

Łódź, 20 grudnia 2022 r.

PNIK-I.4131.1276.2022

Rada Gminy Ujazd

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXIV/489/22 Rady Gminy Ujazd z dnia 29 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych oraz umieszczenie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej i obiektów budowlanych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 grudnia 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LXIV/489/22 Rady Gminy Ujazd z dnia 29 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych oraz umieszczenie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej i obiektów budowlanych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą treści tytułu omawianej uchwały oraz regulacji § 1 pkt 2 i 3 uchwały, w których Rada postanowiła, że ustala stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dotyczące umieszczenia w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej i obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub z potrzebami ruchu drogowego. Należy zwrócić uwagę, że przepis art. 40 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia

21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, otrzymał nowe brzmienie zgodnie z treścią art. 3 pkt 23 lit. a ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1768), która weszła w życie w dniu 21 września 2022 r. W wyniku wprowadzonej zmiany rada gminy zobowiązana jest do ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące umieszczania w pasie drogowym liniowych urządzeń obcych (art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy) oraz umieszczania w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt 2 oraz reklam (art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy). Uwaga powyższa dotyczy również regulacji zawartych w załączniku do przedmiotowej uchwały, przedstawiającym w formie tabeli wysokość opłat za zajęcie pasa drogowego dla poszczególnych rodzajów zajęć (tj. Lp. II, III i III pkt 1).

Ponadto zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do omawianej uchwały, w którym Rada ustaliła wysokość stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dla poszczególnych rodzajów zajęcia:

1) w Lp. I pkt 2 załącznika Rada ustaliła stawkę opłaty za zajęcie pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym przy uwzględnieniu procentowej wielkości zajmowanej szerokości zatok, co stanowi przekroczenie granic upoważnienia zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy i jest niezgodne z treścią art. 40 ust. 9 ustawy. Należy zauważyć, że ustawodawca w art. 40 ust. 9 pkt 3 ustawy dopuścił (przy ustalaniu stawek opłat) możliwość uwzględnienia procentowej wielkości zajmowanej szerokości – wyłącznie w stosunku do jezdni;

2) w Lp. I pkt 2 i 3 załącznika Rada ustaliła różne stawki opłaty (6 zł i 8 zł) za zajęcie pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym przy uwzględnieniu procentowej wielkości zajmowanej szerokości jezdni tj. do 50% szerokości i powyżej 50% jej szerokości. Taka regulacja przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy i narusza Zasady techniki prawodawczej. Wskazanie pokrywających się zakresów stawek opłat (50%) za każdy dzień zajęcia pasa drogowego, uzależnionych od szerokości jezdni powoduje, że regulacja ta jest nieprecyzyjna i stwarza możliwość przyjęcia różnych opłat dla tożsamyh stanów faktycznych;

3) w Lp. V załącznika Rada postanowiła, że ustala stawkę opłaty za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt I-IV. Regulacja ta przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 i jest niezgodna z treścią art. 40 ust. 2 ustawy. Zauważyć należy, że w Lp. IV załącznika ustalone zostały stawki opłat za zajęcie pasa drogowego na cele, o których mowa w art. 40 ust. 2 pkt 1-3

ustawy – w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej. Zgodnie natomiast z treścią art. 40 ust. 8 ustawy rada gminy ustala wysokość stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w art. 40 ust. 2 pkt 1-3 ustawy;

4) w Lp. V załącznika Rada ustaliła jedną stawkę opłaty w wysokości 3 zł za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności. Stawka ta przekracza ustaloną w art. 40 ust. 8 ustawy stawkę opłaty za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej. Powyższe oznacza, że Rada nie określiła stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej (która nie może przekroczyć 0,20 zł). Powyższy brak oznacza niewypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 40 ust. 8 ustawy, co stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 23 grudnia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa
Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Ujazd