



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, r.

Znak: ZPS-3.431.14.8.2022.JP

Pan
Jerzy Bekker
Burmistrz Miasta i Gminy Człopa

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 186 pkt 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej¹ oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli², w dniach 13 – 15 września 2022 r. przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym w Gminie Człopa. Czynności kontrolne wykonywane były w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy mieszczącym się przy ul. Strzeleckiej 2 w Człopie, w Miejsko - Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej mieszczącym się przy ul. Strzeleckiej 1 w Człopie oraz w siedzibie Delegatury Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Koszalinie przy ul. Władysława Andersa 34. Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie na podstawie upoważnienia Nr 41/2022 z 5 lipca 2022 r. w składzie: Joanna Płachta – starszy inspektor wojewódzki, osoba kierująca zespołem i Joanna Dunajewska – inspektor wojewódzki.

Kontrolą objęto sposób realizacji zadań nałożonych na gminę przepisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 15 września 2022 r., ze szczególnym uwzględnieniem okresu ograniczeń spowodowanych przez COVID-19 oraz realizację zaleceń pokontrolnych z kontroli przeprowadzonych w dniu 4 lipca 2019 r. w Urzędzie Miasta i Gminy w Człopie oraz w dniach 1 i 2 lipca 2019 r. w Miejsko - Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Człopie.

Akta kontroli str. 1 – 20

Ustaień dokonano na podstawie analizy dokumentacji udostępnionej przez kontrolowaną jednostkę, wyjaśnień udzielonych przez Burmistrza Miasta i Gminy Człopa oraz kierownika Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Człopie.

Działalność Gminy Człopa w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie z uchybieniami.³

¹ Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 447 ze zm.),

² Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r. poz. 1477),

³ Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości i negatywna.

Burmistrzem Miasta i Gminy Człopa jest pan Jerzy Bekker. W okresie objętym kontrolą nie było zmian na stanowisku burmistrza.

Oceny dokonano na podstawie szczegółowej analizy sposobu realizacji przez Gminę Człopa następujących zadań z zakresu wspierania rodziny.

Zadanie podlegające kontroli	Ustalenia dokonane w trakcie kontroli
Opracowanie i realizacja 3-letniego programu wspierania rodziny	<p>W latach 2019 – 2021 obowiązywał <i>Gminny program wspierania rodziny na lata 2019 – 2021</i> przyjęty uchwałą nr III/29/2018 Rady Miejskiej w Człopie z 28 grudnia 2018 roku. Następnie uchwałą nr XXX/256/2021 Rady Miejskiej w Człopie z 23 grudnia 2021 r. przyjęto <i>Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2022 – 2024</i>. Uchwała wchodziła w życie z dniem 1 stycznia 2022 roku. Została zachowana ciągłość w opracowaniu i realizacji programów.</p> <p>W myśl art. 179 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w terminie do 31 marca każdego roku burmistrz składa radzie miejskiej roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją zadań. Z analizy udostępnionej dokumentacji wynika, że Sprawozdania z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny znajdowały się w <i>Informacji z działalności Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Człopie</i>. W kontrolowanym okresie Burmistrz Miasta i Gminy Człopa w terminie do 31 marca każdego roku przekazywał Radzie Miejskiej w Człopie ww. sprawozdania, tj. za rok 2019, 2020, 2021.</p> <p>W żadnym analizowanym sprawozdaniu nie przedstawiono potrzeb związanych z realizacją zadań z zakresu wspierania rodziny. W związku z powyższym Rada Miejska uchwalając program nie uwzględniała w nim potrzeb w zakresie wsparcia rodzin. Stanowi to naruszenie art. 179 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.</p> <p>W okresie objętym kontrolą gmina realizowała zadania z zakresu wspierania rodziny poprzez objęcie rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych wsparciem Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Człopie w formie asystentury, pracy socjalnej oraz pomocy żywnościowej, rzeczowej i finansowej. Ośrodek współpracował z instytucjami działającymi na rzecz dziecka i rodziny, m.in.: Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Wałczu, Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, służbą kuratorską, sądem, policją, placówkami oświatowymi. Dzieci z rodzin, w których</p>

	<p>występowały problemy opiekuńczo - wychowawcze korzystały z różnych form zajęć w ramach działalności funkcjonującej na terenie gminy Placówki Wsparcia Dziennego „Cieszynka”, m.in.: sportowych, logopedycznych, rozwijających zainteresowania, kompetencje matematyczno - przyrodnicze, naukowo - techniczne, z języka angielskiego i informatyki. Dzieci uczestniczyły w warsztatach kulinarnych, kulturalno - sportowych oraz Treningu Zastępowania Agresji. Dla rodziców dzieci, które uczęszczały do placówki prowadzony był trening umiejętności rodzicielskich oraz warsztat psychoedukacyjny. Udzielano pomocy rodzinom w ramach rządowych programów „Posiłek w szkole i w domu” (w 2020 r. objęto pomocą 120, w 2021 r. 104 dzieci, a w 2022 r. z pomocy korzysta 58 dzieci) oraz „Dobry Start 300+” (w 2020 r. skorzystało 385 rodzin, w tym 556 dzieci). Kontynuowany był projekt socjalny <i>Magiczna dwunastka</i> skierowany do 12 rodzin. W Szkole Podstawowej w Człopie Agencja Kreatywności z Tuczna realizowała projekt edukacyjno-profilaktyczno-informacyjny <i>Wiadomości z klasą</i>, a Teatr Kurtyna z Krakowa prowadził w każdym roku szkolnym cykliczne spektakle profilaktyczne dla dzieci (uczestniczyło 330 osób). Realizowany był program <i>Spójrz inaczej</i>. Przeprowadzono dla rodziców spotkania edukacyjno-profilaktyczne, m.in.: z zakresu uzależnień, agresji, nowych wyzwań wychowawczych, problemów zdrowia psychicznego dzieci w okresie pandemii. W ramach współpracy z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Wałczu jedna rodzina uczestniczyła w programie <i>Regionalna Akademia Dzieci i Młodzieży</i>, a 11 rodzin skorzystało z <i>Regionalnego Pogotowia Kryzysowego</i>.</p>
<p>Wyznaczenie podmiotu organizującego pracę z rodziną</p>	<p>W Gminie Człopa na podstawie Uchwały Rady Miejskiej w Człopie Nr XV/106/2012 z dnia 23 stycznia 2012 r. do realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny wyznaczono Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Człopie.</p>
<p>Kwalifikacje asystentów rodzin i sposób ich zatrudniania</p>	<p>W okresie objętym kontrolą stanowisko asystenta zajmowały dwie osoby, z których jedna na dzień kontroli przebywała na urlopie macierzyńskim.</p> <p>Jeden asystent był zatrudniony przed okresem kontroli i jego kwalifikacje oraz sposób zatrudniania były poddane ocenie w czasie poprzedniej kontroli. Asystent pracujący na dzień kontroli z rodzinami posiadał kwalifikacje zgodne z wymogami określonymi w art. 12 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Zatrudniony był w systemie zadaniowego czasu pracy, co pozwalało na wsparcie rodzin adekwatnie do ich potrzeb.</p> <p>W aktach asystenta znajdowały się oświadczenia dotyczące spełnienia wymogów określonych w art. 12 ust. 1 pkt 2 - 4 ustawy.</p> <p>Dane asystenta zostały zweryfikowane przez kierownika Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Człopie</p>

w Rejestrze z dostępem ograniczonym, o którym mowa w art. 21 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym⁴, ponad miesiąc po nawiązaniu stosunku pracy.

Kierownik ośrodka oświadczył, że od 1 kwietnia 2020 r., czyli od momentu przejścia asystenta na zwolnienie lekarskie, trwały poszukiwania asystenta na zastępstwo prowadzone przez Powiatowy Urząd Pracy w Wałczu, jak również publikowane były ogłoszenia o wolnym stanowisku pracy na stronie internetowej oraz tablicach ogłoszeń na terenie gminy. W efekcie tych działań zgłosiła się jedna osoba, która nie spełniała warunków pod względem odpowiedniego wykształcenia. Dopiero w wyniku działań podjętych przez kierownika ośrodka, po rozmowie przeprowadzonej z kandydatką na asystenta w ośrodku w dniu 15 lipca 2020 r., została podpisana z tym dniem umowa na czas zastępstwa. Kierownik ośrodka oświadczył, że dostęp do weryfikacji w ww. Rejestrze posiadał informatyk zatrudniony na umowę zlecenie, który w 2020 r., w czasie zatrudniania asystenta na czas zastępstwa, nie świadczył usług w ośrodku z uwagi na długotrwałą chorobę.

W związku z powyższym z powodu braku dostępu do weryfikacji w Rejestrze, kierownik ośrodka podjął niezwłocznie czynności w celu weryfikacji nowoprzyjętego pracownika i złożył 15 lipca 2020 r., tj. w dniu zatrudnienia asystenta, wniosek o wypis z Rejestru. Następnie w celu wydania zaświadczenia Biuro Informacyjne w dniu 15 lipca 2020 r. zażądało uzupełnienia wniosku o pełnomocnictwo Burmistrza Miasta i Gminy Człopa do dokonywania w imieniu podmiotu wszelkich czynności związanych z uzyskaniem informacji. W tym samym dniu pełnomocnictwo zostało wysłane pocztą tradycyjną. W dniu 24 lipca 2020 r. otrzymano pocztą elektroniczną informację, że zostało utworzone konto i należy dodać osoby uprawnione do reprezentacji oraz pocztą tradycyjną przesłać zgłoszenie utworzenia konta użytkownika instytucjonalnego. W dniu 19 sierpnia 2020 r. jednostka otrzymała informację o aktywacji konta użytkownika instytucjonalnego i wówczas wystąpiono do Krajowego Rejestru o wydanie stosownego zaświadczenia. Asystent został zweryfikowany w Rejestrze w dniu 27 sierpnia 2020 roku. W czasie kontroli gmina przedstawiła dokumenty potwierdzające powyższe działania.

W okresie objętym kontrolą Asystent podnosił swoje kwalifikacje poprzez udział w szkoleniach, m.in.: *Postępowanie w sytuacji zagrożenia o charakterze terrorystycznym – teoretyczne i praktyczne aspekty obrony przed uzbrojonym napastnikiem i agresją słowną, Praca*

⁴ Ustawa z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 152).

	<p><i>asystenta rodziny – krok w dobrym kierunku, Ochrona danych osobowych w świetle Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i rady z dnia 27 kwietnia 2016 r., które finansowane były przez gminę. Tym samym gmina realizowała zadanie określone w art. 176 pkt. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej dotyczące tworzenia możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny.</i></p>
<p>Zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych wsparcia i pomocy asystenta</p>	<p>Gmina zapewniała rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych wsparcie i pomoc asystenta.</p> <p>W okresie objętym kontrolą oraz na dzień kontroli zatrudnione były na stanowisku asystenta rodziny dwie osoby (każda w wymiarze 1 etatu), w tym jedna od 1 kwietnia 2020 r. przebywała na zwolnieniach lekarskich, urlopie macierzyńskim i wypoczynkowym, a od 24 lipca 2022 r. do 22 lipca 2023 r. przebywa na urlopie macierzyńskim. Druga była zatrudniona na podstawie umowy na zastępstwo.</p> <p>Zgodnie z informacją kierownika Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Człopie, na dzień kontroli asystent swoją opieką obejmował dziewięć rodzin, w których przebywało dwadzieścia jeden dzieci. Zgodnie z art. 15 ust. 4 ustawy, liczba rodzin objętych wsparciem jednego asystenta nie może przekroczyć 15. Liczba asystentów w Gminie Człopa była adekwatna do potrzeb gminy.</p> <p>Art. 10 ust. 4 ustawy wskazuje, że praca z rodziną jest prowadzona także w przypadku czasowego umieszczenia dziecka poza rodziną. W Gminie Człopa na dzień kontroli nie objęte asystenturą były 2 rodziny, z których dzieci przebywały w pieczy zastępczej. W jednym przypadku rodzina była objęta wsparciem asystenta przed zmianą miejsca zamieszkania poza teren gminy, a w drugim rodzice nie żyli.</p> <p>W kontrolowanym okresie w pieczy umieszczono 2 dzieci w 2021 roku.</p> <p>W przypadku rodziny, z której dziecko zostało w kontrolowanym okresie umieszczone w pieczy zastępczej, przed jego umieszczeniem w pieczy m.in. prowadzona była asystentura, praca socjalna oraz rozmowy uświadamiające i motywujące do odpowiedniego działania. Po umieszczeniu dziecka w pieczy zastępczej ośrodek działał na rzecz jego powrotu do rodziców biologicznych poprzez asystenturę i pracę socjalną, zaproponowano wsparcie psychologiczne oraz współpracowano z przedstawicielami rodzinnej pieczy zastępczej, a po zmianie miejsca zamieszkania rodziny poza teren gminy poinformowano właściwy ośrodek.</p>

Oceny pracy asystenta dokonano na podstawie analizy indywidualnej ośmiu rodzin ((...),(...),(...))i (...),(...),(...),(...),(...),(...))i (...)) objętych jego wsparciem w kontrolowanym okresie, w tym: dwóch rodzin, z którymi asystent zakończył współpracę oraz sześciu rodzin pozostających w asystenturze. Wśród analizowanych przypadków dwa dotyczyły rodzin, z których dzieci przebywały w pieczy zastępczej.

We wszystkich kontrolowanych przypadkach asystent był przydzielany rodzinie przez kierownika ośrodka po przeprowadzeniu wywiadu środowiskowego i złożeniu wniosku przez pracownika socjalnego, w tym w dwóch przypadkach było postanowienie sądu o objęciu rodziny asystenturą.

W trzech kontrolowanych przypadkach nastąpiła przerwa w pracy asystenta z rodziną w okresie od 1 kwietnia do 14 lipca 2020 r. z uwagi na jego pobyt na zwolnieniu lekarskim. Kierownik ośrodka wyjaśnił, że w okresie absencji asystenta opiekę nad rodzinami i wsparcie prowadzili pracownicy socjalni. Z uwagi na fakt, że ośrodek w ww. czasie funkcjonował w reżimie sanitarnym, praca z rodzinami prowadzona była poprzez kontakt telefoniczny, a w razie potrzeby osobisty. Kontakt z pedagogiem szkolnym był utrzymywany w formie telefonicznej, a porady psychologa udzielane były w formie teleporad, po uprzednim umówieniu przez pracownika socjalnego.

W dokumentach znajdowały się zgody rodzin na objęcie wsparciem.

We wszystkich kontrolowanych przypadkach plany pracy z rodzinami były opracowywane bez zbędnej zwłoki po objęciu wsparciem asystenta.

W każdym przypadku plany pracy były sporządzane we współpracy z członkami rodzin oraz w konsultacji z pracownikiem socjalnym, w tym w jednym przypadku nie był to pracownik socjalny, który przeprowadził wywiad środowiskowy w rodzinie. Z oświadczenia kierownika ośrodka wynika, że plan pracy sporządzony został w konsultacji z pracownikiem socjalnym, który zastępował pracownika socjalnego przeprowadzającego wywiad środowiskowy w rodzinie ze względu na jego pobyt na zwolnieniu lekarskim.

Analizie poddano 24 plany pracy z rodziną, które asystent sporządził w kontrolowanym okresie. W planach pracy uwzględniano problemy występujące w rodzinach, określano zakres działań, terminy ich realizacji oraz przewidywane efekty. W sześciu kontrolowanych przypadkach terminy

	<p>realizacji działań określone w planach były zbyt ogólne. Wskazano, aby terminy doprecyzować.</p> <p>W przypadku jednej kontrolowanej rodziny, z której dzieci przebywały w pieczy zastępczej, plan pracy z rodziną został opracowany we współpracy z koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej i był skoordynowany z planem pomocy dziecku umieszczonemu w pieczy zastępczej.</p> <p>W przypadku drugiej kontrolowanej rodziny, z której dzieci przebywały w rodzinnej pieczy zastępczej po umieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej brak było współpracy ze strony rodziny, rodzina unikała notorycznie kontaktu z asystentem, odmawiała rozmowy i ustalenia jakichkolwiek działań w kierunku powrotu dziecka do rodziny biologicznej, a następnie wyprowadziła się poza teren gminy.</p> <p>Zgodnie z art. 15. ust. 1 pkt 15 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, do zadań asystenta rodziny należy dokonywanie okresowej oceny sytuacji rodziny nie rzadziej niż co pół roku i przekazywanie jej podmiotowi organizującemu pracę z rodziną.</p> <p>Analizie poddano 26 ocen sytuacji rodzin, których asystenci dokonali w kontrolowanym okresie. Oceny dokonywane były z zachowaniem ustawowego terminu i każdorazowo były przekazywane podmiotowi organizującemu pracę z rodziną.</p> <p>W przypadku jednej rodziny, po zakończeniu wsparcia przez asystenta, prowadzony był przez asystenta monitoring, a w jednej, z uwagi na zmianę miejsca zamieszkania rodziny poza teren gminy, nie było to możliwe. W przypadku tym była przesłana informacja do właściwego ośrodka.</p> <p>W aktach rodzin znajdowały się informacje o tym, kiedy i z jakich powodów zakończono pracę z rodzinami.</p> <p>W przypadku jednej rodziny, w dokumentacji brakowało informacji dotyczącej planowanego monitoringu. Wskazano, aby w dokumentach kończących pracę z rodziną zawierać ww. informację.</p> <p>Asystenci dokumentowali współpracę z instytucjami i osobami działającymi na rzecz dziecka i rodziny, m.in.: szkołą, ochroną zdrowia, sądem, policją, służbą kuratorską, powiatowym centrum pomocy rodzinie, koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej, placówkami wsparcia dziennego, Urzędem Miasta i Gminy w Człopie. W jednym przypadku niewystarczająco była dokumentowana ww. współpraca - udzielono instruktażu w tym zakresie.</p>
<p>Udział asystenta / podmiotu organizującego pracę z rodziną w okresowej ocenie</p>	<p>Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Człopie otrzymał 2 zaproszenia na posiedzenia dotyczące okresowej oceny sytuacji dzieci przebywających w rodzinnej pieczy</p>

sytuacji dzieci przebywających w pieczy zastępczej	zastępczej, w których uczestniczył asystent i specjalista pracy z rodziną. Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.
Zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych dostępu do specjalistycznego poradnictwa	Zgodnie z pozyskanymi podczas kontroli informacjami Gmina Człopa zapewnia rodzinom zagrożonym kryzysem lub przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych dostęp do specjalistycznego poradnictwa, terapii i pomocy prawnej. Wsparcie psychologiczne dla mieszkańców gminy odbywa się dwa razy w tygodniu – w każdy wtorek miesiąca od godz. 8.00 do godz. 11.00 oraz w razie indywidualnej potrzeby w piątek od godz. 14.00 do godz. 16.00. (w 2020 r. skorzystały 22 osoby - łącznie udzielono 123 porad, w 2021 r. 34 osoby - udzielono 128 porad, a w 2022 r. 27 osób - udzielono 85 porad). Wsparcie terapeutyczne prowadzi Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych raz w miesiącu w sobotę od godz. 10.00 do godz. 17.00. (w 2020 r. skorzystało 13 osób – udzielono 29 porad, w 2021 r. 15 osób - 57 porad, a w 2022 r. 15 osób - 49 porad). Wsparcie psychologiczne dzieci uczęszczających do szkoły podstawowej i rodziców przeżywających problemy opiekuńczo-wychowawcze w ilości 20 godzin miesięcznie odbywa się co drugi wtorek miesiąca od godz. 9.00 do godz. 13.00 oraz co drugi czwartek miesiąca od godz. 14.00 do godz. 19.00. (w 2020 r. skorzystało 31 osób - udzielono 98 porad, w 2021 r. 53 osoby - 168 porad, a w 2022 r. 37 osób - 120 porad). Bezpłatna pomoc prawna dla mieszkańców gminy jest świadczona przez Punkt Konsultacyjny i Interwencji Kryzysowej w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Wałczu. Informacja o możliwości skorzystania z tej formy pomocy umieszczona jest na tablicy informacyjnej i stronie internetowej ośrodka oraz przekazywana jest przez pracowników socjalnych ośrodka. Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.
Funkcjonowanie ośrodka w okresie ograniczeń spowodowanych przez COVID – 19	W okresie ograniczeń w funkcjonowaniu ośrodka spowodowanych przez COVID – 19 Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Człopie działał zgodnie z rekomendacjami opracowanymi przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej. Osoby zagrożone kryzysem pozostawały w stałym kontakcie z pracownikami socjalnymi i asystentem rodziny, a kontakt był zależny od zaistniałej sytuacji. Pracownicy utrzymywali kontakt telefoniczny i mailowy, a w pilnych sytuacjach także osobisty z zachowaniem reżimu sanitarnego. Asystent realizował swoje zadania w rodzinach przy zachowaniu dystansu społecznego i przy wykorzystaniu środków ochrony osobistej. Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.
Organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do	Zgodnie z art. 176 ust. 3 lit. b ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy

<p>działania rodzin wspierających</p>	<p>organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających. Zgodnie z informacjami uzyskanymi podczas kontroli w gminie prowadzono działania mające na celu tworzenie warunków do działania rodzin wspierających. Informacje na ten temat rozpowszechniane były na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy oraz Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Człopie. Ogłoszenia informujące o poszukiwaniu rodzin wspierających były również udostępniane dwa razy w roku na tablicach informacyjnych Gminy Człopa.</p> <p>Ponieważ w kontrolowanym okresie nie utworzono rodzin wspierających, nie było potrzeby wyodrębnienia specjalnego funduszu na ich szkolenie, czy funkcjonowanie. Zgodnie z oświadczeniem Burmistrza Miasta i Gminy Człopa, w przypadku ustanowienia rodziny wspierającej, działania pomocowe rodziny będą finansowane z budżetu Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Człopie.</p>
<p>Prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienia w nich miejsc dla dzieci</p>	<p>Zgodnie z art. 176 ust. 3 lit. c ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, oraz praca z rodziną przez prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci. Jednocześnie zgodnie z art. 18 ust. 2 ustawy placówkę wsparcia dziennego prowadzi gmina, podmiot, któremu gmina zleciła realizację tego zadania na podstawie art. 190, lub podmiot, który uzyskał zezwolenie wójta.</p> <p>Na terenie Gminy Człopa funkcjonuje Placówka Wsparcia Dziennego „Cieszynka” na podstawie uchwały Nr XXIV/200/2021 Rady Miejskiej w Człopie z dnia 30 marca 2021 r. oraz Zarządzenia Nr 3/2021 Kierownika Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Człopie z 31 marca 2021 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Człopie. Placówka funkcjonuje w formie opiekuńczej i działa w ramach struktury organizacyjnej ośrodka. Dysponuje 30 miejscami. W dokumentacji placówki były pozytywne opinie w zakresie spełnienia wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzona placówka wsparcia dziennego, do czego obliguje art. 18b ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W placówce zatrudnionych jest trzech wychowawców. Kierownikiem placówki jest kierownik ośrodka, który posiada kwalifikacje zgodne z wymogami określonymi w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W aktach kierownika brakowało potwierdzenia spełnienia warunku określonego w art. 25 ust. 2 pkt 4 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W związku z tym, że oświadczenie uzupełniono w czasie kontroli, a tym</p>

	<p>samym zlikwidowano istniejącą nieprawidłowość odstępując od wydania zalecenia w tym zakresie. Kontrolujący pouczyli o obowiązku dokumentowania spełniania wszystkich wymagań określonych w przywołanej ustawie.</p> <p>W związku z tym, że osoba kierująca placówką wsparcia dziennego zatrudniona została przed 1 października 2017 r. (wejście w życie ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępstw na tle seksualnym), nie zachodził obowiązek weryfikacji jej danych w Rejestrze z dostępem ograniczonym, o którym mowa w art. 21 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym⁵.</p> <p>Zgodnie z oświadczeniem Burmistrza Miasta i Gminy Człopa placówka wsparcia dziennego funkcjonuje od 28 czerwca 2021 roku.</p>
<p>Monitoring sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.</p>	<p>Na dzień kontroli monitoringiem objętych było sześćdziesięcioro dziewięcioro dzieci z trzydziestu dwóch rodzin zagrożonych kryzysem. Monitoring prowadzony był przez pracownika socjalnego w formie wizyt w miejscu zamieszkania rodzin oraz współpracy z instytucjami poprzez poradnictwo, wsparcie finansowe i rzeczowe, kwalifikacje do projektów oraz kolonii. Dokumentowany był w notatkach służbowych i aktualizacjach wywiadów środowiskowych.</p> <p>Ośrodek uzyskuje informacje o sytuacji dzieci z rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych ze środowiska, w trakcie wykonywania codziennych czynności zawodowych oraz z informacji pozyskanych z policji, szkół, przedszkola, od pielęgniarki środowiskowej oraz z informacji uzyskanych w trakcie pracy interdyscyplinarnej prowadzonej w gminie przez instytucje zajmujące się pracą z rodzinami.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p>Podjęmowanie działań na rzecz kobiet w ciąży, ich rodzin lub rodziny z dzieckiem u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu</p>	<p>Gmina Człopa jest przygotowana do realizacji omawianego zagadnienia poprzez zatrudnienie asystenta rodziny. Z informacji uzyskanych podczas kontroli wynika, że gmina zapewnia swoim mieszkańcom dostęp do informacji w zakresie zadań wynikających z ustawy i Programu kompleksowego wsparcia kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”⁶, m. in. poprzez umieszczanie informacji na stronie internetowej Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Człopie. Opracowany został lokalny informator, który był dostępny w ośrodku, Urzędzie Miasta i Gminy oraz w Zespołowej Praktyce Lekarza Rodzinnego w Człopie.</p> <p>Do Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Człopie, w okresie objętym kontrolą nie wpłynął wniosek</p>

⁵ Ustawa z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 152).

⁶ Ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2020 r., poz. 1329).

	o koordynację poradnictwa opisanego w art. 8 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”.
Sprawowanie kontroli nad podmiotem organizującym pracę z rodziną i placówkami wsparcia dziennego	<p>Zgodnie z art. 28a ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej burmistrz sprawuje kontrolę nad podmiotami organizującymi pracę z rodziną oraz placówkami wsparcia dziennego.</p> <p>W kontrolowanym okresie przeprowadzone zostały przez Burmistrza Miasta i Gminy Człopa dwie kontrole w Miejsko - Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Człopie w dniach 12 października 2020 r. i 16 lutego 2022 roku. Sporządzone zostały protokoły z kontroli oraz pisma do ośrodka. Działalność jednostki oceniono pozytywnie, nie stwierdzono nieprawidłowości.</p> <p>Burmistrz Miasta i Gminy Człopa dnia 16 lutego 2020 r. przeprowadził kontrolę Placówki Wsparcia Dziennego „Cieszynka”, z której został sporządzony protokół oraz przesłane pismo do ośrodka. Działalność placówki oceniono pozytywnie, nie stwierdzono nieprawidłowości.</p>
Współfinansowanie pobytu dzieci w pieczy zastępczej	<p>Zgodnie z informacjami uzyskanymi podczas kontroli Gmina Człopa współfinansowała pobyt dzieci w pieczy zastępczej. W 2020 r. na pokrycie kosztów pobytu dzieci w pieczy zastępczej przeznaczono 3283,62 zł, w roku 2021 – 2807,29 zł, a do 15 września 2022 r. za pobyt dzieci w pieczy poniesiono koszty w wysokości 3500,00 zł.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
Przechowywanie dokumentacji osób, do których stosuje się ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej	<p>Podczas kontroli stwierdzono, że dokumentacja osób, do których stosuje się ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej przechowywana jest w zamkniętych szafach w pomieszczeniach w Miejsko - Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Człopie i jest chroniona przed dostępem osób nieuprawnionych.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
Sporządzanie sprawozdań rzeczowo - finansowych z zakresu wspierania rodziny	<p>W kontrolowanym okresie, gmina przekazała Wojewodzie Zachodniopomorskiemu sprawozdania rzeczowo-finansowe z zakresu wspierania rodziny zgodnie z terminami określonymi w rozporządzeniu w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej⁷.</p>
Realizacja zaleceń pokontrolnych z kontroli przeprowadzonych w dniu 4 lipca 2019 r. w Urzędzie Miasta i Gminy w Człopie oraz w dniach 1 i 2 lipca	<p>W wyniku kontroli przeprowadzonej w dniu 4 lipca 2019 r. w Urzędzie Miasta i Gminy w Człopie wydano zalecenie pokontrolne: <i>utworzyć placówki wsparcia dziennego, o których mowa w art. 176 pkt 3 lit c ustawy - zalecenie zostało zrealizowane.</i></p> <p>W wyniku kontroli przeprowadzonej w dniach 1 i 2 lipca</p>

⁷ Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 czerwca 2019 r. w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1195)

<p>2019 r. w Miejsko – Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Człopie</p>	<p>2019 r. w Miejsko – Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Człopie wydano następujące zalecenia pokontrolne:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) <i>dokonywać okresowej oceny sytuacji rodziny nie rzadziej niż co pół roku zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 15 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej - zalecenie zostało zrealizowane,</i> 2) <i>w każdym przypadku plan pracy z rodziną opracowywać we współpracy z pracownikiem socjalnym przeprowadzającym wywiad środowiskowy w rodzinie, tak jak stanowi art. 15 ust. 1 pkt 1 ustawy - zalecenie zostało zrealizowane,</i> 3) <i>ujmować przewidywane efekty w planach pracy z rodzinami o czym mowa w art. 15 ust. 3 ustawy - zalecenie zostało zrealizowane,</i> 4) <i>przed nawiązaniem stosunku pracy weryfikować osoby pod kątem zamieszczenia ich danych w Rejestrze, zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym - Jedyną osobą uprawnioną do weryfikacji danych w Rejestrze, zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym, był informatyk, który w czasie zatrudniania w dniu 15 lipca 2020 r. asystenta na czas zastępstwa nie świadczył usług w ośrodku z uwagi na długotrwałą chorobę. W związku z powyższym kierownik ośrodka podjął niezwłocznie czynności w celu możliwości dokonania weryfikacji pracownika. Wniosek o wypis z Rejestru został złożony 15 lipca 2020 r., tj. w dniu zatrudnienia asystenta. Asystent został zweryfikowany w Rejestrze dopiero po zatrudnieniu.</i> <p>Ponadto, należy zwrócić uwagę, że z analizy czterech kontrolowanych przypadków rodzin wynika, że do czasu weryfikacji danych w ww. Rejestrze, na pierwsze wizyty do rodzin asystent nie udawał się sam, lecz w obecności pracownika socjalnego lub kierownika ośrodka.</p> <p>Podczas kontroli stwierdzono, że Gmina Człopa podejmowała działania dobrowolnie i dążyła do realizacji zalecenia pokontrolnego. Okoliczności towarzyszące tym działaniom uzasadniają potrzebę uznania, że zalecenie pokontrolne nie zostało zrealizowane z przyczyn niezależnych od jednostki. W związku z powyższym będzie ono podlegało weryfikacji podczas kolejnej kontroli.</p>
---	--

Akta kontroli 21 – 216

Cztery zalecenia pokontrolne zostały zrealizowane, natomiast zalecenie w brzmieniu: *przed nawiązaniem stosunku pracy weryfikować osoby pod kątem zamieszczenia ich danych w Rejestrze, zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym* – będzie podlegało weryfikacji podczas kolejnej kontroli.

Podsumowanie ustaleń kontroli

stwierdzone uchybienia / nieprawidłowości	<ul style="list-style-type: none"> – w sprawozdaniach za lata 2019, 2020 i 2021 nie przedstawiono potrzeb związanych z realizacją zadań z zakresu wspierania rodziny, – sprawdzenie danych asystenta rodziny w rejestrze z dostępem ograniczonym, o którym mowa w ustawie o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym, po nawiązaniu z nim stosunku pracy, – jedno zalecenie pokontrolne nie zostało zrealizowane z przyczyn niezależnych od jednostki
przyczyny stwierdzonych uchybień / nieprawidłowości	<ul style="list-style-type: none"> – błędna interpretacja przepisów, – brak możliwości weryfikacji osoby w Rejestrze Sprawców Przestępstw na tle seksualnym przed zatrudnieniem
skutki stwierdzonych uchybień / nieprawidłowości	<ul style="list-style-type: none"> – naruszenie art. 179 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, – naruszenie art. 21 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym
osoby odpowiedzialne za stwierdzone uchybienia / nieprawidłowości	Burmistrz Miasta i Gminy Człopa, kierownik Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Człopie
uprawnienia jednostki kontrolowanej	Zgodnie z art. 197d ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej jednostka kontrolowana może zgłosić umotywowane zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego w terminie 7 dni od daty jego otrzymania.
wpis w książce kontroli	25
wystąpienie otrzymują	1) Burmistrz Miasta i Gminy Człopa 2) Wojewoda Zachodniopomorski

W celu podniesienia efektywności pracy Gminy Człopa w zakresie wspierania rodziny

wydają zalecenia:

zwykle:

- 1) w sprawozdaniach z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny przedstawiać potrzeby związane z realizacją zadań, zgodnie z art. 179 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,

znaczące:

- 2) przed nawiązaniem stosunku pracy weryfikować osoby pod kątem zamieszczenia ich danych w Rejestrze Sprawców Przestępstw na Tle Seksualnym z dostępem

ograniczonym, zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym.

W przypadku braku zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego proszę poinformować mnie w ciągu 30 dni od daty otrzymania wystąpienia o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych.

.....

Zespół inspektorów:

.....

.....

Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej
Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego

.....

właściwe podpisy na oryginale