

Łódź, 5 czerwca 2023 r.

PNIK-I.4131.509.2023

Rada Gminy Tomaszów Mazowiecki

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXI/453/23 Rady Gminy Tomaszów Mazowiecki z dnia 12 maja 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Tomaszów Mazowiecki oraz szczegółowych warunków jego funkcjonalności, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 19 maja 2023 r.

Uzasadnienie

Podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 poz. 1249) – zwana dalej ustawą, zgodnie z którym rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Mając na uwadze powyższą regulację zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do uchwały.

W § 1 ust. 1-2 załącznika do uchwały Rada zawarła postanowienia dotyczące składu zespołu interdyscyplinarnego.

Zgodnie z delegacją ustawową wynikającą z art. 9a ust. 15 ustawy, Rada Gminy posiada wyłącznie kompetencje do określania trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Rada nie jest uprawniona do ustalenia podmiotów mogących stanowić skład zespołu, co więcej o składzie zespołu decyduje sama ustawa w art. 9a ust. 4-5 ustawy.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W § 2 ust. 2 załącznika do uchwały Rada określiła przesłanki odwołania członków zespołu.

Organ nadzoru wskazuje, że Rada została upoważniona do uregulowania wyłącznie trybu odwołania członków zespołu, a więc samej procedury pozbawienia członkostwa. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposobu" i "trybu" odnoszą się bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem Rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20).

W § 2 ust. 3-6 oraz w § 3 ust. 2-3 załącznika do uchwały, Rada zawarła kwestie dotyczące odwołania i powołania na poszczególne funkcje członków zespołu.

Ww. regulacje przekraczają delegację ustawową wynikającą z art. 9a ust. 15 ustawy, bowiem Rada nie jest uprawniona do określenia sposobu wyboru i odwołania z poszczególnych funkcji członków zespołu. Ponadto postanowienia § 3 ust. 2-3 załącznika do uchwały pozostają w sprzeczności z art. 9a ust. 6 ustawy, który wskazuje, że tylko przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego jest wybierany na pierwszym posiedzeniu zespołu spośród jego członków. Co więcej z powołanego przepisu ustawy nie wynikają kompetencje do określenia sposobu głosowania (wyrok WSA w Łodzi z dnia 26 lutego 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 1079/19; wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20).

W rozdziale 4 załącznika do uchwały Rada uregulowała postanowienia końcowe.

Organ nadzoru wskazuje, że postanowienia zawarte w ww. rozdziale nie dotyczą trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, zatem Rada przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 9a ust. 15 ustawy.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 12 czerwca 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Tomaszów Mazowiecki