



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.961.2021

Łódź, 4 stycznia 2022 r.

Rada Gminy Gorzkowice

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 oraz 1834).

stwierdzam nieważność

§ 2 ust. 2, § 5 ust. 4, § 8 oraz § 9 ust. 2 załącznika do uchwały Nr XXXII.252.2021 Rady Gminy Gorzkowice z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia Regulaminu targowiska w miejscowości Gorzkowice.

Uzasadnienie

Wojewoda Łódzki zawiadomieniem z 22 grudnia 2021 r., znak: PNIK-I.4131.961.2021, poinformował Radę Gminy Gorzkowice o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie kontroli legalności uchwały Nr XXXII.252.2021 Rady Gminy Gorzkowice z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia Regulaminu targowiska w miejscowości Gorzkowice, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi 6 grudnia 2021 r. Organ nadzoru poprosił o wyjaśnienia w sprawie.

Pismem z 29 grudnia 2021 r., znak: RG.00711.5.2021, poinformowano organ nadzoru, że na najbliższej sesji Rady Gminy Gorzkowice w miesiącu styczniu 2022 r. zostanie podjęta uchwała w sprawie ustalenia Regulaminu targowiska w miejscowości Gorzkowice uwzględniająca zalecenia organu nadzoru. Ponadto ustalono, że wymieniona sesja odbędzie się po 5 stycznia 2022 r. Tym samym organ nadzoru uznał za zasadne wydanie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujące stanowisko.

Zgodnie z treścią § 2 ust. 2 załącznika do ww. uchwały, administratorem targowiska jest Wójt Gminy Gorzkowice. Zaznaczyć należy, że na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, radzie gminy nie przysługuje uprawnienie do decydowania o tym, jaki konkretnie podmiot ma administrować gminnymi obiektami i urządzeniami użyteczności publicznej. Zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679), jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej. Zatem Rada może jedynie określić sposób i formę prowadzenia gospodarki komunalnej (np. gminną jednostkę organizacyjną), a nie wskazywać imiennie oznaczony podmiot wykonujący te zadania. Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym do zadań wójta należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym. W analizowanej sprawie wybór konkretnego podmiotu należy zatem do kompetencji Wójta Gminy Gorzkowice jako organu gminy gospodarującego mieniem komunalnym. W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 listopada 2012 r., sygn. akt II OSK 2072/12, Sąd wskazał, że do zadań wójta należy gospodarowanie mieniem komunalnym, stąd rada gminy nie może w tym zakresie przejmować tych zadań, w tym także określać administratora obiektów użyteczności publicznej.

W § 5 ust. 4 załącznika do ww. uchwały, Rada ustaliła, że za znajdujące się na terenie targowiska towary, opakowania i urządzenia oraz ich należyte składowanie i zabezpieczenie odpowiada właściciel towaru. Zgodnie zaś z § 8 załącznika do ww. uchwały administrator targowiska nie odpowiada za rzeczy pozostawione oraz zgubione. W ocenie organu nadzoru wymienione zapisy wkraczają w materię uregulowaną przepisami prawa, w tym przepisami ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U z 2020 r. poz. 1740 z późn. zm.). Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze

bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

Zgodnie z treścią § 9 ust. 2 załącznika do ww. uchwały, osoby handlujące na targowisku nieprzestrzegające niniejszego regulaminu oraz przepisów prawa powszechnie obowiązującego, mogą zostać usunięte z targowiska przez administratora targowiska lub inkasenta przy udziale policji. Z treści art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że organ stanowiący gminy może wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych urządzeń i obiektów użyteczności publicznej. Uchwała wydana na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie może zatem zawierać sankcji za nieprzestrzeganie regulaminu oraz przepisów prawa powszechnie obowiązującego. Ustanowienie sankcji nie mieści się w zakresie delegacji ustawowej wynikającej z wymienionego przepisu.

Reasumując treść § 2 ust. 2, § 5 ust. 4, § 8 oraz § 9 ust. 2 załącznika do uchwały Nr XXXII.252.2021 Rady Gminy Gorzkowice z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia Regulaminu targowiska w miejscowości Gorzkowice, narusza art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Wobec powyższego, stosownie do art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, orzeczono jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Gorzkowice