

Łódź, 23 listopada 2022 r.

PNIK-I.4131.1163.2022

**Rada Gminy Szczerców**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

**zawiadamiam**

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLIII/442/22 Rady Gminy Szczerców z dnia 28 października 2022 r. w sprawie Regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania, obliczania i wypłacania dodatków i innych składników wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w przedszkolu i szkołach prowadzonych przez Gminę Szczerców, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 listopada 2022 r.

**Uzasadnienie**

Wątpliwości organu nadzoru budzą następujące zapisy Regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania, obliczania i wypłacania dodatków i innych składników wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w przedszkolu i szkołach prowadzonych przez Gminę Szczerców, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały, dalej Regulamin:

1) § 3 ust. 10, § 4 ust. 8 Regulaminu, gdyż rada gminy wykracza poza zakres kompetencji wynikający z art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

z 2022 r. poz. 1730 z późn. zm.). Kwestie te regulują właśnie przepisy Karty Nauczyciela oraz Kodeksu Pracy, do których odsyła przepis art. 91c ust. 1 Karty Nauczyciela;

2) § 4 ust. 3 Regulaminu, ze względu na to, że kryteria warunkujące wysokość dodatku funkcyjnego, muszą być związane z zakresem odpowiedzialności na danym stanowisku, dla którego przysługuje dodatek funkcyjny. W uzasadnieniu wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 5 marca 2014 r., sygn. akt I OSK 2908/13 Sąd stwierdził, że dopuszczalne jest uzależnienie wysokości tego dodatku od wielkości szkoły, jej warunków organizacyjnych, liczby uczniów i oddziałów, gdyż elementy te mają bezpośredni wpływ na nakład pracy i zakres odpowiedzialności osoby, której powierzono stanowisko. Dodatek funkcyjny jest bowiem stałym składnikiem wynagrodzenia nauczyciela, któremu powierzono stanowisko lub funkcję określone w § 5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenie zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014 r., poz. 416 z późn. zm.), stanowiącym ekwiwalent za zwiększony nakład pracy, stopień utrudnienia pracy i zwiększony zakres odpowiedzialności, a zatem osoba uprawniona do jego otrzymania winna znać kryteria różnicowania stawki jego wysokości. Tymczasem zastosowane odwołanie do kryteriów związanych z jakością pracy, jak np. wyniki pracy placówki, środowiska w jakim funkcjonuje i umiejętności zarządzania zbliża ten dodatek do dodatku motywacyjnego, co pozostaje w ocenie tutejszego urzędu w opozycji do zamierzeń prawodawcy;

3) § 4 ust. 7 Regulaminu, ze względu na brak podstaw prawnych do ograniczenia prawa do dodatku funkcyjnego i nabycia uprawnień dla nauczyciela w zastępstwie innej osoby po przekroczeniu 1 miesiąca nieobecności w pracy zastępowanej osoby;

3) § 5 ust. 3 Regulaminu, ponieważ w ramach delegacji ustawowej z art. 30 ust.6 pkt 2 Karty Nauczyciela nie mieści się delegacja do decydowania, kiedy nauczyciel zachowuje prawo lub traci uprawnienie do wynagrodzenia za niezrealizowane godziny ponadwymiarowe. Kwestie te regulują przepisy Karty Nauczyciela oraz Kodeksu Pracy, do których odsyła przepis art. 91c ust. 1 Karty Nauczyciela (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 18 lipca 2008 r., sygn. II SA/Ke 271/08);

4) § 5 ust. 4 Regulaminu, gdyż rada samodzielnie określiła terminy wypłaty składników wynagrodzenia, podczas gdy są one określone ustawowo w art. 39 ust. 3 i 4 ustawy Karta Nauczyciela a ustawodawca nie upoważnił rady do decydowania, kiedy wypłaca się poszczególne składniki wynagrodzenia.

Ponadto do przedmiotowej uchwały nie załączono uzasadnienia, które usprawiedliwiłoby dla wprowadzonej w § 4 mocy wstecznej obowiązywania uchwały, która jest aktem prawa miejscowego. Znajduje tutaj zastosowanie art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 z późn. zm.), który dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu "mocy wstecznej", ale tylko "jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie". Wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania praw, natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków (tak w wyroku NSA z dnia 30 września 2021 r. sygn. akt III FSK 2137/21). Obowiązkiem organów w przypadku korzystania z tej instytucji prawnej jest podanie faktycznego i prawnego uzasadnienia, iż pomimo działania wstecz aktu normatywnego będzie on realizował zasady demokratycznego państwa prawa.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 28 listopada br., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłędzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Szczerców