



GŁÓWNY INSPEKTORAT FARMACEUTYCZNY

BAG.261.18.2022.ICI.12.

Wszyscy wykonawcy

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie podstawowym o wartości szacunkowej nieprzekraczającej progów unijnych, o których mowa w art. 3 ustawy Pzp pn. „Dostawa licencji oprogramowania serwerowego na potrzeby Głównego Inspektoratu Farmaceutycznego – BAG.261.17.2022.ICI”.

Zawiadomienie o unieważnieniu postępowania

Uzasadnienie prawne:

Działając na podstawie art. 137 ust. 7 w zw. z art. 256 ustawy z 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 poz. 1710 ze zm.) – dalej: „ustawa Pzp”, Zamawiający informuje o unieważnieniu prowadzonego postępowania pn. **„Dostawa licencji oprogramowania serwerowego na potrzeby Głównego Inspektoratu Farmaceutycznego – BAG.261.17.2022.ICI”**, dalej: „Postępowanie”.

Zgodnie z art. 137 ust. 7 ustawy Pzp, w przypadku gdy zmiany treści SWZ prowadziłyby do istotnej zmiany charakteru zamówienia w porównaniu z pierwotnie określonym, w szczególności prowadziłyby do znacznej zmiany zakresu zamówienia, Zamawiający unieważnia postępowanie na podstawie art. 256 ustawy Pzp, w myśl którego Zamawiający może unieważnić postępowanie o udzielenie zamówienia odpowiednio przed upływem terminu do składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo przed upływem terminu składania ofert, jeżeli wystąpiły okoliczności powodujące, że dalsze prowadzenie postępowania jest nieuzasadnione.

Uzasadnienie faktyczne:

Zamawiający informuje, że w Postępowaniu wystąpiła okoliczność niemożliwa do przewidzenia na etapie przygotowania Postępowania, w skutek której zobligowany jest do wprowadzenia zmian do treści Specyfikacji Warunków Zamówienia, które prowadziłyby do istotnej zmiany charakteru zamówienia.

Postępowanie zostało wszczęte przez Zamawiającego – Główny Inspektorat Farmaceutyczny w dniu 22.09.2022 r. poprzez opublikowanie Ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych oraz pełnej dokumentacji postępowania, w tym Specyfikacji Warunków Zamówienia oraz Ogłoszenia o Zamówieniu na Platformie, na której Zamawiający prowadzi ww. postępowanie (<https://gif.eb2b.com.pl>).

Przedmiotem Postępowania jest dostawa 6 szt. nowych, nieużywanych, wieczystych licencji (typu na szesnaście rdzeni procesora na łączną ilość 96 core'ów) Windows DataCenter Server 2022 lub równoważnych oraz 170 szt. nowych, nieużywanych, wieczystych licencji Microsoft Windows Server User CAL dla 170 użytkowników lub rozwiązania równoważnego.

Zakup ww. licencji miał zostać sfinansowany ze środków przeznaczonych na wydatki inwestycyjne, przyznanych Zamawiającemu przez Ministerstwo Zdrowia. Zamawiający jako jednostka budżetowa zobowiązany jest do planowania wydatków budżetowych (w tym inwestycyjnych) na 3 lata przed

rokiem budżetowym, w którym wydatek będzie realizowany. Plan ten podlega aktualizacji w kolejnych latach i w ostatnim kwartale roku poprzedzającego bieżący rok budżetowy składany jest ostateczny wniosek o środki na konkretny wydatek. Na tej podstawie Minister Zdrowia przyznaje środki finansowe na wydatek inwestycyjny. W związku z powyższym, Zamawiający planując Postępowanie opracował założenia do Postępowania trzy lata wcześniej a ostatecznie zaktualizował i potwierdził w listopadzie 2021 r., które w chwili wszczęcia Postępowania pozostawały aktualne.

Po ogłoszeniu przedmiotowego postępowania, w dniu 23.09.2022 r. dokonano wpisu projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo farmaceutyczne oraz niektórych innych ustaw do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów (UD 442). Przedmiotowy projekt ustawy przewiduje znaczną reorganizację struktury urzędu Zamawiającego. Zmiany te dotyczą włączenia w ramy strukturalne Głównego Inspektoratu Farmaceutycznego - Wojewódzkich Inspektoratów Farmaceutycznych (16 WIF-ów oraz GIF) wraz z delegaturami oraz pełnienie nadzoru nad medycznymi laboratoriami diagnostycznymi. W związku z tym, wyżej wskazany termin rozpoczął procedowanie projektu ustawy.

Z uwagi na fakt przyszłego połączenia wszystkich ww. jednostek wraz z posiadaną przez nie infrastrukturą teleinformatyczną, których stopień informatyzacji nie jest jednolity, oraz wynikającą z tych okoliczności potrzebą ujednoczenia infrastruktury dla całej PIF -Opis przedmiotu zamówienia sporządzony przez Zamawiającego w Postępowaniu nie uwzględnia wszelkich potrzeb Zamawiającego. Koniecznym stało się m.in. przeprowadzenie analizy w zakresie potrzeb oraz modelu licencjonowania dla scalonej administracji farmaceutycznej w tym przeanalizowania posiadanej infrastruktury, przeprowadzenie inwentaryzacji oraz dokonanie szacowania potrzeb w celu określenia niezbędnych mu zasobów informatycznych oraz koniecznych licencji. Dokonanie zmian w SWZ na obecnym etapie postępowania prowadziłoby do istotnej zmiany jego zakresu i charakteru zamówienia w szczególności w zakresie zmiany liczby nabywanych licencji oraz modeli licencjonowania.

Zakup wieczystych licencji staje się w tej sytuacji bezzasadny i nieekonomiczny z uwagi na brak możliwości ujednoczenia oprogramowania i aktualizacji do jego najnowszej wersji, zarówno w obecnym, jak i przejmowanym środowisku i jego kontynuacja w istocie nie leży w interesie publicznym.

Mając na uwadze powyższe, Zamawiający zamierza w tej sytuacji przejść na model licencjonowania czasowego, co da mu możliwość dokonania w tym czasie pełnej analizy obecnych i przyszłych potrzeb pod kątem kompleksowej reorganizacji struktury teleinformatycznej, aby finalnie utrzymać całość środowiska teleinformatycznego po zakończeniu procesu pionizacji na takim samym poziomie wersji oraz na wysokim poziomie bezpieczeństwa. W chwili obecnej, przejście na model licencjonowania czasowego jest najkorzystniejszym rozwiązaniem z punktu widzenia Głównego Inspektoratu Farmaceutycznego.

Zamawiający nie był w stanie przewidzieć, kiedy prace legislacyjne nad projektem ustawy faktycznie się rozpoczną i Postępowanie zostało wszczęte w celu zabezpieczenia bieżących potrzeb Zamawiającego. W chwili obecnej jednak, wydatkowanie środków publicznych w celu osiągnięcia pierwotnego celu Zamawiającego jest nieuzasadnione z punktu widzenia zasady celowego i racjonalnego wydatkowania środków publicznych.

Zmiana w treści Specyfikacji Warunków Zamówienia powinna polegać na całkowitej zmianie opisu przedmiotu zamówienia począwszy od zmiany kwalifikacji rodzaju postępowania z dostawy licencji na subskrypcję oprogramowania. Ponadto, w związku ze zmianą charakteru zamówienia zmieni się całkowicie sposób jego realizacji oraz treść projektowanych postanowień umowy. Subskrypcja oprogramowania będzie polegała na udostępnieniu najnowszej wersji oprogramowania na zasadach

określonych przez producenta oprogramowania przez okres obowiązywania umowy, aktualizacji i świadczeniu wsparcia producenta oprogramowania.

Zamawiający, nie może dokonać powyższych zmian w obecnym postępowaniu, gdyż ich zakres jest zbyt szeroki co wypełnia przesłanki z art. 137 Pzp: *W przypadku gdy zmiany treści SWZ prowadziłyby do istotnej zmiany charakteru zamówienia w porównaniu z pierwotnie określonym, w szczególności prowadziłyby do znacznej zmiany zakresu zamówienia, zamawiający unieważnia postępowanie na podstawie art. 256.*

Powyższe potwierdza też opinia Urzędu Zamówień Publicznych: „Zamawiający może zmienić treść SWZ przed upływem terminu składania ofert w uzasadnionych przypadkach. (...) w przypadku gdy zmiany treści SWZ prowadziłyby do istotnej zmiany charakteru zamówienia w porównaniu z pierwotnie określonym, w szczególności prowadziłyby do znacznej zmiany zakresu zamówienia, zamawiający unieważnia postępowanie na podstawie art. 256(...). Zgodnie z art. 256 zamawiający może unieważnić postępowanie o udzielenie zamówienia odpowiednio przed upływem terminu do składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo przed upływem terminu składania ofert, jeżeli wystąpiły okoliczności powodujące, że dalsze prowadzenie postępowania jest nieuzasadnione. Za istotną zmianę można uznać w szczególności zwiększenie zakresu zamówienia, np. dodanie części zamówienia (tzw. pakietu), zmianę rodzaju zamówienia (np. z dostawy na usługi), zmiana charakteru zamówienia (np. z leasingu na sprzedaż)”. <https://www.uzp.gov.pl/nowe-pzp/interpretacje/nowe-pzp-w-pytaniach-i-odpowiedziach/co-powinien-zrobic-zamawiajacy,-gdy-zmiana-tresci-swz-prowadzilaby-do-istotnej-zmiany-charakteru-zamowienia-w-porownaniu-z-pierwotnie-okreslonym-2020-26-11>

Mając na uwadze powyższe, Zamawiający postanowił jak na wstępie.

Pouczenie o środkach ochrony prawnej znajduje się w Części V SWZ oraz Dziale IX ustawy Pzp.

Dyrektor Generalny
Głównego Inspektoratu Farmaceutycznego
Marcin Wójtowicz
/podpisano elektronicznie/