). Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo restrukturyzacyjne oraz niektórych innych ustaw wraz z uzasadnieniem został poprawiony w zakresie wynikającym ze zgłoszonych uwag oraz pod względem redakcyjnym i legislacyjnym.

Minister do Spraw Unii Europejskiej zaopiniował projekt jako zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt w zakresie przepisów implementujących Dyrektywę 2019/1023 został przyjęty przez Komitet do Spraw Europejskich.

Jednocześnie informuję, iż ze względu na zakres regulacji projekt nie wymagał zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Reasumując, uprzejmie proszę o umieszczenie projektu w porządku obrad na najbliższym posiedzeniu Komitetu Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji.

Z upoważnienia Ministra Sprawiedliwości
Z wyrazami szacunku
Marcin Warchoł

/podpisano elektronicznie/

Załączniki:

- tekst projektu z dn. 21.06.2023r.;
- uzasadnienie;
- OSR;
- zestawienia uwag;
- raport z konsultacji i opiniowania;
- tabela legislacyjna;
- lista kontrolna;

- projekty aktów wykonawczych;
- opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej;
- opinia Rady Legislacyjnej przy Prezesie Rady Ministrów wraz ze stanowiskiem Ministra Sprawiedliwości;
- opinia RCA;
- komunikat KSE;
- tabela zgodności i odwrócona tabela zgodności.