



Warszawa, dnia 28 stycznia 2021 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW,
FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ**

PT8.056.4.2020.WLI.748E

**Pan
Sławomir Grzyb
Koordynator Sztabu Kryzysowego
Gastronomii Polskiej**
ul. Puławska 38
05-500 Piaseczno
e-mail: sekretarz@iggp.pl

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Odpowiadając na postulaty Sztabu Kryzysowego Gastronomii Polskiej zawarte w pkt 6 i 8 petycji z dnia 23 listopada 2020 r. w sprawie stworzenia specjalnego programu pomocowego dla gastronomii, uprzejmie informuję.

Odnosząc się do pkt 6 dotyczącego *wprowadzenia stałej i jednolitej stawki 8% VAT na wszystkie produkty (w tym żywność i napoje) i usługi w gastronomiczne od dnia 01.01.2021 r.* uprzejmie informuję, że Ministerstwo Finansów otrzymuje liczne postulaty i wystąpienia w zakresie wprowadzenia w gastronomii jednolitej stawki podatku w wysokości 8%.

W inicjatywach tych wymienione są liczne korzyści podatkowe wynikające z ujednolicenia stawki i zlikwidowania sytuacji, w których do jednego zamówienia konieczne jest zastosowanie więcej niż jednej stawki podatku VAT. Zastosowanie takiego rozwiązania – w ocenie wnioskodawców – dałoby podmiotom z branży gastronomicznej większą pewność w stosowaniu prawidłowej stawki podatku i tym samym usunęłoby płaszczyzny sporu pomiędzy podatnikami a organami podatkowymi.

Na wstępie wskazać należy, iż usługi gastronomiczne co do zasady objęte są stałą preferencją podatkową. Zgodnie bowiem z art. 41 ust. 12f ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług¹ (dalej: ustawa o VAT) stawkę w wysokości 8% stosuje się do dostawy towarów i świadczenia usług klasyfikowanych według Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług w grupowaniu usługi związane z wyżywieniem (PKWiU 56), z wyłączeniem sprzedaży w zakresie:

- 1) napojów innych niż wymienione w załączniku nr 3 lub załączniku nr 10 do ustawy lub w przepisach wykonawczych wydanych na jej podstawie, w tym ich przygotowania i podania;

¹ Dz. U. z 2020 r. poz. 106, z późn. zm.

- 2) towarów nieprzetworzonych przez podatnika, innych niż wymienione w załączniku nr 3 lub załączniku nr 10 do ustawy lub w przepisach wykonawczych wydanych na jej podstawie;
- 3) posiłków, których składnikiem są towary wskazane jako wyłączone z grupowań wymienionych w poz. 2 i 11 załącznika nr 10 do ustawy.

W świetle wskazanych powyżej przepisów ustawy o VAT ujednoczenie stawki podatku VAT w szeroko pojętej gastronomii na poziomie 8% generalnie sprowadzałoby się do obniżenia stawki z 23% do 8% dla usług, których przedmiotem są towary wymienione w tym przepisie (w tym wszystkie napoje alkoholowe).

W takiej sytuacji wystąpiłoby znaczące zróżnicowanie w opodatkowaniu tych produktów pomiędzy sprzedażą detaliczną (w placówkach handlowych), a branżą gastronomiczną. Taka sytuacja mogłaby prowadzić do zarzutów o stawianie branży gastronomicznej w uprzywilejowanej pozycji w stosunku do podmiotów zajmujących się sprzedażą detaliczną takich samych produktów, do nierównego traktowania podatników, i w efekcie, do zaburzeń warunków konkurencji.

Wprowadzenie takiego rozwiązania mogłoby również doprowadzić do prób dokonywania nadużyć podatkowych poprzez tworzenie sztucznych elementów transakcji w celu skorzystania z niższej stawki podatku.

Mając powyższe na względzie należy uznać, iż wprowadzenie jednolitej stawki w gastronomii w wysokości 8%, obejmującej również dostawę napojów alkoholowych, jest nieuzasadnione.

Nie bez znaczenia pozostaje tu fakt, iż inne państwa członkowskie UE, które w ramach walki ze skutkami COVID-19 wprowadziły określone rozwiązania w branży gastronomicznej – w postaci obniżenia stawek VAT w tym obszarze (np. Austria, Belgia, Bułgaria, Grecja, Niemcy) – nie dokonały co do zasady obniżenia stawki dla napojów alkoholowych.

W związku z negatywnymi skutkami pandemii COVID-19 obecnie w Ministerstwie Finansów analizowane są różne scenariusze modyfikacji istniejących rozwiązań legislacyjnych nakierowanych na wypracowanie instrumentów mających stanowić realną pomoc dla branż najbardziej dotkniętych kryzysem koronawirusowym. Analizy te biorą pod uwagę nie tylko korzyści dla przedsiębiorców i konsumentów, ale również konieczność zachowania stabilności finansów publicznych w obecnie bardzo dynamicznym i zmiennym otoczeniu gospodarczym, jak również podstawowych zasad rynkowych.

Ostateczne jednak decyzje co do wprowadzenia konkretnych rozwiązań mających przeciwdziałać negatywnym skutkom pandemii powinny być podejmowane przez Radę Ministrów, jako organ odpowiedzialny m.in. za wyznaczanie kierunków i realizację polityki gospodarczej kraju. Decyzyjna rola Rady Ministrów wynika w szczególności z funkcji podmiotu koordynującego prace m.in. Ministerstwa Finansów, Ministerstwa Zdrowia oraz Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii oraz wypracowującego najkorzystniejsze rozwiązania przyczyniające się do całościowej poprawy sytuacji na rynku.

Odnosząc się do pkt 8 dotyczącego *przesunięcia terminu wprowadzenia kas fiskalnych on line z 01.01.2021 na 01.01.2022 r. i sfinansowania tego wprowadzenia przez Skarb Państwa* uprzejmie informuję, że ustawą z dnia 15 marca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Prawo o miarach² wprowadzono możliwość, a dla podatników prowadzących działalność gospodarczą w określonych w ustawie branżach – obowiązek, stosowania nowego rodzaju kas rejestrujących - tzw. kas online, w celu prowadzenia ewidencji sprzedaży na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej oraz rolników ryczałtowych.

1 maja 2019 r. weszło w życie rozporządzenie w sprawie kas rejestrujących³ stanowiące wykonanie delegacji ustawowej, w zakresie sposobu prowadzenia ewidencji oraz warunków używania kas rejestrujących, a także warunków zorganizowania i prowadzeniu serwisu kas, w tym obowiązkowych przeglądów technicznych, określonej w art. 111 ust. 7a oraz w art. 145a ust. 15 ustawy z 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2018 r. poz. 2174, z późn. zm.) w brzmieniu nadanym ww. ustawą zmieniającą⁴.

Warto podkreślić, że kasy rejestrujące typu on-line to rozwiązanie nowoczesne i praktyczne zarówno dla administracji skarbowej, jak i dla podatników. Zaletą tych kas i przewagą jaką mają nad kasami rejestrującymi z elektronicznym lub papierowym zapisem kopii, jest wprowadzenie mechanizmów kontrolnych w czasie rzeczywistym i tym samym, usprawnienie procesów rejestracji i kontroli sprzedaży detalicznej w czasie rzeczywistym. Stosowanie tego typu kas ma zwiększyć efektywność działań administracji skarbowej w zakresie zwalczania nierejestrowanej sprzedaży detalicznej oraz unikania i uchylania się od opodatkowania w zakresie podatku VAT.

Obowiązkiem prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu tego typu kas zostali objęci od 1 stycznia 2020 r. podatnicy świadczący usługi naprawy pojazdów silnikowych oraz motorowerów, w tym naprawy opon, ich zakładania, bieżnikowania i regenerowania, oraz w zakresie wymiany opon lub kół dla pojazdów silnikowych oraz motorowerów, a także zajmujący się sprzedażą benzyny silnikowej, oleju napędowego, gazu przeznaczonego do napędu silników spalinowych.

Następnie tym obowiązkiem, tj. od 1 lipca 2020 r. mieli zostać objęci podatnicy świadczący usługi związane z wyżywieniem wyłącznie świadczone przez stacjonarne placówki gastronomiczne, w tym również sezonowo, oraz usług w zakresie krótkotrwałego zakwaterowania, oraz podatnicy zajmujący się sprzedażą węgla, brykietu i podobnych paliw stałych wytwarzanych z węgla, węgla brunatnego, koksu i półkoksu przeznaczonych do celów opałowych. Natomiast od 1 stycznia 2021r. mieli w ten sposób ewidencjonować sprzedaż podatnicy świadczący usługi fryzjerskie, kosmetyczne i kosmetyczologiczne, budowlane, w zakresie opieki medycznej świadczonej przez lekarzy i lekarzy dentyistów, prawnicze, związane z działalnością obiektów służących poprawie kondycji fizycznej - wyłącznie w zakresie wstępu.

² Dz.U. poz. 675

³ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 29 kwietnia 2019 r. w sprawie kas rejestrujących (Dz. U. poz. 816, z późn. zm.)

⁴ Ustawa z dnia 15 marca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Prawo o miarach (Dz. U. poz. 675)

Jednakże w związku z rozprzestrzenianiem się pandemii COVID-19 i podjętymi przez administrację publiczną działaniami mającymi na celu minimalizację skutków epidemii dla gospodarki, m.in. poprzez wsparcie przedsiębiorców, 18 czerwca 2020 r. zostało opublikowane rozporządzenie w sprawie przedłużenia terminów prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących z elektronicznym lub papierowym zapisem kopii⁵, zgodnie z którym branża gastronomiczna podlega obowiązkowi stosowania kas on-line od 1 stycznia 2021r., a nie tak jak dotychczas od 1 lipca 2020 r.

Z danych jakie posiada Ministerstwo Finansów wynika, że udział zarejestrowanych kas on-line w przedmiotowych branżach w porównaniu do przyjętych szacunków przy wprowadzaniu zmian wynosi: przy świadczeniu usług gastronomicznych – ok. 85%, przy usługach krótkotrwałego zakwaterowania – ok. 60%.

Jak sygnalizowaliśmy już uprzednio nie przewidujemy zmiany terminów wprowadzenia kas on-line dla branż wymienionych w rozporządzeniu w sprawie przedłużenia terminów prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących z elektronicznym lub papierowym zapisem kopii. Zatem od 1 stycznia 2021 r. podatnicy z branży gastronomicznej, świadczący usługi w zakresie krótkotrwałego zakwaterowania oraz dokonujący sprzedaży węgla są obowiązani do stosowania kas rejestrujących on-line.

Podatnicy, u których powstał obowiązek prowadzenia ewidencji sprzedaży i którzy w obowiązujących terminach rozpoczęli prowadzenie ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących, mają prawo do odliczenia od podatku należnego kwoty wydanej na zakup każdej z kas rejestrujących, w wysokości 90% jej ceny zakupu (bez podatku), nie więcej jednak niż 700 zł.⁶ Częściowe dofinansowanie do zakupu/wymiany kas stanowi wsparcie dla przedsiębiorców w realizacji obowiązków wynikających z ustawy.

Przedsiębiorca w trudnej sytuacji ma możliwość zawieszenia prowadzonej działalności gospodarczej, co nie wyklucza go z możliwości ubiegania się o zwrot z tytułu zakupu kasy rejestrującej.

Dodatkowo, mając na względzie przedłużające się obostrzenia, resort finansów w komunikacie opublikowanym 28 grudnia 2020 r. przypomniał, że ci przedsiębiorcy, których sytuacja jest szczególnie trudna, mogą wnioskować o indywidualne rozstrzygnięcia w tej sprawie do naczelnika właściwego urzędu skarbowego.

Na podstawie art. 48 § 1 Ordynacji podatkowej⁷ organ podatkowy może, na wniosek podatnika, odraczać terminy przewidziane w przepisach podatkowych, jeśli jest to uzasadnione ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym.

⁵ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 10 czerwca 2020 r. w sprawie przedłużenia terminów prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących z elektronicznym lub papierowym zapisem kopii (Dz.U. poz. 1059)

⁶ Art. 111 ust. 4 ustawy o VAT

⁷ Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2020 poz. 1325, ze zm.)

Decyzja urzędu skarbowego wydawana w tym zakresie ma charakter uznaniowy i opiera się na analizie indywidualnej sytuacji przedsiębiorcy. Zgodnie z art. 139 § 1 i 2 Ordynacji podatkowej urząd skarbowy załatwia taką sprawę najpóźniej w ciągu miesiąca od dnia rozpoczęcia postępowania.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Ministra Finansów, Funduszy
i Polityki Regionalnej

dr Paweł Selera
Dyrektor
Departamentu Podatku od Towarów i Usług
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)