

## WYTYCZNE

KOMENDANTA GŁÓWNEGO PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ I SZEFA OBRONY CYWILNEJ KRAJU

z dnia 28 grudnia 2020 r.

do działalności w dziedzinie ochrony ludności, ochrony przeciwpożarowej  
i obrony cywilnej w 2021 i 2022 r.

Na podstawie art. 14 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 961 z późn. zm.) oraz art. 17 ust. 4 pkt 2 i ust. 5 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.), określa się poniższe wytyczne do działalności w zakresie obrony cywilnej i ochrony przeciwpożarowej na 2021 i 2022 r. dla wojewodów, starostów i wójtów (burmistrzów, prezydentów miast).

### ZASADNICZYM KIERUNKIEM DZIAŁANIA W DZIEDZINIE OCHRONY LUDNOŚCI, OCHRONY PRZECIWPÓŻAROWEJ I OBRONY CYWILNEJ BĘDZIE:

- przeciwdziałanie skutkom pandemii COVID-19, odbudowa i tworzenie rezerw zasobów materiałowych i sprzętowych niezbędnych do działań ratowniczych,
- wzmacnianie przygotowania podległej administracji publicznej oraz struktur krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego do prowadzenia działań ratowniczych we wszystkich stanach gotowości obronnej państwa,
- wdrażanie postanowień Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej z 2020 r. dotyczących obrony cywilnej, w tym m. in. budowania odporności państwa na zagrożenia, zapewnienia powszechnego charakteru obrony cywilnej i ochrony ludności oraz gromadzenie i utrzymywanie zdolności do odtwarzania niezbędnych zasobów oraz zredefiniowania systemu obrony cywilnej i ochrony ludności, nadając mu powszechny charakter z położeniem nacisku na budowanie zdolności do stałej adaptacji systemu wobec zmieniających się wyzwań i zagrożeń.

### REALIZACJA ZADAŃ

skoncentrowana będzie na:

- 1) współpracy przy opracowaniu regulacji prawnych kompleksowo regulujących problematykę ochrony ludności poprzez kontynuowanie prac związanych z procedowaniem projektów ustaw o ochronie ludności, krajowym systemie ratowniczym, ochotniczych strażach pożarnych oraz opracowanie aktów wykonawczych do wymienionych ustaw,

- 2) analizie potencjału krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego do realizacji zadań na rzecz bezpieczeństwa powszechnego we wszystkich stanach gotowości obronnej państwa,
- 3) analizie potrzeb i ocenie przygotowania istniejących struktur i zasobów na terenie gminy, powiatu i województwa do realizacji zadań w stanach nadzwyczajnych w zakresie ochrony ludności,
- 4) angażowaniu jednostek organizacji pozarządowych (OSP, GOPR, WOPR oraz innych) w przygotowania do realizacji zadań we wszystkich stanach gotowości obronnej państwa,
- 5) modernizacji radiowego systemu alarmowania i powiadamiania ludności,
- 6) prowadzeniu działań związanych z budowaniem zdolności stałej adaptacji ochrony ludności wobec stale zmieniających się zagrożeń i wyzwań, uwzględniając współpracę ze środowiskiem akademickim oraz naukowo-badawczym, a także dążenie do wypełniania zobowiązań międzynarodowych.

## **CELEM ZAPEWNIENIA WŁAŚCIWEGO POZIOMU REALIZACJI PRZYGOTOWAŃ OCHRONY LUDNOŚCI**

**należy:**

### **1. w zakresie organizacyjnym:**

- 1) dokonać analizy możliwości realizacji zadań w czasie stanów nadzwyczajnych przez istniejące służby, inspekcje, strażę, stowarzyszenia, przedsiębiorców i inne instytucje usługowe niezbędne do funkcjonowania ludności na danym terenie, w tym w czasie stanów nadzwyczajnych,
- 2) koordynować/kontrolować zadania dla krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w zakresie zapewnienia ochrony ludności,
- 3) określić zadania i szczegółowe wytyczne dla organów administracji publicznej niższego szczebla w zakresie kształtowania i rozwoju krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego,
- 4) dokonać analizy i oceny możliwości wykorzystania istniejących formacji obrony cywilnej do działań w czasie pokoju oraz wojny w tym skuteczności przyjętego sposobu kierowania ich działaniami oraz ich integracją na terenie działania organów obrony cywilnej,
- 5) kontynuować i pogłębiać współpracę pomiędzy podmiotami odpowiedzialnymi za realizację zadań obrony cywilnej,
- 6) rozwijać potencjał zasobów obrony cywilnej w oparciu o krajowy system ratowniczo-gaśniczy oraz społeczne organizacje ratownicze,
- 7) doskonalić współpracę międzynarodową w zakresie zapobiegania, przygotowania i reagowania na zagrożenia.

### **2. w zakresie planowania:**

- 1) zaplanować działania analityczne na szczeblu województw, powiatów i gmin celem wskazania potrzeb w zakresie tworzenia nowych jednostek ochrony przeciwpożarowej niezbędnych do zapewnienia ochrony ludności na danym terenie,
- 2) zaplanować działania niezbędne do przeglądu zasobów krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na danym terenie,
- 3) dokonać aktualizacji planu działania w zakresie obrony cywilnej na 2022 r. uwzględniając działania na rzecz rozbudowy krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego,

- 4) zaplanować i przeprowadzić działania kontrolne na szczeblu samorządu terytorialnego w zakresie realizacji zadań przez (przewidziane prawem) organy i jednostki organizacyjne administracji rządowej i samorządowej, zadań krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego,
- 5) prowadzić przygotowania koncepcyjne do przejścia realizacji zadań obrony cywilnej przez podmioty krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.

### **3. w zakresie wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania:**

- 1) określić zasady oraz prowadzić rozbudowę i modernizację systemu ostrzegania i alarmowania ludności w oparciu o jednostki organizacyjne PSP i OSP,
- 2) zapewnić działanie systemu ostrzegania i alarmowania w stanie stałej gotowości obronnej państwa, w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu oraz stanu gotowości obronnej państwa czasu wojny,
- 3) dążyć do rozbudowy i modernizacji systemu ostrzegania i alarmowania w celu objęcia 100% zasięgiem zamieszkałej na danym terenie ludności, uwzględniając jednocześnie możliwość wykorzystania w tym celu zasobów i infrastruktury podmiotów wchodzących w skład jednostek ochrony przeciwpożarowej,
- 4) przeprowadzić analizę organizacji systemu łączności, alarmowania i współdziałania między podmiotami uczestniczącymi w działaniach ratowniczych na obszarze powiatów.

### **4. w zakresie edukacji:**

- 1) zwiększyć świadomość społeczną w zakresie odpowiedzialności za realizację zadań ochrony ludności,
- 2) wzmacniać potencjał województwa, powiatu i gminy poprzez zapewnienie ciągłego rozwoju i wyszkolenia pracowników podległych jednostek w obszarze ochrony ludności i obrony cywilnej,
- 3) zintensyfikować działalność informacyjną, celem zwiększenia świadomości ludności o zagrożeniach, w formie tradycyjnej i elektronicznej
- 4) zapewnić możliwości województwa, powiatu i gminy do przeciwdziałania zagrożeniom i sprostania wyzwaniom, wynikającym ze zmieniających się uwarunkowań bezpieczeństwa;
- 5) budować zdolność do kształtowania bezpieczeństwa opartego na zaangażowaniu obywateli dla dostosowania do stale zmieniających się potrzeb, w tym promowanie postaw obywatelskich oraz zachowań prospołecznych;

### **5. w zakresie zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej:**

- 1) gromadzić i utrzymywać zdolność do zabezpieczenia ciągłości działania oraz odtwarzania niezbędnych zasobów,
- 2) we wszystkich jednostkach przeprowadzić aktualizację zasobów, sprawdzić zgodność ksiąg inwentarzowych z kartami magazynowymi oraz informacjami posiadanymi przez jednostki nadrzędne,
- 3) odtwarzać i uzupełniać zasoby sprzętowe i materiałowe wydane/przekazane do walki z pandemią COVID-19,
- 4) dokonać wyłączenia z eksploatacji sprzętu przestarzałego i nieprzydatnego zgodnie z obowiązującymi przepisami,

- 5) przeprowadzić analizę ilości i jakości sprzętu znajdującego się na wyposażeniu magazynów OC w odniesieniu do istniejących potrzeb, uwzględniając prognozowane zagrożenia na terenie województwa, powiatu i gminy, a także stanu ilościowego i jakościowego sprzętu znajdującego się na wyposażeniu właściwych jednostek ochrony przeciwpożarowej,
- 6) prowadzić weryfikację, na poszczególnych poziomach administracyjnych, istniejących oraz ujętych w dokumentach planistycznych zasobów budownictwa ochronnego, w szczególności w zakresie ich liczby, stanu technicznego i możliwości wykorzystania w warunkach zagrożeń w porozumieniu z inspektoratami nadzoru budowlanego.



nadbryg. Andrzej BARTKOWIAK