

Ministerstwo Finansów
Minister Finansów
Szanowna Pani
Teresa Czerwińska

Petycja

W interesie publicznym, w celu ograniczenia liczby przestępstw podatkowych, proszę o podjęcie inicjatywy:

1. mającej na celu ustanowienie instytucji licencjonowanego fakturzysty, w tym nałożenie na Ministerstwo Finansów obowiązku utworzenia i publikowania listy licencjonowanych fakturzystów;

2. prowadzącej do uzupełnienia ustawy o podatku od towarów i usług (t.j. Dz.U.2017.1221) o przepis, który będzie stanowił, że wypisać fakturę może wyłącznie osoba, która została wpisana na listę licencjonowanych fakturzystów prowadzoną przez Ministerstwo Finansów.

Objaśnienia

Petycję napisałem po zapoznaniu się m.in. z dostępną w Internecie pracą Jacka Adama Pastuszki „Dysfunkcjonalność ekonomiczna podatku od wartości dodanej w transakcjach wewnątrzspółnotowych Unii Europejskiej”.

W załączniku do obwieszczenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z 28 grudnia 2017 (Dz.U.2018.227) jest wymieniony zawód „fakturzystka” (symbol 431102). Oczywiście nie chodzi mi o to, aby także mężczyzna mógł fakturować (przecież teraz także może), ale chcę podkreślić potrzebę ustanowienia prawnego wymogu posiadania licencji na wypisywanie faktur. Zaproponowałem nazwę „fakturzysta”, gdyż w klasyfikacji jest np. „sędzia”, „adwokat”, „doradca inwestycyjny” (symbol 241203).

Powyżej użyłem nazwy „wypisywanie faktur”. Uważam, że odróżnienie „wystawiania” od „wypisywania” jest ważne i może przyczynić się do poprawy zrozumienia potrzeby ustanowienia instytucji licencjonowanego fakturzysty.

Myślę, że potrzebę takiego rozróżnienia dobrze widać na przykładzie „Karty informacyjnej z leczenia szpitalnego”. Z §12 pkt 3 rozporządzenia Ministra Zdrowia (Dz.U.2015.2069) wynika, że „podmiot leczniczy prowadzący szpital sporządza” taką kartę (moim zdaniem, zamiast wyrazu „sporządza” powinien być wyraz „wystawia”). Natomiast w myśl §24 ust.1 i 2 „lekarz wypisujący pacjenta wystawia kartę informacyjną z leczenia szpitalnego” (moim zdaniem, zamiast wyrazu „wystawia” powinien być wyraz „wypisuje”) i podpisuje tę kartę (kartę powinien podpisać dodatkowo także inny lekarz). Dla jasności podsumuję: kartę wystawia podmiot leczniczy, ale wypisuje i podpisuje kartę dokładnie określony lekarz. Lekarz wypisujący ma obowiązek wpisać do karty określony w rozporządzeniu zestaw danych.

Podobnie jest z fakturą: np. sprzedaż towaru przez przedsiębiorcę A pociąga za sobą obowiązek wystawienia faktury przez przedsiębiorcę A. Sprzedaż towaru generuje szereg danych, które w myśl ustawy powinny zostać wpisane przez fakturzystę do faktury. Należy podkreślić, że fakturzysta nie wystawia faktury; fakturę wystawia przedsiębiorca A; fakturzysta tylko wypisuje fakturę i zawsze fakturzysta jest określoną osobą fizyczną. Nawet jeżeli przedsiębiorca A ustanowił przedstawiciela podatkowego, to faktura też jest wypisywana przez określoną osobę fizyczną. Oczywiście, fakturę elektroniczną także się wypisuje, podobnie jak papierową.

Obowiązujące prawo nie nakłada na osobę wypisującą fakturę żadnych wymagań co do wykształcenia, wiedzy czy praktyki. To trochę dziwne, gdyż faktura może być podstawą do wypłaty wielkich kwot z rachunków państwowych. To przedstawiciele wielu zawodów muszą mieć pozwolenie na wykonywanie czynności niemających wpływu na stan środków publicznych czy bezpieczeństwo publiczne, a osobie, która może wypisać fakturę VAT na miliony złotych, nie stawia się żadnych wymagań!

Myślę, że chyba dobrym wzorcem przy tworzeniu instytucji licencjonowanego fakturzysty może być instytucja doradcy inwestycyjnego. Listę licencjonowanych doradców inwestycyjnych prowadzi Komisja Nadzoru Finansowego. Można także wykorzystać instytucję doradcy podatkowego. Listę doradców podatkowych prowadzi Ministerstwo Finansów.

Procedura wpisu na listę licencjonowanych fakturzystów może być podobna do tej, która dotyczy ww. doradców. Wymagania stawiane licencjonowanym fakturzystom nie powinny być wygórowane. O wpis na listę mogłaby ubiegać się osoba, która ukończyła odpowiednią szkołę, czy osoba, która zdała nie trudny **egzamin państwowy** po ukończeniu odpowiedniego kursu, a nawet osoba, która żadnego kursu nie ukończyła, ale ww. egzamin zdała. W Internecie są strony poświęcone szkoleniom umożliwiającym uzyskanie zawodu kasjera-

fakturzysty. Po paru latach można podwyższyć wymagania stawiane licencjonowanym fakturzystom. Zwłaszcza w początkowym okresie, licencje powinny być czasowe, np. wydawane na 5 lat.

Obowiązek wypisania faktury przez licencjonowanego fakturzystę powinien być wprowadzany stopniowo, a w pierwszej kolejności powinien dotyczyć nowych podmiotów. Oczywiście, jeżeli podmiotem obowiązującym do wystawienia faktury będzie przedsiębiorca będący osobą fizyczną, to osoba ta mogłaby sama wypisać fakturę, jeżeli zostanie wpisana na listę licencjonowanych fakturzystów.

Po pewnym czasie można rozważyć możliwość nałożenia na fakturzystę dodatkowych obowiązków. Nie będę rozwijał tego tematu, aby nie powiększać kręgu przeciwników wykonania mojej petycji, którzy czerpią korzyści z oszustw podatkowych lub celowo osłabiają Polskę.

Oczywiście, byłoby to dobre, gdyby instytucja licencjonowanego fakturzysty funkcjonowała w całej UE.

Zapewne nadużycia podatkowe byłyby mniejsze, gdyby np. zarejestrowanie działalności gospodarczej nie było tak łatwe. Moja propozycja, podobnie jak Jednolity Plik Kontrolny, w prosty i niekosztowny dla budżetu państwa sposób, zmniejsza skutki wielu nierozsądnych przepisów, zwłaszcza unijnych, zawierających furtki umożliwiające przestępstwa podatkowe.

Uważam, że ustawowo nałożony na fakturzystę obowiązek podpisania wypisanej faktury oraz umieszczenia na fakturze imienia, nazwiska i numeru licencji fakturzysty, nie byłby sprzeczny z art.229 Dyrektywy 2006/112/WE, gdyż w przepisie tym zapewne jest mowa o podpisie wystawcy (może także odbiorcy) faktury (także osoby upoważnionej do składania oświadczeń woli w imieniu wystawcy). Fakturzysta, który podpisuje fakturę F, nie składa oświadczenia woli w imieniu wystawcy, ale podkreśla zwłaszcza to, że faktura F została wypisana przez niego. Tylko wspomnę o tym, że także w interesie fakturzysty byłoby nałożenie przez prawo na fakturzystę obowiązku opisanie w fakturze dokumentów, na podstawie których fakturzysta wypisał fakturę.

Z wyrazami szacunku
Roman Jacek Arseniuk

Oświadczenie

Wyrażam zgodę na publikację na stronie internetowej powyższej petycji zawierającej moje imiona i nazwisko.

Roman Jacek Arseniuk

