



WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI

Olsztyn, 19 lipca 2024 r.

WIN-IV.431.2.2024

**Szanowny Pan
Tomasz Kosobudzki
Starosta Olecki**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Olecku, 19-400 Olecko, ul. Kolejowa 32.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Pan **Tomasz Kosobudzki** – Starosta, powołany na stanowisko w dniu 2 maja 2024 r. (kierownik jednostki kontrolowanej),
2. Pani **Marzanna Pojawa-Grajewska** - Starosta, wybrana na stanowisko w dniu 28 października 2021 r. (kierownik jednostki kontrolowanej),
3. Pan **Krzysztof Krajewski** – Naczelnik Wydziału Geodezji i Nieruchomości, zatrudniony na podstawie umowy o pracę od dnia 1 kwietnia 2015 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

- Anna Krajewska - inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 39/2022 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr **WK-I.0030.99.2024** z dnia 23 maja 2024 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego (akta kontroli, str. 9),
- Eryka Jachimczuk - inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 50/2024 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr **WK-I.0030.98.2024** z dnia 22 maja 2024 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego (akta kontroli, str. 10).

Termin kontroli – 3 czerwca 2024 roku (1 dzień). Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej, pod pozycją nr 3/2024.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli: ocena prawidłowości wydawania przez Starostę decyzji w zakresie wyłączenia z produkcji użytków rolnych, zapobiegania degradacji gruntów, rekultywacji i zagospodarowania gruntów rolnych, prawidłowości sporządzania sprawozdań RRW-11 oraz RRW-12, realizowanych na podstawie ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 82),
- okres objęty kontrolą: 2023 rok.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190), w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych, zwanej dalej „ustawą”.

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**.

W 2023 r. do Starosty Oleckiego wpłynęło **8** wniosków o wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej.

W związku z prowadzonym postępowaniem administracyjnym Starosta wydał 8 decyzji, dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej. Spośród tych decyzji:

- **3** dotyczyły wyłączenia gruntów z produkcji użytków rolnych, w których naliczono należności i opłaty roczne,
- **4** dotyczyły wyłączenia gruntów o powierzchni do 0,05 ha pod budowę domów jednorodzinnych, więc zgodnie z art. 12a ustawy nie naliczono należności i opłat rocznych,
- **1** dotyczyła umorzenia postępowania w sprawie wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej z uwagi na brak konieczności zastosowania przepisów ustawy dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolnej.

W wyniku czynności kontrolnych stwierdzono, że do Starosty wpłynęło **9** wniosków o zajęcie stanowiska o konieczności złożenia wniosku w celu wydania decyzji zezwalającej na wyłączenie gruntów z produkcji rolnej. Po przeprowadzeniu postępowania sprawdzającego, Starosta informował wnioskodawcę w formie pisemnej o konieczności wydania decyzji zezwalającej na wyłączenie przedmiotowych gruntów z produkcji rolnej, bądź braku takiej potrzeby.

W trakcie analizy dokumentacji, będącej przedmiotem kontroli, kontrolerzy stwierdzili, że do Starosty Oleckiego w 2023 r. nie wpłynął żaden wniosek o ustalenie stopnia ograniczenia lub utraty wartości użytkowej gruntów, a więc nie zostały wydane decyzje w tej sprawie, natomiast Starosta wydał 1 decyzję o uznaniu rekultywacji za zakończoną.

Starosta, decyzjami w sprawie rekultywacji gruntów zobowiązał 3 przedsiębiorców posiadających koncesje na wydobywanie kopalin z 7 złóż, do zawiadomienia organu, w terminie do dnia 28 lutego każdego roku o powstałych zmianach w zakresie gruntów podlegających rekultywacji. W kontrolowanym okresie 2 przedsiębiorców przedłożyło wymagane informacje. W przypadku 1 przedsiębiorcy, który nie przedłożył wymaganej informacji w ww. terminie, Starosta nie podejmował działań w celu wyegzekwowania tego obowiązku.

Brak, nieterminowe złożenie przez osoby zobowiązane do rekultywacji, pisemnych informacji określonych w art. 22 ust. 3 ustawy oraz niepodejmowanie czynności w celu ich wyegzekwowania stanowi uchybienie. Przyczyną ww. uchybienia jest nieprzestrzeganie przepisu art. 22 ust. 3 ustawy. Skutkuje to brakiem posiadania przez Starostę informacji dotyczących przebiegu rekultywacji gruntów. Odpowiedzialny za ww. uchybienie jest Pan Krzysztof Krajewski - Naczelnik Wydziału Geodezji i Nieruchomości.

Kontrolujący stwierdzili, że Starosta w 2023 r. nie przeprowadzał cyklicznych kontroli wykonania obowiązku rekultywacji gruntów, o czym mowa w art. 27 ust. 3 ustawy, co stanowi uchybienie, prowadzące w konsekwencji do braku nadzoru nad realizacją procesu rekultywacji gruntów. Przyczyną uchybienia jest nieprzestrzeganie zapisów art. 27 ust. 3 ustawy. Odpowiedzialny za ww. uchybienie jest Pan Krzysztof Krajewski - Naczelnik Wydziału Geodezji i Nieruchomości.

Należy zaznaczyć, że sprawozdawczość z zakresu ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, była prowadzona prawidłowo i terminowo. Sprawozdanie RRW-11 z przebiegu realizacji przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych w zakresie wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, rekultywacji i zagospodarowania gruntów oraz zasobów i eksploatacji złóż torfów, przesłano do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko – Mazurskiego w Olsztynie w dniu 9 lutego 2023 r. (termin przekazania do 31 marca 2023 r.), zaś sprawozdanie RRW - 12 z przebiegu realizacji przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych w zakresie gromadzenia i wykorzystania środków Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych, w dniu 17 stycznia 2023 r. (termin przekazania do 28 lutego 2023 r.).

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski wnoszę o:

- egzekwowanie od przedsiębiorców obowiązanych do rekultywacji gruntów, przedkładania informacji o powstałych corocznie zmianach w zakresie gruntów rolnych podlegających rekultywacji, zgodnie z art. 22 ust. 3,
- przeprowadzanie cyklicznych kontroli wykonania obowiązku rekultywacji gruntów przedsiębiorcom, którym został ustalony kierunek rekultywacji, zgodnie z art. 27 ust. 3 ustawy.

W związku z powyższym, proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień oraz poinformowanie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia o sposobie wykorzystania uwag oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjętych działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego, nie przysługują środki odwoławcze.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski