



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

RT-I.431.9.2023

Łódź, 22 grudnia 2023 r.

**(podpisano elektronicznie)Pan  
Józef Matysiak  
Starosta Powiatu Rawskiego**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Kontrolę realizacji zadań z zakresu zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych położonych w Powiecie Rawskim przeprowadzono w dniach 25 września 2023 r. – 13 października 2023 r. (w dniu 13 października 2023 r. przeprowadzono natomiast oględziny wybranych stref na terenie powiatu Rawskiego w celu sprawdzenia zgodności projektów organizacji ruchu ze stanem faktycznym).

#### **Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli:**

art. 10 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r., poz. 1047 z późn. zm.) i Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzeniem (Dz. U. z 2017 r. poz. 784).

#### **Organ kontrolujący:**

Wojewoda Łódzki

#### **Zespół kontrolujący:**

Tomasz Kamiński – inspektor w Wydziale Rolnictwa i Transportu, pełniący funkcję kierownika zespołu kontrolnego, upoważnienie nr 35/2023 z dnia 28 września 2023 r., legitymacja służbowa nr 12/2021,

Paweł Gosa – młodszy specjalista w Wydziale Rolnictwa i Transportu, upoważnienie nr 36/2023 z dnia 28 września 2023 r., legitymacja służbowa nr 57/2022.

#### **Organ kontrolowany:**

Starosta Powiatu Rawskiego, Pl. Wolności 1, 96-200 Rawa Mazowiecka.

#### **Okres objęty kontrolą:**

od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r.

#### **ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 11 85, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

## **Zakres kontroli:**

Przeprowadzenie kontroli w zakresie sprawdzenia:

- 1) prawidłowości wykonywania działań w zakresie zarządzania ruchem wynikających z § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2017 r. poz. 784), stosownie do kompetencji (§ 2 ust. 1 i 2 ww. rozporządzenia),
- 2) prowadzenia ewidencji projektów organizacji ruchu (§ 3 ust. 1 pkt 5, § 9 ww. rozporządzenia),
- 3) prawidłowości zatwierdzania projektów organizacji ruchu (§ 6 - 8 ww. rozporządzenia),
  - prawidłowości weryfikacji spełniania przez projekt organizacji ruchu wymagań określonych w rozporządzeniu (§ 5 ust. 1, § 7 ww. rozporządzenia),
  - stosowania instrumentów określonych w § 8 ust. 2 ww. rozporządzenia,
- 4) sprawowania nadzoru nad zgodnością istniejącej organizacji ruchu z zatwierdzoną organizacją ruchu (§ 2 ust. 1 pkt 1 lit. f ww. rozporządzenia ),
  - przeprowadzania kontroli wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu w terminie do 14 dni od dnia wprowadzenia organizacji ruchu, w sytuacji kiedy organizacja ruchu ma charakter stały (§ 12 ust. 3 ww. rozporządzenia),
  - przeprowadzania, co najmniej raz na 6 miesięcy kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach jemu podległych, niezależnie od kontroli, o której mowa w § 12 ust. 3 ww. rozporządzenia (§ 12 ust. 5 ww. rozporządzenia),
  - realizowania uprawnień wynikających z § 12 ust. 6 ww. rozporządzenia, w przypadkach stwierdzenia nieprawidłowości w trakcie kontroli, o których mowa § 12 ust. 3 i 5 ww. rozporządzenia,
- 5) przeprowadzania analizy istniejącej organizacji ruchu w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego i jego efektywności ( § 2 ust. 1 pkt 1 lit. g ww. rozporządzenia).

## I. PRZYGOTOWANIE ORGANIZACYJNE

Starosta Rawski zarządza ruchem na drogach powiatowych o długości 323,7 km oraz drogach gminnych o długości 513,2 km z podziałem na poszczególne gminy:

- Cielądz 213,0 km;
- Regnów 14,3 km;
- Sadkowie 49,7 km;
- Rawa Mazowiecka 76,7 km;
- Miasto Rawa Mazowiecka 45,3 km;
- Biała Rawska 114,2 km.

W wyniku dokonanej analizy, przy uwzględnieniu uzyskanych informacji od Starosty Rawskiego oraz Komendanta Powiatowego Policji Powiatu Rawskiego - w 2022 roku na drogach powiatowych odnotowano 11 wypadków i 232 kolizje. Na drogach gminnych odnotowano natomiast 6 wypadków i 108 kolizje. W każdym z przypadków nie uzyskano informacji, aby przyczyną powyższych zdarzeń drogowych były nieprawidłowości w oznakowaniu dróg. Również zdarzenia drogowe nie wynikły z niewłaściwej organizacji ruchu drogowego.

W okresie objętym kontrolą, zgodnie z Uchwałą Nr I/4/2018 Rady Powiatu Rawskiego z dnia 20 listopada 2018 roku w sprawie wyboru Starosty Rawskiego, funkcję Starosty Powiatu Rawskiego pełnił Pan Józef Adam Matysiak. Natomiast na mocy Uchwały Nr I/5/2018 Rady Powiatu Rawskiego z dnia 20 listopada 2018 roku w sprawie wyboru Wicestarosty Rawskiego, funkcję Wicestarosty Powiatu Rawskiego pełnił Pan Jacek Otulak.

W toku kontroli stwierdzono, że Starosta jest organizacyjnie przygotowany do realizowania zadań związanych z zarządzaniem ruchem na drogach określonych w art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047 z późn. zm.).

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Rawie Mazowieckiej, stanowiącym załącznik do Uchwały Nr 432/2018 Zarządu Powiatu Rawskiego z dnia 3 kwietnia 2018 roku, wynika że zarządzanie ruchem na drogach powiatowych i gminnych oraz zatwierdzanie projektów organizacji ruchu należy do kompetencji Wydziału Infrastruktury Starostwa Powiatowego w Rawie Mazowieckiej. Wydziałem Infrastruktury kieruje Pani Katarzyna Zagajewska – Dyrektor Wydziału oraz Pan Marcin Amroz - pełniący funkcję Zastępcy Dyrektora. Ponadto, stosownie do art. 38 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (DZ. U. z 2022r. poz. 1526 z późn. zm.) z dniem 20 lipca 2020 r. osobą upoważnioną do załatwiania w imieniu Starosty Rawskiego spraw objętych

powierzonym zakresem obowiązków wynikającym z ustawy – Prawo o ruchu drogowym i odpowiednich aktów wykonawczych, w szczególności do zatwierdzania organizacji ruchu na podstawie złożonych projektów, przekazywania zatwierdzonych projektów do realizacji jest Pani Katarzyna Zagajewska - Dyrektor Wydziału. Ponadto, od dnia 6 grudnia 2022 r. upoważnioną osobą jest również Pan Marcin Amroz - Zastępca Dyrektora Wydziału Infrastruktury Starostwa Powiatowego w Rawie Mazowieckiej.

Przygotowanie organizacyjne organu zarządzającego ruchem, ocenia się pozytywnie.

## **II. PROWADZENIE EWIDENCJI**

W trakcie kontroli stwierdzono, że w jednostce kontrolowanej prowadzona jest elektronicznie ewidencja zatwierdzonych projektów - razem dla stałej i czasowej organizacji ruchu, o której mowa w § 9 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad zarządzaniem.

Kontrolującym przedstawiono wydruk rejestru zatwierdzonych projektów stałej i czasowej organizacji ruchu za 2022 rok, w którym brak jest opisu poszczególnych rubryk, stosownie do § 9 ust. 2 pkt 7 i 8 ww. rozporządzenia.

W toku czynności kontrolnych ustalono, że w przypadku:

- a. rejestru zatwierdzonych projektów stałej organizacji ruchu, z zamieszczonej w nim treści wynika, iż brakuje wpisów rzeczywistego terminu wprowadzenia organizacji ruchu,
- b. czasowej organizacji ruchu - brakuje wpisów rzeczywistego terminu wprowadzenia organizacji ruchu oraz rubryki do wpisów o przewidywanym terminie przywrócenia poprzedniej organizacji ruchu.

Pozostałe elementy, konieczne do uzupełnienia w ewidencji (wynikające z § 9 ust. 2 powoływanego rozporządzenia), zostały ujęte przez organ zarządzający ruchem.

Prowadzenie ewidencji zatwierdzonych projektów stałej i czasowej organizacji ruchu, ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

### III. ZATWIERDZANIE PROJEKTÓW ORGANIZACJI RUCHU

Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 3 ww. rozporządzenia, Organ zarządzający ruchem w szczególności zatwierdza organizacje ruchu na podstawie złożonych projektów organizacji ruchu.

W kontrolowanym okresie, zatwierdzonych przez Starostę Rawskiego zostało łącznie 20 projektów stałej organizacji ruchu i 154 projektów czasowej organizacji ruchu. W ramach procesu doboru próby do kontroli wybrano z ewidencji 5 projektów stałej i 5 projektów czasowej organizacji ruchu za 2022 r. - począwszy od pierwszego numeru i kolejno dla stałej Nr 1, 5, 10, 15, 20 oraz dla czasowej Nr 1, 31, 61, 91, 121.

Wobec powyższego, udostępniono do kontroli zatwierdzone organizacje ruchu w ilości 5 sztuk stałej organizacji ruchu z numerami 32, 119, 179, 184, 189 (gdzie numery zastąpiono z uwagi, iż ewidencja prowadzona jest wspólnie z czasową organizacją ruchu) oraz 5 sztuk czasowej organizacji ruchu z numerami 1, 31, 61, 91, 121.

Podczas czynności kontrolnych, w podanym poniżej projekcie czasowej organizacji ruchu, stwierdzono następujące uchybienia i nieprawidłowości - na podstawie § 5 ust. 1 pkt 1, 2 oraz § 9 ust. 2 pkt 7 ww. rozporządzenia tj.:

- 1) organizacja ruchu o numerze: WI.I.7121.61.2022.KT (numer w ewidencji 63) nie posiada prawidłowo opisanych załączników;
- 2) załącznik Nr 5 ww. organizacji opisany jest jako mapa sytuacyjna ze skalą 1:25000, ponadto w załącznikach 1-4 brak informacji przy podanej skali jakiego rodzaju planu podana skala dotyczy;
- 3) we wszystkich kontrolowanych projektach organizacji ruchu, które zostały wprowadzone, stwierdzono brak rzeczywistego terminu wprowadzenia nowej lub zmiany istniejącej organizacji ruchu.

Zatem Kontrolujący ustalili, iż zgodnie § 12 ust. 1 ww. rozporządzenia, stanowiącym, że *Jednostka wprowadzająca organizację ruchu zawiadamia organ zarządzający ruchem, zarząd drogi oraz właściwego komendanta Policji o terminie jej wprowadzenia, co najmniej na 7 dni przed dniem wprowadzenia organizacji ruchu, zarząd dróg dokona kontroli wprowadzenia organizacji ruchu i tym samym odnotuje rzeczywisty termin wprowadzenia nowej lub zmiany istniejącej organizacji ruchu.*

W związku z powyższym zatwierdzanie projektów stałej i czasowej organizacji ruchu, ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

#### **IV. PRZEPROWADZANIE KONTROLI ORAZ ANALIZA ISTNIEJĄCEJ ORGANIZACJI RUCHU**

Podczas czynności kontrolnych stwierdzono, że z przedstawionych do kontroli poszczególnych protokołów odbioru oznakowania dróg, nie odnaleziono żadnego związku z § 12 ust. 3 ww. rozporządzenia. Dokument potwierdzający przeprowadzenie kontroli wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji zatwierdzonego projektu organizacji ruchu powinien zawierać:

- 1) oznaczenie terminu, w którym kontrola została przeprowadzona,
- 2) oznaczenie konkretnego numeru zatwierdzonego projektu organizacji ruchu, którego dotyczy kontrola,
- 3) wskazanie terminu, w którym wpłynęło zawiadomienie o wprowadzeniu organizacji ruchu,
- 4) wskazanie składu osobowego zespołu przeprowadzającego kontrolę,
- 5) podanie wyników kontroli, wraz ze wskazaniem ewentualnych zaleceń pokontrolnych.

Wobec powyższego, niemożliwa jest poprawna weryfikacja prawidłowości wykonywania obowiązku wynikającego z § 12 ust. 3 ww. rozporządzenia

W toku kontroli ustalono, iż Starosta Rawski przeprowadzał kontrole, o których mowa w § 12 ust. 5 ww. rozporządzenia. Sporządzane w trakcie kontroli protokoły zawierają informacje o wszelkich uchybieniach w oznakowaniu dróg należących do poszczególnych gmin, na których za zarządzanie ruchem odpowiedzialny jest Starosta Rawski. Ponadto, w protokołach tych zawarte są zalecenia mające na celu dostosowanie przez zarządcę drogi organizacji ruchu do poprawnego stanu, poprzez wyeliminowanie stwierdzonych uchybień, stosownie do § 12 ust. 6 ww. rozporządzenia.

W dniu 13 października 2023 r. przeprowadzono oględziny trzech wybranych projektów organizacji ruchu tj. dla stałej o nr: WI.I.7121.32.2022.KT, WI.I.71.21.114.1.2022.KT oraz dla czasowej o nr: WI.I.7121.31.2022.KT, na terenie Powiatu Rawskiego. W jednym przypadku stwierdzono brak właściwego oznakowania.

We wskazanym ww. terminie, kontrolerzy wraz z Zastępcą Dyrektora Wydziału Infrastruktury - Panem Marcinem Amrozem, upoważnionym do



*Zdjęcie nr 1 – brak projektowanego oznakowania*

reprezentowania Starosty Rawskiego udali się na miejsce wprowadzonej stałej organizacji ruchu o numerze W.I.7121.114.1.2022.KT, znajdującej się na 119 pozycji ewidencji stałej organizacji ruchu. Na miejscu porównano plan sytuacyjny, przed i po wprowadzeniu oznakowania pionowego, ujętego w projekcie organizacji ruchu. W ciągu drogi DG 113132E na granicy miasta Rawa Mazowiecka z drogą gminną Rawa Mazowiecka DP 4111E stwierdzono liczne braki oznakowania względem wprowadzonej organizacji ruchu w planowanym terminie do 31.12.2022 r.



Zdjęcie nr 2 – oznakowanie, które nie zostało usunięte

Na ww. drodze brakuje znaku A-12a (Zdjęcie nr 1) – zwężenie jezdni dwustronne, (znak ostrzega przed zwężeniem jezdni, które może powodować utrudnienia ruchu lub być niebezpieczne dla kierujących, gdy występuje zmniejszenie szerokości po obu stronach jezdni przekraczające 0,2 m, a szerokość zwężonego odcinka wynosi mniej niż 5,5 m) oraz znaku B-25 i B-27 (Zdjęcie nr 1) –

zakaz wyprzedzania (znak zabrania kierującym pojazdami silnikowymi wyprzedzania pojazdów silnikowych wielośladowych).

Ponadto, do likwidacji pozostaje znajdujący się w dalszym ciągu drogi znak A-6b i A-6c (Zdjęcie nr 2) (znak ostrzegawczy, który informuje o skrzyżowaniu z drogą podporządkowaną występującą po prawej stronie z pierwszeństwem. Stosowany jest poza obszarem zabudowanym, aby wskazać pierwszeństwo drogi, która przebiega na wprost i przy której został postawiony znak).

Łącznie stwierdzono brak 5 sztuk oznakowania pionowego. Ponadto, tak jak w każdej innej kontrolowanej organizacji ruchu brak rzeczywistego terminu wprowadzenia nowej lub zmiany istniejącej organizacji ruchu. Przeprowadzanie kontroli oraz analizę istniejącej organizacji ruchu, ocenia się negatywnie.



Zdjęcie nr 3 – konstrukcja wsporcza znaku przekrzywiona w stronę rowu

Podczas kontroli zauważono również, iż na terenie Powiatu Rawskiego zdarza się w niewielkim stopniu nieprawidłowe zamontowanie znaków (m.in. konstrukcja wsporcza znaku przekrzywiona, co obrazuje Zdjęcie nr 3).



Reasumując, opisane powyżej ustalenia w przedmiocie i okresie objętym kontrolą uzasadniają wydanie jednostce kontrolowanej oceny **pozytywnej z nieprawidłowościami.**

### **Zalecenia pokontrolne**

Celem uniknięcia w przyszłości uchybień, działając na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224) zalecam:

- 1) Umieszczanie w ewidencji projektów czasowej i stałej organizacji ruchu wymaganych informacji, określonych w § 9 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad zarządzaniem,
- 2) Każdorazowe przestrzeganie, aby projekty organizacji ruchu zawierały niezbędne elementy, określone w § 5 ust. 1 ww. rozporządzenia,
- 3) Przestrzeganie przepisów dotyczących egzekwowania od jednostki wprowadzającej organizację ruchu obowiązku zawiadamiania zarządzającego ruchem o terminie jej wprowadzenia stosownie do ww. rozporządzenia, czy też informowania zarządu o utracie ważności zatwierdzonej organizacji ruchu na podstawie § 12 ust. 4 ww. rozporządzenia - uwzględniając przy tym zasadę pisemności,
- 4) Każdorazowe przestrzeganie przepisów dotyczących przeprowadzania kontroli w terminie 14 dni od dnia wprowadzenia organizacji ruchu lub wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu jeżeli organizacja ruchu ma charakter stały - na podstawie § 12 ust. 3 ww. rozporządzenia,
- 5) Podjęcie działań w zakresie przestrzegania wymiany, usunięcia lub montażu oznakowania, które będzie zgodne z zatwierdzonym projektem stałej organizacji w ciągu drogi DG 113132E na granicy miasta Rawa Mazowiecka z drogą gminną Rawa Mazowiecka DP 4111E,
- 6) Prowadzenie kontroli co najmniej raz na 6 miesięcy, zgodnie z § 12 ust. 5 ww. rozporządzeniem odnośnie prawidłowości zastosowania (...) znaków drogowych (...).

Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224), o sposobie wykonywania zaleceń pokontrolnych, podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia proszę powiadomić



Wojewodę Łódzkiego w terminie 30 dni, liczonych od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 9 listopada 2023 r., do którego nie zostały złożone zastrzeżenia.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224), od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Bogumiła Kapusta***  
**Dyrektor Wydziału Rolnictwa  
i Transportu**