



Warszawa, dnia 08 lutego 2018 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW**

PS2.056.4.2018

[REDACTED]

Działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1123) w związku z otrzymaną w dniu 19 stycznia 2018 r. petycją zatytułowaną „Wniosek spostrzeżeń w postaci sugestii zmiany przepisów prawa lub intencji obywatelskiej dla poprawy życia społecznego będący petycją (sugestią) lub niebędący petycją i sugestią”, uprzejmie wyjaśniam.

Zgodnie z art. 217 Konstytucji RP nakładanie podatków, innych danin publicznych, określanie podmiotów, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatków następuje w drodze ustawy. Zgodnie z powołanym przepisem ustawa musi określać przedmiot podatku lub opłaty. Przedmiot podatku/opłaty to sytuacja faktyczna lub prawna, z której zaistnieniem ustawa wiąże powstanie obowiązku uiszczenia podatku/opłaty. Może to być jakiś stan, jego powstanie lub ustanie, jakieś zdarzenie bądź pewien proces (posiadanie majątku, nabycie składników majątku, sprzedaż towarów, osiąganie dochodów itd.).

W petycji określono przeznaczenie wpływów z proponowanej „opłaty na jednego mieszkańca gminy, powiatu, województwa, urzędu wojewódzkiego” oraz sposób jej ustalania.

Nie wskazano natomiast od czego miałyby być pobierana proponowana opłata.

Wpływy z obecnie obowiązujących podatków i opłat lokalnych, stanowiące dochody własne jednostek samorządu terytorialnego, innego rodzaju dochody własne takie jak: dochody z majątku, spadki, zapisy i darowizny, dochody z kar pieniężnych i grzywien określonych w odrębnych przepisach, odsetki, a także dotacje i subwencje z budżetu państwa stanowią, zgodnie z art. 3 i 4 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453), źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego na szczeblu gminy, powiatu i województwa.

Wymienione źródła dochodów są przeznaczone na realizację zadań samorządu wyszczególnionych w petycji, takich jak: transport i łączność, pomoc społeczna, komunikacja miejska, inwestycje, oświata itd. Nie jest zatem zasadne nakładanie dodatkowych opłat, które miałyby finansować zadania samorządu terytorialnego w wymienionych dziedzinach.

Nalożenie dodatkowych, proponowanych w petycji opłat nie przyniesie korzyści mieszkańcom wskazanych jednostek samorządu terytorialnego (gminy, powiatu, województwa) w zakresie finansowania wskazanych przez Panią dziedzin, ponieważ środki na ich realizację są zapewnione na podstawie istniejących obecnie, wskazanych wyżej instrumentów prawnych finansowania



samorządów na podstawie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz na podstawie poszczególnych ustaw regulujących funkcjonowanie samorządu gminnego, powiatowego i wojewódzkiego. Nałożenie takich opłat zwiększyłoby natomiast obciążenia fiskalne mieszkańców.

O takim dodatkowym obciążeniu mogą postanowić mieszkańcy najniższego szczebla samorządu terytorialnego (gminy) na zasadzie dobrowolności, w drodze referendum o samoopodatkowaniu się na cele publiczne mieszczące się w zakresie zadań i kompetencji organów gminy. Podstawę do takich działań stanowi art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. 2016 r. poz. 400 ze zm.). Na podstawie art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 poz. 1875 ze zm.) wpływy z samoopodatkowania mieszkańców mogą stanowić dochody gminy.

Z powyższych względów nie jest możliwe i zasadne wprowadzenie wnioskowanych w petycji dodatkowych opłat, z których środki miałyby być przeznaczone na finansowanie zadań własnych samorządu.

**Z upoważnienia Ministra Finansów
Justyna Przekopiak
Dyrektor
Departamentu Podatków Sektorowych,
Lokalnych oraz Podatku od Gier
*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/***