**Ministerstwo Infrastruktury**

**Sprawozdanie z realizacji zadań, na które zostało udzielone dofinansowanie ze środków Funduszu Dróg Samorządowych w 2019 roku**

**Warszawa, marzec 2020 r.**

Spis treści

[I. Wstęp 3](#_Toc35518161)

[II. Założenia funduszu celowego i prawne podstawy jego realizacji 4](#_Toc35518163)

[1. Cele 4](#_Toc35518164)

[2. Podstawy prawne 5](#_Toc35518165)

[3. Finansowanie i założenia programowe 5](#_Toc35518166)

[III. Realizacja Funduszu w 2019 roku 8](#_Toc35518167)

[IV. Wykonanie Funduszu 1](#_Toc35518172)2

1. Zadania gminne i powiatowe………….……………………………………………………12

1.1. Wykorzystanie środków Funduszu 12

1.2. Liczba zadań dofinansowanych ze środków Funduszu 14

[1.3.](#_Toc35518175) [Długość dróg dofinansowanych ze środków Funduszu……………………………….1](#_Toc35518176)5

[1.4](#_Toc35518177). [Wartość dofinansowania ze względu na rodzaj inwestycji oraz czas trwania zadania 1](#_Toc35518178)5

2. Zadania mostowe………………………………………….…………………………….….16

V. Zakończenie……………………………………………………………… …………………17

# Wstęp

Fundusz Dróg Samorządowych (zw. dalej „Funduszem”) stanowi kompleksowy instrument wsparcia realizacji zadań na drogach zarządzanych przez jednostki samorządu terytorialnego. Wprowadzenie tego nowego mechanizmu wsparcia ma pomóc w rozwiązywaniu problemów związanych z niezadowalającym standardem wielu dróg powiatowych i gminnych, kluczowych dla sprawnego przemieszczania się mieszkańców w swoich regionach. Stanowi to istotną barierę rozwoju, obniżającą aktywność gospodarczą, inwestycyjną oraz konkurencyjność regionów i ośrodków gospodarczych. Ponadto utrudnia dostęp do regionalnych i lokalnych centrów rozwoju, jak również komunikację między tymi ośrodkami a ich otoczeniem, przyczyniając się do pogłębienia terytorialnego zróżnicowania poziomów aktywności gospodarczej. Ze względu na ograniczone możliwości finansowe jednostek samorządu terytorialnego nie jest możliwe zwiększenie przez nie wydatków własnych na drogi samorządowe, zatem istnieje konieczność udzielenia im wsparcia poprzez mechanizm finansowy ustanowiony na szczeblu krajowym. Fundusz został utworzony m.in. w celu zapewnienia sprawnego przekazywania środków finansowych jednostkom samorządu terytorialnego na potrzeby związane z inwestycjami drogowymi.

Wcześniej w celu wsparcia finansowego infrastruktury lokalnej zrealizowano dwie edycje Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych (NPPDL) w latach 2009-2015. Poprzez NPPDL udzielano jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych w zakresie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych. Nadzór nad realizacją NPPDL sprawował minister właściwy do spraw administracji publicznej. Kontynuacją NPPDL był Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016–2019, (zw. dalej „Programem”), który opierał się na wcześniej przyjętych zasadach i sprawdzonych założeniach. Podobnie jak NPPDL, Program przewidywał udzielanie jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych w zakresie budowy, przebudowy lub remontów dróg powiatowych i gminnych. Nadzór nad Programem sprawował minister właściwy do spraw transportu.

Z analizy dwóch lat funkcjonowania Programu (2016 i 2017) wynikało, że środki z budżetu państwa przeznaczone na dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych były zbyt małe w stosunku do rzeczywistych potrzeb - zapotrzebowanie na środki finansowe było o ok. 100% wyższe niż dostępne limity.

Wprowadzenie w ramach Funduszu zmian w sposobie dofinansowania zadań na drogach publicznych zarządzanych przez jednostki samorządu terytorialnego ma na celu zapewnienie większej ilości środków finansowych wraz z zagwarantowaniem ich stabilności na szczeblu ustawowym, a także poszerzenie wachlarza możliwości dofinansowania – zarówno zadań jednorocznych (czas realizacji do 12 miesięcy), jak i zadań o charakterze wieloletnim (czas realizacji powyżej 12 miesięcy). Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej dawał bowiem możliwość dofinansowania wyłącznie zadań jednorocznych, których realizacja musiała zostać zakończona w danym roku kalendarzowym.

Środki zgromadzone przez Fundusz posłużyły do dofinansowania również tych inwestycji samorządowych, którym przyznano dofinansowanie na dotychczasowych zasadach, dzięki czemu została zapewniona pomoc państwa o charakterze ciągłym na rzecz zarządców dróg powiatowych i gminnych. W tym celu wprowadzony został w ustawie powołującej Fundusz przepis przejściowy, na podstawie którego pierwszą grupą zadań, które otrzymały dofinansowanie ze środków Funduszu były zadania z naboru wniosków przeprowadzonego w 2018 roku w ramach Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej.

Rozwój lokalnej infrastruktury drogowej stanowi działanie komplementarne w stosunku do inicjatyw podejmowanych na szczeblu krajowym w odniesieniu do budowy systemu autostrad i dróg ekspresowych. Rozbudowa i przebudowa lokalnej infrastruktury drogowej jest procesem kosztownym, niemniej niezbędnym dla stworzenia spójnego i zintegrowanego systemu transportowego. Wpływa przede wszystkim na poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz zwiększenie atrakcyjności i dostępności terenów inwestycyjnych.

Niezwykle istotne jest, by wsparcie państwa dla działań na rzecz poprawy lokalnej infrastruktury drogowej miało charakter ciągły i długofalowy. Zwłaszcza, że efekty osiągane dzięki nim sprzyjają rozwojowi „małych ojczyzn”, a także całego kraju. Dlatego funkcjonowanie Funduszu zaplanowane zostało w perspektywie 10 lat (od 2019 do 2028 roku), w ciągu których przewiduje się wsparcie samorządów kwotą 36 mld zł.

# Założenia funduszu celowego i prawne podstawy jego realizacji

## Cele

Fundusz ma na celu poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego i parametrów technicznych lokalnej sieci drogowej, a także poprawę oraz zwiększenie atrakcyjności i dostępności terenów inwestycyjnych.

Ma to przełożyć się na wyrównywanie szans rozwojowych regionów i budowanie spójności terytorialnej. Rozbudowa sieci połączeń drogowych wpływa korzystnie na szerokie spektrum czynników warunkujących rozwój regionów, a co za tym idzie również sprawne funkcjonowanie państwa.

Poprzez wsparcie realizowane za pomocą Funduszu państwo dąży do podniesienia poziomu i jakości życia społeczności lokalnych oraz zwiększenia efektywności instytucji publicznych przez rozwój bezpiecznej, spójnej, funkcjonalnej i efektywnej infrastruktury drogowej, jako wsparcie działań samorządu gminnego i powiatowego na rzecz budowy dróg lokalnych o kluczowym znaczeniu dla zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego wspólnot samorządowych.

Cele Funduszu są osiągane poprzez dofinansowanie zadań polegających na budowie, przebudowie lub remoncie dróg powiatowych lub gminnych; budowie mostów w ciągach dróg wojewódzkich, powiatowych lub gminnych; budowie, przebudowie lub remoncie dróg wojewódzkich, powiatowych lub gminnych o znaczeniu obronnym.

## Podstawy prawne

Fundusz został powołany *ustawą z dnia 23 października 2018 roku o Funduszu Dróg Samorządowych* (Dz.U. poz. 2161 z późn zm.). Ustawa weszła w życie 4 grudnia 2018 roku.

Fundusz jest państwowym funduszem celowym na zasadach określonych w przepisach *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych* (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

Zadania dofinansowywane ze środków Funduszu wykonywane są zgodnie z wymaganiami określonymi w *ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1186 z późn. zm.) oraz *ustawie z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych* (Dz. U. z 2018 r. poz. 1474 z późn. zm.),
a także przepisami techniczno-budowlanymi, w szczególności zaś z rozporządzeniem Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U. z 2016 r. poz. 124 z późn. zm.) oraz z *rozporządzeniem Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 30 maja 2000 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogowe obiekty inżynierskie i ich usytuowanie* (Dz. U. poz. 735 z późn. zm.).

## Finansowanie i założenia programowe

Zgodnie z art. 29 ust. 6 *ustawy o finansach publicznych*, podstawą gospodarki finansowej państwowego funduszu celowego jest roczny plan finansowy.

Wydatkowanie środków z Funduszu przeznaczonych na dofinansowanie zadania możliwe jest do końca roku objętego planem finansowym po podpisaniu przez beneficjenta z wykonawcą umowy na realizację zadania.

Dysponentem Funduszu jest minister właściwy do spraw transportu.

Głównymi źródłami finansowania Funduszu są wpłaty pochodzące z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, dotacje z budżetu państwa, wpłaty pochodzące
z Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe, wpłaty z zysku jednoosobowych spółek Skarbu Państwa i spółek, w których wszystkie akcje (udziały) są własnością Skarbu Państwa, obligacje Skarbu Państwa i inne.

Fundusz gromadzi środki finansowe na zadania polegające na:

* budowie, przebudowie lub remoncie dróg powiatowych, zwane dalej „zadaniami powiatowymi”, oraz budowie, przebudowie lub remoncie dróg gminnych, zwane dalej „zadaniami gminnymi”;
* budowie mostów lokalizowanych w ciągach dróg wojewódzkich, dróg powiatowych i dróg gminnych, zwane dalej „zadaniami mostowymi”;
* budowie, przebudowie lub remoncie dróg wojewódzkich, dróg powiatowych i dróg gminnych o znaczeniu obronnym.

Zadania powiatowe i gminne obejmują również przebudowę dróg wewnętrznych, które są następnie zaliczane do odpowiedniej kategorii dróg publicznych w trybie określonym przepisami *ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych*. Mogą być także dofinansowane zadania polegające na budowie, przebudowie lub remoncie skrzyżowań
z innymi drogami publicznymi. Wsparcie finansowe nie obejmuje kosztów nabywania nieruchomości pod pasy drogowe. Maksymalne dofinansowanie zadań gminnych i powiatowych wynosi do 80% kosztu realizacji zadania, maksymalna kwota dofinansowania zadania to 30 mln zł.

Dofinansowanie ze środków Funduszu może być również przekazane na zadania mostowe, na które udzielono dofinansowania w zakresie kosztów przygotowania inwestycji w ramach Rządowego Programu Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Drogowej – Mosty dla Regionów. W ramach realizacji zadań mostowych dofinansowywane są zadania polegające na budowie, przebudowie lub remoncie dojazdu do mostu. Wsparcie finansowe zadań mostowych nie obejmuje kosztów przygotowania inwestycji. Zadania mostowe wraz z drogami dojazdowymi są dofinansowywane w wysokości 80% kosztów realizacji zadania.

Wnioski o dofinansowanie zadań gminnych, powiatowych i mostowych składają właściwi zarządcy dróg. Z grona beneficjentów wyłączeni są prezydenci miast na prawach powiatu będących siedzibą wojewody lub sejmiku województwa.

W odniesieniu do zadań gminnych i powiatowych nabór wniosków przeprowadza właściwy terytorialnie wojewoda, natomiast nabór wniosków na zadania mostowe przeprowadza minister właściwy do spraw transportu.

Wysokość środków przeznaczonych na dofinansowanie budowy, przebudowy i remontu dróg powiatowych i dróg gminnych w poszczególnych województwach określana jest na podstawie algorytmu, o którym mowa w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie sposobu podziału środków Funduszu Dróg Samorządowych na dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i dróg gminnych na poszczególne województwa (Dz.U. poz. 2477), zgodnie z którym przy podziale uwzględnia się następujące czynniki:

* stosunek łącznej długości dróg powiatowych i dróg gminnych na obszarze województwa do łącznej długości dróg powiatowych i dróg gminnych na obszarze kraju;
* udział liczby ludności województwa w liczbie ludności kraju;
* udział powierzchni ogólnej województwa w powierzchni ogólnej kraju;
* czynnik wyrównawczy w zakresie różnic w PKB między średnią w województwie
a średnią krajową.

Mając na uwadze powyższe kryteria, podział środków Funduszu na dofinansowanie zadań gminnych i powiatowych na poszczególne województwa w roku 2019 przedstawiał się następująco:

**Tabela 1. Podział środków Funduszu na poszczególne województwa w 2019 roku.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa województwa** | ***w tys. zł*** |
| **Limit dofinansowania** | **w tym limit na zadania wieloletnie** |
| Województwo Dolnośląskie | 206 822 | 50 945 |
| Województwo Kujawsko-Pomorskie | 250 672 | 61 746 |
| Województwo Lubelskie  | 426 286 | 105 003 |
| Województwo Lubuskie  | 136 462 | 33 614 |
| Województwo Łódzkie  | 239 163 | 58 911 |
| Województwo Małopolskie  | 298 120 | 73 435 |
| Województwo Mazowieckie  | 497 599 | 122 570 |
| Województwo Opolskie  | 94 322 | 23 234 |
| Województwo Podkarpackie  | 270 223 | 66 562 |
| Województwo Podlaskie  | 332 536 | 81 911 |
| Województwo Pomorskie  | 208 006 | 51 236 |
| Województwo Śląskie  | 234 396 | 57 737 |
| Województwo Świętokrzyskie | 239 634 | 59 027 |
| Województwo Warmińsko-Mazurskie | 277 075 | 68 250 |
| Województwo Wielkopolskie  | 376 994 | 92 862 |
| Województwo Zachodniopomorskie | 174 395 | 42 957 |
| **RAZEM**  | **4 262 705** | **1 050 000** |

Organem odpowiedzialnym za nabór wniosków o dofinansowanie zadań powiatowych i gminnych dla jednostek samorządu terytorialnego znajdujących się na terenie danego województwa jest wojewoda.

Dysponent Funduszu informuje wojewodów o wysokości środków na dany rok przeznaczonych na dofinansowanie zadań w danym województwie oraz o limicie na zadania wieloletnie. Po otrzymaniu informacji od dysponenta Funduszu, wojewoda dokonuje podziału tych środków między zadania powiatowe i zadania gminne, uwzględniając liczbę powiatów i gmin w województwie, a następnie w terminie 14 dni ogłasza nabór wniosków. Nabór jest ogłaszany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego wojewodę.

Warunkiem uzyskania dofinansowania jest złożenie przez właściwego zarządcę drogi wniosku o dofinansowanie do wojewody. Wniosek musi spełniać wymogi formalne oraz wymogi określone przez wojewodę w ogłoszeniu o naborze.

Ocena wniosków o dofinansowanie zadań gminnych i powiatowych odbywa się w oparciu o szereg przesłanek, w szczególności:

* zwiększenie dostępności transportowej jednostek administracyjnych;
* zapewnienie spójności sieci dróg publicznych;
* podnoszenie standardów technicznych dróg powiatowych i dróg gminnych;
* poprawę stanu bezpieczeństwa ruchu drogowego;
* poprawę dostępności terenów inwestycyjnych.

Szczegółowe kryteria oceny są określane przez wojewodów. Wojewodowie zamieszczają kryteria w ogłoszeniach o naborze wniosków.

Na podstawie oceny wniosków, komisja ustala listę zadań powiatowych oraz zadań gminnych rekomendowanych do dofinansowania ze środków Funduszu, w tym zadań wieloletnich,
w podziale na listę podstawową i listę rezerwową.

Ostateczną listę zadań przeznaczonych do dofinansowania oraz wartość limitu środków zatwierdza Prezes Rady Ministrów przy ewentualnym uwzględnieniu pozostającej w jego dyspozycji rezerwy, stanowiącej równowartość 5% wydatków Funduszu w danym roku, mając na względzie poprawę dostępności komunikacyjnej obszarów o niższej zamożności, wyrównywanie szans rozwojowych regionów i budowanie spójności terytorialnej kraju lub zgodność z programami realizowanymi przez Radę Ministrów.

# Realizacja Funduszu w 2019 roku

W ramach Funduszu w roku 2019 do realizacji przeniesiono zadania z naboru do Programu (zw. dalej „pierwszym naborem”) przeprowadzonego we wrześniu 2018 roku.

Na przełomie marca i kwietnia 2019 roku został przeprowadzony nabór w ramach Funduszu (zw. dalej „drugim naborem”).

Dodatkowo w województwie świętokrzyskim przeprowadzono we wrześniu 2019 roku nabór uzupełniający (zw. dalej „naborem uzupełniającym”).

W ramach naborów na 2019 rok Prezes Rady Ministrów zatwierdził łącznie na listach podstawowych i rezerwowych 5 127 zadań, w tym 1 294 zadania na drogach powiatowych oraz 3 833 zadania na drogach gminnych.

Dane dotyczące liczby zadań na listach podstawowych i rezerwowych w podziale na poszczególne województwa przedstawia tabela nr 2.

**Tabela 2. Liczba zadań podstawowych i rezerwowych zatwierdzonych przez Prezesa RM w ramach naborów wniosków na 2019 rok**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Województwo** | **Liczba zadań zatwierdzonych do dofinansowania w ramach Funduszu w 2019 roku** | **RAZEM listy podstawowe i rezerwowe** | **OGÓŁEM** |
| **listy podstawowe** | **listy rezerwowe** |
| **powiatowe** | **gminne** | **SUMA** | **powiatowe** | **gminne** | **SUMA** | **powiatowe** | **gminne** |
| **Dolnośląskie** | 64 | 152 | 216 | 0 | 2 | 2 | 64 | 154 | **218** |
| **Kujawsko-Pomorskie** | 61 | 212 | 273 | 13 | 78 | 91 | 74 | 290 | **364** |
| **Lubelskie** | 91 | 342 | 433 | 14 | 40 | 54 | 105 | 382 | **487** |
| **Lubuskie** | 27 | 96 | 123 | 4 | 0 | 4 | 31 | 96 | **127** |
| **Łódzkie** | 46 | 218 | 264 | 2 | 56 | 58 | 48 | 274 | **322** |
| **Małopolskie** | 62 | 219 | 281 | 4 | 7 | 11 | 66 | 226 | **292** |
| **Mazowieckie** | 78 | 208 | 286 | 37 | 163 | 200 | 115 | 371 | **486** |
| **Opolskie** | 29 | 70 | 99 | 3 | 14 | 17 | 32 | 84 | **116** |
| **Podkarpackie** | 82 | 179 | 261 | 11 | 75 | 86 | 93 | 254 | **347** |
| **Podlaskie** | 107 | 228 | 335 | 8 | 118 | 126 | 115 | 346 | **461** |
| **Pomorskie** | 48 | 153 | 201 | 17 | 78 | 95 | 65 | 231 | **296** |
| **Śląskie** | 63 | 127 | 190 | 13 | 43 | 56 | 76 | 170 | **246** |
| **Świętokrzyskie** | 130 | 302 | 432 | 11 | 6 | 17 | 141 | 308 | **449** |
| **Warmińsko-Mazurskie** | 116 | 230 | 346 | 7 | 43 | 50 | 123 | 273 | **396** |
| **Wielkopolskie** | 76 | 166 | 242 | 22 | 102 | 124 | 98 | 268 | **366** |
| **Zachodniopomorskie** | 39 | 91 | 130 | 9 | 15 | 24 | 48 | 106 | **154** |
| **RAZEM** | **1 119** | **2 993** | **4 112** | **175** | **840** | **1 015** | **1 294** | **3 833** | **5 127** |

**W ramach pierwszego naboru** na listach podstawowych znalazło się **829 zadań**, z czego 290 zadań powiatowych i 539 zadań gminnych, z łączną kwotą dofinansowania **1,26 mld zł.** Szczegółowe dane w podziale na województwa zaprezentowane zostały w tabeli nr 3.

**Tabela 3. Liczba i wartość dofinansowania zadań zatwierdzonych przez Prezesa Rady Ministrów w ramach pierwszego naboru**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Województwo** | **liczba zadań**  | **dofinansowanie (w tys. zł.)** |
| **powiatowe** | **gminne** | **SUMA** | **powiatowe** | **gminne** | **SUMA** |
| Dolnośląskie | 20 | 34 | 54 | 26 290 | 40 194 | 66 483 |
| Kujawsko-Pomorskie | 16 | 35 | 51 | 38 986 | 34 628 | 73 614 |
| Lubelskie | 22 | 44 | 66 | 51 279 | 43 350 | 94 628 |
| Lubuskie | 14 | 27 | 41 | 27 229 | 27 318 | 54 548 |
| Łódzkie | 18 | 38 | 56 | 34 438 | 40 409 | 74 848 |
| Małopolskie | 21 | 38 | 59 | 54 863 | 44 481 | 99 345 |
| Mazowieckie | 27 | 43 | 70 | 65 653 | 59 885 | 125 538 |
| Opolskie | 12 | 25 | 37 | 19 879 | 26 604 | 46 483 |
| Podkarpackie | 20 | 40 | 60 | 39 611 | 35 207 | 74 818 |
| Podlaskie | 17 | 28 | 45 | 33 444 | 35 895 | 69 339 |
| Pomorskie | 17 | 21 | 38 | 31 278 | 36 974 | 68 253 |
| Śląskie | 17 | 29 | 46 | 45 154 | 42 892 | 88 047 |
| Świętokrzyskie | 17 | 46 | 63 | 22 280 | 37 660 | 59 940 |
| Warmińsko-Mazurskie | 19 | 33 | 52 | 38 006 | 36 789 | 74 795 |
| Wielkopolskie | 20 | 35 | 55 | 59 638 | 45 610 | 105 248 |
| Zachodniopomorskie | 13 | 23 | 36 | 44 869 | 34 998 | 79 867 |
| **RAZEM** | **290** | **539** | **829** | **632 898** | **622 896** | **1 255 794** |

**W ramach drugiego naboru** na listach podstawowych znalazło się **3 220 zadań** (812 powiatowych i 2 408 gminnych)**.** 2 690 zadań to zadania jednoroczne (675 powiatowych i 2 015 gminnych), 530 zadań to zadania wieloletnie (137 powiatowych i 393 gminne).

Łączna kwota dofinansowania w ramach drugiego naboru wynosi w 2019 r. **3,27 mld zł.**

W ramach drugiego naboru jednostki samorządu terytorialnego mogły ubiegać się również
o dofinansowanie inwestycji wieloletnich. Kwota zaciągniętych zobowiązań w latach 2020-2026 wynosi 1,24 mld zł.

Szczegółowe dane w podziale na województwa zaprezentowane zostały w tabeli nr 4.

**Tabela 4. Liczba i wartość dofinansowania zadań zatwierdzonych przez Prezesa Rady Ministrów w ramach drugiego naboru**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Województwo** | **liczba zadań** | **dofinansowanie w 2019 roku (w tys. zł)** |
| **powiatowe** | **gminne** | **SUMA** | **powiatowe** | **gminne** | **SUMA** |
| **Dolnośląskie** | 44 | 118 | 162 |  56 187  |  95 934  |  152 121  |
| **Kujawsko-Pomorskie** | 45 | 177 | 222 |  58 892  |  132 864  |  191 756  |
| **Lubelskie** | 69 | 298 | 367 |  218 731  |  160 321  |  379 052  |
| **Lubuskie** | 13 | 69 | 82 |  22 578  |  60 947  |  83 525  |
| **Łódzkie** | 28 | 180 | 208 |  54 667  |  119 074  |  173 741  |
| **Małopolskie** | 41 | 181 | 222 |  95 063  |  130 585  |  225 648  |
| **Mazowieckie** | 51 | 165 | 216 |  173 968  |  227 748  |  401 716  |
| **Opolskie** | 17 | 45 | 62 |  23 170  |  38 464  |  61 633  |
| **Podkarpackie** | 62 | 139 | 201 |  117 799  |  120 130  |  237 929  |
| **Podlaskie** | 90 | 200 | 290 |  135 482  |  148 672  |  284 154  |
| **Pomorskie** | 31 | 132 | 163 |  50 507  |  100 045  |  150 551  |
| **Śląskie** | 46 | 98 | 144 |  74 473  |  82 273  |  156 746  |
| **Świętokrzyskie** | 96 | 210 | 306 |  61 515  |  110 064  |  171 580  |
| **Warmińsko-Mazurskie** | 97 | 197 | 294 |  98 200  |  119 473  |  217 672  |
| **Wielkopolskie** | 56 | 131 | 187 |  141 037  |  146 996  |  288 032  |
| **Zachodniopomorskie** | 26 | 68 | 94 |  42 903  |  53 532  |  96 435  |
| **RAZEM** | **812** | **2 408** | **3 220** |  **1 425 172**  |  **1 847 121**  |  **3 272 293**  |

**W ramach naboru uzupełniającego** dla woj. świętokrzyskiego na liście podstawowej znalazły się 63 zadania z łączną kwotą dofinansowania 42,7 mln zł.

Szczegółowe dane zaprezentowane zostały w tabeli nr 5.

**Tabela 5. Liczba i wartość dofinansowania zadań zatwierdzonych przez Prezesa Rady Ministrów w ramach naboru uzupełniającego**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Województwo** | **Liczba zadań**  | **dofinansowanie w 2019 roku (w tys. zł)**  |
| **powiatowe** | **gminne** | **SUMA** | **powiatowe** | **gminne** | **SUMA** |
| **Świętokrzyskie** | 17 | 46 | 63 |  19 777  |  22 971  |  42 747  |
| **RAZEM** | **17** | **46** | **63** |  **19 777**  |  **22 971**  |  **42 747**  |

# Wykonanie Funduszu

**1. Zadania gminne i powiatowe**

## 1.1. Wykorzystanie środków Funduszu

Łączna wartość środków Funduszu przyznanych w 2019 roku na realizację zadań gminnych i powiatowych wyniosła **4 489 072 tys. zł**., z tego 4 262 705 tys. zł. z limitu środków Funduszu na 2019 r. i 226 367 tys. zł. z rezerwy Prezesa Rady Ministrów. Jednostki samorządu terytorialnego wykorzystały środki w wysokości 3 833 291tys. zł. Poziom wykorzystania środków przez beneficjentów wyniósł 85%. Szczegółowe dane dotyczące wykorzystania środków Funduszu w poszczególnych województwach przedstawia poniższa tabela.

**Tabela 6. Wykorzystanie środków Funduszu w poszczególnych województwach**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Województwo** |  w tys. zł  | w % |
|  **środki przyznane**  |  **środki wykorzystane**  |  **środki niewykorzystane**  | **poziom wykorzystania środków** |
| Dolnośląskie | 206 822 | 163 943 | 42 879 | 79% |
| Kujawsko-Pomorskie | 258 994 | 223 579 | 35 415 | 86% |
| Lubelskie | 456 676 | 369 391 | 87 285 | 81% |
| Lubuskie | 138 073 | 110 280 | 27 793 | 80% |
| Łódzkie | 248 445 | 207 807 | 40 638 | 84% |
| Małopolskie | 324 836 | 262 893 | 61 943 | 81% |
| Mazowieckie | 527 254 | 489 344 | 37 910 | 93% |
| Opolskie | 102 846 | 90 534 | 12 313 | 88% |
| Podkarpackie | 312 747 | 261 620 | 51 127 | 84% |
| Podlaskie | 353 494 | 329 266 | 24 228 | 93% |
| Pomorskie | 218 804 | 169 276 | 49 528 | 77% |
| Śląskie | 244 793 | 217 146 | 27 647 | 89% |
| Świętokrzyskie | 239 893 | 195 869 | 44 024 | 82% |
| Warmińsko-Mazurskie | 286 176 | 226 687 | 59 489 | 79% |
| Wielkopolskie | 393 280 | 364 837 | 28 443 | 93% |
| Zachodniopomorskie | 175 939 | 150 818 | 25 121 | 86% |
| **RAZEM** | **4 489 072** | **3 833 291** | **655 781** | **85%** |

**Ostateczne rozliczenie środków Funduszu z 2019 roku może nastąpić dopiero po zakończeniu i rozliczeniu przez beneficjentów zadań z zatwierdzonej listy na 2019 rok.**

Do końca 2019 roku jednostki samorządu terytorialnego zakończyły i rozliczyły łącznie **794 zadania z łączną kwotą dofinansowania 614 667 tys. zł.,** z tego 543 zadania gminne z kwotą dofinansowania 324 223 tys. zł. i 251 zadań powiatowych z kwotą dofinasowania 290 444 tys. zł.

Szczegółowe dane dotyczące liczby i wartości rozliczonych zadań w podziale na poszczególne województwa przedstawia tabela nr 7.

**Tabela 7. Liczba i wartość rozliczonych zadań w 2019 r. w poszczególnych województwach**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Województwo** | **liczba zadań** | **wartość zadań (w tys. zł)** |
| **gminne** | **powiatowe** | **RAZEM** | **gminne** | **powiatowe** | **RAZEM** |
| **Dolnośląskie** | 59 | 36 | 95 | 34 016 | 30 823 | 64 840 |
| **Kujawsko-Pomorskie** | 97 | 37 | 134 | 57 815 | 57 540 | 115 355 |
| **Lubelskie** | 27 | 9 | 36 | 15 316 | 14 674 | 29 990 |
| **Lubuskie** | 14 | 6 | 20 | 6 635 | 7 371 | 14 006 |
| **Łódzkie** | 41 | 9 | 50 | 28 111 | 12 423 | 40 535 |
| **Małopolskie** | 11 | 1 | 12 | 3 133 | 3 563 | 6 695 |
| **Mazowieckie** | 3 | 1 | 4 | 1 362 | 477 | 1 839 |
| **Opolskie** | 5 | 5 | 10 | 2 656 | 4 878 | 7 534 |
| **Podkarpackie** | 90 | 50 | 140 | 48 603 | 56 378 | 104 981 |
| **Podlaskie** | 21 | 15 | 36 | 14 002 | 12 036 | 26 038 |
| **Pomorskie** | 47 | 23 | 70 | 43 453 | 29 102 | 72 556 |
| **Śląskie** | 8 | 3 | 11 | 3 787 | 2 937 | 6 724 |
| **Świętokrzyskie** | 42 | 18 | 60 | 14 121 | 12 764 | 26 885 |
| **Warmińsko-Mazurskie** | 36 | 26 | 62 | 20 455 | 28 562 | 49 017 |
| **Wielkopolskie** | 14 | 0 | 14 | 9 572 | 0 | 9 572 |
| **Zachodniopomorskie** | 28 | 12 | 40 | 21 185 | 16 915 | 38 100 |
| **OGÓŁEM** | **543** | **251** | **794** | **324 223** | **290 444** | **614 667** |

# 1.2. Liczba zadań dofinansowanych ze środków Funduszu

W ramach zadań zatwierdzonych do dofinansowania w naborach do Funduszu w 2019 r. dofinansowanie otrzymało łącznie **4 280 zadań**, z tego 3 131 zadań na drogach gminnych i 1 149 zadań na drogach powiatowych.

Liczbę dofinansowanych zadań w poszczególnych województwach przedstawia tabela nr 8.

**Tabela 8. Liczba zadań dofinansowanych w poszczególnych województwach**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Województwo** | **gminy** | **powiaty** | **RAZEM** |
| **Dolnośląskie** | 137 | 66 | 203 |
| **Kujawsko-Pomorskie** | 241 | 71 | 312 |
| **Lubelskie** | 352 | 93 | 445 |
| **Lubuskie** | 96 | 31 | 127 |
| **Łódzkie** | 226 | 44 | 270 |
| **Małopolskie** | 219 | 64 | 283 |
| **Mazowieckie** | 251 | 103 | 354 |
| **Opolskie** | 79 | 29 | 108 |
| **Podkarpackie** | 231 | 82 | 313 |
| **Podlaskie** | 250 | 105 | 355 |
| **Pomorskie** | 142 | 42 | 184 |
| **Śląskie** | 137 | 65 | 202 |
| **Świętokrzyskie** | 269 | 121 | 390 |
| **Warmińsko-Mazurskie** | 227 | 117 | 344 |
| **Wielkopolskie** | 179 | 79 | 258 |
| **Zachodniopomorskie** | 95 | 37 | 132 |
| **OGÓŁEM** | **3 131** | **1 149** | **4 280** |

**1.3. Długość dróg dofinansowanych ze środków Funduszu**

W ramach zadań z naborów na 2019 r. realizowanych jest łącznie ok. **6 000** **km** dróg, z tego 3 258 km dróg gminnych i 2 742 km dróg powiatowych. Szczegółowe dane dotyczące długości dróg realizowanych w poszczególnych województwach przestawia tabela nr 9.

**Tabela 9. Długość dróg gminnych i powiatowych (w km) dofinansowanych w ramach Funduszu**

|  |  |
| --- | --- |
| **Województwo** | **Długość dofinansowanych dróg (w km)** |
| **Drogi gminne** | **Drogi powiatowe** | **Razem** |
| **Dolnośląskie** | **108,63** | **118,48** | **227,11** |
| **Kujawsko-Pomorskie** | **263,72** | **154,45** | **418,17** |
| **Lubelskie** | **380,43** | **419,30** | **799,73** |
| **Lubuskie** | **71,32** | **53,84** | **125,16** |
| **Łódzkie** | **266,03** | **131,34** | **397,37** |
| **Małopolskie** | **182,72** | **140,70** | **323,42** |
| **Mazowieckie** | **313,42** | **349,95** | **663,37** |
| **Opolskie** | **53,36** | **36,56** | **89,93** |
| **Podkarpackie** | **226,55** | **174,63** | **401,18** |
| **Podlaskie** | **523,91** | **196,31** | **720,21** |
| **Pomorskie** | **127,91** | **97,90** | **225,81** |
| **Śląskie** | **102,77** | **112,95** | **215,72** |
| **Świętokrzyskie** | **219,68** | **227,71** | **447,39** |
| **Warmińsko-Mazurskie** | **191,98** | **265,33** | **457,31** |
| **Wielkopolskie** | **159,18** | **200,39** | **359,56** |
| **Zachodniopomorskie** | **66,78** | **61,67** | **128,44** |
| **OGÓŁEM**  | **3 258,37** | **2 741,51** | **5 999,88** |

# 1.4. Wartość dofinansowania ze względu na rodzaj inwestycji oraz czas trwania zadania

Z łącznej kwoty środków wykorzystanych przez jednostki samorządu terytorialnego na realizację zadań gminnych i powiatowych polegających na przebudowie przeznaczono 64% środków w wysokości 2 466 648 tys. zł, budowie 27% środków w wysokości 1 020 266 tys. zł., remoncie 9% środków w wysokości 346 377 tys. zł. W zależności od rodzaju wykonywanych prac średnia wartość dofinansowania realizacji 1 km drogi wynosi odpowiednio: przebudowa – ok. 617 tys. zł, budowa – ok. 1 137 tys. zł, remont – ok. 313 tys. zł.

Liczbę km dofinansowanych dróg dla poszczególnych naborów oraz średnie dofinansowanie 1 km drogi ze względu na rodzaj wykonywanych prac przedstawia tabela nr 10.

**Tabela 10. Środki wykorzystane z Funduszu ze względu na rodzaj realizowanych prac drogowych**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj prac drogowych** | **Środki wykorzystane**  | **Długość dofinansowanych dróg (w km)** | **Dofinansowanie 1 km dróg (w tys. zł)** |
| **RAZEM** | **z tego:** |
| **w tys. zł** | **w %** | **pierwszy nabór** | **drugi nabór + nabór uzupełniający** |
| **przebudowa** | 2 466 648 | 64% | 3 995,29 | 1 013,17 | 2 982,12 | 617 |
| **budowa (rozbudowa)** | 1 020 266 | 27% | 897,17 | 239,43 | 657,74 | 1 137 |
| **remont** | 346 377 | 9% | 1 107,41 | 113,96 | 993,45 | 313 |
| **RAZEM** | **3 833 291** | **100%** | **5 999,88** | **1 366,56** | **4 633,32** | **639** |

**W ramach drugiego naboru**, gminy i powiaty składały wnioski o dofinansowanie inwestycji jednorocznych oraz wieloletnich. Spośród zadań zatwierdzonych do dofinansowania realizowanych jest łącznie **3 328 zadań** z łączną kwotą dofinansowania **2 680 981 tys. zł**., z tego 2 845 zadań jednorocznych z kwotą dofinansowania 2 431 887 tys. zł. oraz 483 zadania wieloletnie z kwotą dofinansowania 249 094 tys. zł.

Dane dotyczące wykorzystanych środków oraz liczby zadań dofinansowanych z podziałem na zadania jednoroczne i wieloletnie przestawia tabela nr 11.

**Tabela 11. Liczba zadań i wartość dofinansowania ze względu na rodzaj zadania (w ramach drugiego naboru).**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rodzaj zadania** | **Liczba zadań** | **Wartość dofinansowania** |
| **Jednoroczne** | 2 845 | 2 431 887 |
| **Wieloletnie** | 483 | 249 094 |
| **RAZEM** | **3 328** | **2 680 981** |

**2. Zadania mostowe**

Dofinansowanie ze środków Funduszu może być przekazane wyłącznie na zadania mostowe, na które udzielono dofinansowania kosztów przygotowania inwestycji w ramach Rządowego Programu Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Drogowej – Mosty dla Regionów.

Zgodnie z ustawą o Funduszu minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego informuje ministra właściwego do spraw transportu o zadaniach mostowych, na które udzielono dofinansowania w ramach Programu Mosty dla Regionów.

W roku 2019 minister do spraw rozwoju regionalnego nie przedstawił ministrowi właściwemu do spraw transportu zadań mostowych, na które udzielono dofinansowania w ramach Programu Mosty dla Regionów.

W ramach naboru przeprowadzonego przez Ministra Infrastruktury w terminie wynikającym z ustawy nie wpłynęły wnioski o dofinansowanie zadań mostowych.

1. **Zakończenie**

Mimo systematycznej poprawy, stan polskich dróg samorządowych wciąż stanowi jedną z podstawowych barier ograniczających poprawę poziomu bezpieczeństwa ruchu drogowego. Mając to na uwadze konieczna jest kontynuacja skutecznych i efektywnych działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego.

Sieć dróg publicznych nie jest w całości przystosowana do przenoszenia coraz intensywniejszego ruchu samochodowego. Skutkuje to utrudnieniami i zwiększeniem zagrożenia dla uczestników ruchu drogowego. Walka z tymi zjawiskami zajmie prawdopodobnie jeszcze wiele lat.

Niezwykle istotne jest, aby infrastruktura drogowa na terenie całego kraju była możliwie ujednolicona, jeżeli chodzi o parametry techniczno-budowlane, mające wpływ na poziom bezpieczeństwa ruchu drogowego, a jednocześnie kształtowana w sposób elastyczny, w zależności od funkcji, jaką pełni lokalnie, oraz od otoczenia, w którym jest zlokalizowana. Duży nacisk należy kłaść również na kompleksowość realizowanych zadań, tak aby ich efektywność mogła być odczuwalna na wielu poziomach.

Funkcjonujące wcześniej mechanizmy finansowania inwestycji na drogach samorządowych były instrumentami jednorocznymi, co wynika z zasady „jednoroczności” budżetu państwa, wobec czego nie było możliwości, aby zadania mogły być realizowane w trybie wieloletnim. Mechanizm finansowania inwestycji na drogach samorządowych w trybie jednorocznym niejednokrotnie powodował regres nakładów jednostek samorządu terytorialnego przeznaczonych na projekty związane z drogami samorządowymi.

Zaobserwowany rozmiar potrzeb inwestycyjnych stanowił argument do stworzenia nowego instrumentu finansowania.

W odpowiedzi na te potrzeby powstał Fundusz Dróg Samorządowych, który jest mechanizmem wieloletnim, stanowiąc jednocześnie instrument zapewnienia finansowania dużych inwestycji samorządowych. Tym samym pozwala na tworzenie spójnej sieci dróg lokalnych, odpowiadających potrzebom dynamicznie rozwijającej się infrastruktury drogowej.

Perspektywa czasowa funkcjonowania Funduszu określona na dziesięć lat, daje gwarancję dalszej systematycznej poprawy stanu dróg samorządowych. Zainteresowanie beneficjentów taką formą wsparcia w pierwszym roku jej działania, wyraźnie wskazuje na zasadność ustanowienia tego mechanizmu oraz na potrzebę kontynuacji udzielania pomocy samorządom w realizacji ich zadań własnych przez kolejne lata.