



ŚWIĘTOKRZYSKI PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI INSPEKTOR SANITARNY

ul. Jagiellońska 68, 25 – 734 Kielce
tel: 41 3655400, e-mail: sekretariat.wsse.kielce@sanepid.gov.pl, www: gov.pl/wsse-kielce

Kielce, dnia 23-11-2023

Znak: NHS.9022.4.2023

Pani Anna Wojtasińska
Państwowy Powiatowy
Inspektor Sanitarny
w Końskich

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową zadań realizowanych przez PPIS jako organu (siedziba: Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Końskich, ul. Sportowa 7, 26 – 200 Końskie) w dniu 26.09.2023 r., w zakresie poprawności wykonywania zadań nad przestrzeganiem przepisów dotyczących jakości wody do spożycia przez ludzi, pływalni oraz kąpielisk i miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpeli, przeprowadził powołany w dniu 11.09.2023 r. pismem znak: NHS.9022.4.2023 zespół kontrolerów, na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia czynności kontrolnych z dnia 25.09.2023 r., wydanych przez Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, w składzie:

- Robert Orzechowski – Kierownik Oddziału Nadzoru Higieny Środowiska (kierownik zespołu kontrolnego) – upoważnienie nr OKS.057.1.201.2023
- Maria Dziób – starszy asystent w Oddziale Nadzoru Higieny Środowiska (członek zespołu kontrolnego) – upoważnienie nr OKS.057.1.202.2023
- Andrzej Szczepanek – starszy asystent w Oddziale Nadzoru Higieny Środowiska (członek zespołu kontrolnego) – upoważnienie nr OKS.057.1.203.2023

Zawiadomienie o zamiarze kontroli znak: NHS.9022.4.2023 z dnia 23.08.2023 r. adresat otrzymał w dniu 28.08.2023 r. W dniu kontroli dokonano wpisu do Księgi Kontroli PSSE w Końskich.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie porozumienia w zakresie kontroli z dnia 20 stycznia 2023 r. zawartego pomiędzy Świętokrzyskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym a Państwowymi Powiatowymi Inspektorami Sanitarnymi województwa świętokrzyskiego. Przed przystąpieniem do czynności kontrolnych, zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224), zespół kontrolerów złożył oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie ich od udziału w kontroli, potwierdzone własnoręcznymi podpisami.

Zakres czynności kontrolnych i okres objęty kontrolą:

Ocena dokumentacji ze sprawowanego nadzoru nad przestrzeganiem przepisów dotyczących jakości wody do spożycia przez ludzi, pływalni oraz kąpielisk i miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpeli ^(1,4,5,6,7) w okresie od 01.01.2023 r. do 31.08.2023 r., który do realizacji w PSSE powierzono Sekcji Nadzoru Higieny Środowiska.

Ocena działalności kontrolowanej jednostki

Wykonywanie zadań w zakresie *poprawności wykonywania zadań nad przestrzeganiem przepisów dotyczących jakości wody do spożycia przez ludzi, pływalni oraz kąpielisk i miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli* w zakresie objętym kontrolą ocenia się na **pozytywnie z nieprawidłowością**.

Wyniki przeprowadzonej kontroli:

W trakcie prowadzenia czynności kontrolnych w Sekcji Nadzoru Higieny Środowiska Powiatowej Stacji Sanitarno–Epidemiologicznej w Końskich ustalono, że w okresie objętym kontrolą prowadzono 118 postępowań w zakresie określonym w programie kontroli. Odpowiednio: 79 kontroli dotyczących jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, 20 kontroli sanitarnych urządzeń wodnych, 8 dotyczących jakości ciepłej wody użytkowej, 2 dotyczących kontroli sanitarnych pływalni, 6 kontroli sanitarnych kąpielisk, 2 dotyczących jakości wody w kąpieliskach oraz 1 dotycząca kontroli sanitarnej miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpieli.

W związku z powyższym, zgodnie z założeniami programu kontroli znak: NHS.9022.4.2023 z dnia 22.09.2023 r. szczegółowej ocenie poddano 16 postępowań losowo wybranych w wyznaczonym okresie do kontroli, tj. akta spraw: NHS.9020.3.5.2023 z dnia 28.05.2023 r.; NHS.9020.5.3.2023 z dnia 24.04.2023 r.; NHS.9020.5.12.2023 z dnia 25.05.2023 r.; NHS.9020.5.14.2023 z dnia 02.06.2023 r.; NHS.9020.5.16.2023 z dnia 07.06.2023 r.; NHS.9020.6.22.2023 z dnia 28.02.2023 r.; NHS.9020.6.64.2023 z dnia 28.03.2023 r.; NHS.9020.6.96.2023 z dnia 27.06.2023 r.; NHS.9020.6.106.2023 z dnia 01.08.2023 r.; NHS.9020.6.110.2023 z dnia 01.08.2023 r.; NHS.9020.7.78.2023 z dnia 27.07.2023 r.; NHS.9020.8.1.2023 z dnia 07.03.2023 r.; NHS.9020.13.21-22.2023 z dnia 20.07.2023 r.; NHS.9020.13.25.2023 z dnia 25.07.2023 r.; NHS.9020.13.31-32.2023 z dnia 18.08.2023 r.; NHS.9020.14.4.2023 z dnia 31.03.2023 r.

Analizując dokumentację przedstawioną podczas kontroli nie stwierdzono przypadków niestosowania terminów określonych w przepisach prawa. W postępowaniu dotyczącym jakości wody, większość postępowań prowadzonych była na podstawie art. 108 § 1 Kpa⁽¹⁾ i art. 27 ust. 2 ustawy o PIS⁽²⁾, gdzie nadawany był rygor natychmiastowej wykonalności, a decyzje administracyjne wydawane były w dniu otrzymania sprawozdania lub sprawozdania cząstkowego z badań jakości wody. Pozostałe postępowania prowadzone były z zachowaniem terminu wskazanego w art. 35 Kpa⁽¹⁾.

Podczas kontroli ustalono, że organ w sposób prawidłowy weryfikował i oceniał dokumentację zgodnie z zapisami przepisów prawa dotyczącymi nadzoru nad jakością wody. Strony postępowania były informowane o swoich prawach i obowiązkach, co znajduje odzwierciedlenie w aktach spraw, z wyjątkiem postępowań, którym nadawany był rygor natychmiastowej wykonalności i prowadzone były bez wcześniejszego zawiadomienia strony. W przypadku postępowań dotyczących nałożenia opłaty wskutek stwierdzonych podczas kontroli nieprawidłowości, sporządzana jest kalkulacja kosztów, zawierająca koszt poboru, transportu i badania próbki. Następnie strona jest informowana o wszczęciu postępowania opłatowego i o zamiarze wydania decyzji zgodnie z art. 61 § 4 i art. 10 § 1 Kpa⁽¹⁾. Po upływie określonych w zawiadomieniu terminów wydawana jest decyzja ustalająca opłatę w wysokości kosztów kontroli określonych szczegółowo w kalkulacji kosztów i uzasadnieniu decyzji.

Zgodnie z art. 48 i art. 49 ustawy z dnia 06.03.2018 r. Prawo przedsiębiorców⁽⁴⁾ organ kontroli zawiadamia przedsiębiorcę o zamiarze wszczęcia kontroli. Kontrola wszczynana jest nie wcześniej niż po upływie 7 dni i nie później niż przed upływem 30 dni od dnia doręczenia zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli. Niektóre czynności kontrolne związane

z pobieraniem próbek wykonywane są zgodnie z zapisami ww. ustawy, czyli przed upływem 7 dni i nie przekraczają jednego dnia roboczego. Czynności kontrolne są wykonywane przez pracowników organu kontroli po okazaniu przedsiębiorcy albo osobie przez niego upoważnionej legitymacji służbowej upoważniającej do wykonywania takich czynności oraz po doręczeniu upoważnienia do przeprowadzenia kontroli. Upoważnienia do kontroli są sporządzane zgodnie z art. 49 ust. 7 ww. ustawy ⁽⁴⁾, a zakres kontroli nie wykracza poza zakres wskazany w upoważnieniu.

W trakcie kontroli Sekcji Nadzoru Higieny Środowiska w Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Końskich ustalono, że czynności kontrolne polegające na poborze wody do badań laboratoryjnych w celu oceny jej jakości wykonywane w ramach sprawowania bieżącego nadzoru sanitarnego sporządza się na protokołach zgodnych z Instrukcjami IO_02_PO-03 „Pobieranie próbek wody do badań w kierunku wykrywania i oznaczania pałeczek *Legionella sp*” i IO_04_PO-03 „Pobieranie próbek wody do badań fizycznych, chemicznych i mikrobiologicznych” ⁽⁸⁾.

Protokoły sporządzane są poprawnie i czytelnie. W protokołach szczegółowo zawarto informacje na temat osób uczestniczących w kontroli, rodzaju i zakresu kontroli oraz dane o kontrolowanym obiekcie.

Kontrole prowadzone są w oparciu o opracowany i zatwierdzony przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Końskich i przekazany do Głównego Inspektora Sanitarnego harmonogram poboru próbek wody na dany rok zgodny z wytycznymi Monitoringu Jakości Wody.

Dokumenty wydane wskutek postępowania administracyjnego wszczętego z urzędu zawierały elementy określone w art. 107 Kpa ⁽¹⁾: oznaczenie organu administracji publicznej, datę wydania, oznaczenie strony, powołanie podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie czy i w jakim trybie służy od niej odwołanie oraz o prawie do zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania, podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby upoważnionej do wydania decyzji. W przedmiotowych postępowaniach właściwie określono ich adresatów. Uzasadnienie wyczerpująco informuje stronę o motywach, którymi kierował się organ wydając decyzję. W szczególności zawiera ocenę zebranego w postępowaniu materiału dowodowego, dokonaną przez organ, wykładnię zastosowanych przepisów oraz ocenę przyjętego stanu faktycznego w świetle obowiązującego prawa. Zawarte w decyzji rozstrzygnięcie stanowi logiczną konsekwencję ustalonego w postępowaniu stanu faktycznego i jego oceny.

Zgodnie z treścią art. 66a Kpa ⁽¹⁾, w aktach sprawy założone są metryki w formie pisemnej, które zawierają szczegółowy opis podejmowanych czynności, oznaczenie osoby podejmującej daną czynność oraz datę jej podjęcia. Zgodnie z art. 66a § 3 Kpa ⁽¹⁾, metryka sprawy wraz z dokumentami, do których odsyła, stanowi obowiązkową część akt sprawy.

Zgodnie z zapisami zawartymi w przepisach prawa dotyczących jakości wody ^(5,6,7) określono, że za jakość wody odpowiadają właściciele bądź zarządcy poszczególnych obiektów, a nadzór nad przestrzeganiem tych obowiązków sprawują odpowiednie organy państwowej inspekcji sanitarnej. W związku z powyższym próbki do badań jakości wody pobierane były w ramach wewnętrznej kontroli jakości wody (przez zarządcę / właściciela) oraz z urzędu przez przedstawicieli PSSE w Końskich. Próbkę pobierano w terminach zgodnych z ustalonym harmonogramem. Harmonogram poboru próbek wody do badań w ramach kontroli wewnętrznej oraz punkty zgodności zarządca/właściciel uzgadniał z przedstawicielami Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Końskich. Dane dotyczące jakości wody na bieżąco wprowadzane są do Bazy Danych WODA EXCEL.

W analizowanych postępowaniach zawsze stroną postępowania są zarządcy/właściciele wodociągów, kąpielisk, miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli, basenów oraz budynków użyteczności publicznej ze względu na instalację ciepłej wody użytkowej, którzy

bezpośrednio odpowiadają za jakość wody. Zatem prawidłowo określono strony postępowania.

W wyniku przeprowadzania czynności kontrolnych w Sekcji Nadzoru Higieny Środowiska Powiatowej Stacji Sanitarnej–Epidemiologicznej w Końskich, kontrolujący stwierdzili nieprawidłowość w obszarze wynikającym z pkt 4 programu kontroli, tj. „*Niewłaściwe określenie obowiązków strony na podstawie § 1 Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 07.12.2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi*”⁽⁵⁾”, w następujących postępowaniach znak: NHS.9020.6.96.2023 z dnia 27.06.2023 r., NHS.9020.6.106.2023 z 01.08.2023 r., NHS.9020.6.110.2023 z dnia 14.08.2023 r., NHS.9020.7.78.2023 z dnia 27.07.2023 r. Nieprawidłowości dotyczyły: braku wykonania kontrolnych badań jakości wody po zakończeniu działań naprawczych, wydawania decyzji o warunkowej przydatności wody do spożycia na okres dłuższy niż 30 dni oraz braku wydania komunikatu informującego mieszkańców o pogorszeniu jakości wody, zaleceniach, ograniczeniach lub zakazach jej użytkowania.

Zgodnie z zapisami § 20 ust. 3 pkt 6 wynikającymi z § 1 rozporządzenia w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi⁽⁵⁾ organy państwowej inspekcji sanitarnej w ramach nadzoru sanitarnego wykonują kontrolne badania jakości wody po zakończeniu działań naprawczych, wykonanych przez podmiot, o którym mowa w § 6 i 7, mające na celu sprawdzenie czy woda spełnia wymagania przedmiotowego rozporządzenia w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi⁽⁵⁾. W kontrolowanej dokumentacji, w aktach spraw znak: NHS.9020.6.96.2023 z dnia 27.06.2023 r., NHS.9020.6.106.2023 z dnia 01.08.2023 r., NHS.9020.7.78.2023 z dnia 27.07.2023 r. nie ma potwierdzenia wykonania przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Końskich kontrolnych badań jakości wody po zakończeniu działań naprawczych, a tym samym wykonania kontroli sprawdzającej.

Zapis § 21 wynikający z § 1 rozporządzenia w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi⁽⁵⁾ właściwy państwowy inspektor sanitarny na podstawie sprawozdań z badań jakości wody stwierdza między innymi warunkową przydatność wody do spożycia uznając, że stwierdzona niezgodność nie stwarza zagrożenia dla zdrowia. Przekroczenie danego parametru nie może utrzymywać się łącznie przez okres dłuższy niż 30 dni w ciągu poprzedzających dwunastu miesięcy. Niedopełnienie tego warunku stwierdzono w aktach sprawy znak: NHS.9020.6.110.2023 z dnia 14.08.2023 r. Decyzja stwierdzająca warunkową przydatność wody z dnia 20.09.2023 r. została wydana na okres od 20.09.2023 r. do 30.11.2023 r., tj. powyżej 30 dni, co jest sprzeczne z zapisami przepisów prawa.

Zgodnie z zapisami § 26 ust. 1 pkt 1 i 2 wynikającymi z § 1 rozporządzenia w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi⁽⁵⁾ konsumenci uzyskują informację o jakości wody w przypadku:

- stwierdzenia warunkowej przydatności wody do spożycia wraz z informacją o zaleceniach i ewentualnych ograniczeniach jej wykorzystania,
 - stwierdzenia braku przydatności wody do spożycia z jednoczesnym wskazaniem możliwości jej wykorzystywania do innych celów niż do spożycia przez ludzi
- z komunikatów opracowywanych przez właściwego państwowego powiatowego lub państwowego granicznego inspektora sanitarnego, które są rozpowszechniane przez właściwego wójta (burmistrza, prezydenta miasta) w sposób umożliwiający bezzwłoczne zapoznanie się z nimi konsumentów z obszaru, dla którego wydano komunikat.

W sprawdzanych postępowaniach stwierdzono, że w aktach spraw znak: NHS.9020.6.96.2023 z dnia 27.06.2023 r., NHS.9020.6.110.2023 z dnia 20.09.2023 r., NHS.9020.7.78.2023 z dnia 27.07.2023 r. brak wydanych informacji dla konsumentów o jakości wody w przypadku

stwierdzenia warunkowej przydatności wody do spożycia wraz z informacją o zaleceniach i ewentualnych ograniczeniach jej wykorzystania oraz informacji dla konsumentów o stwierdzeniu braku przydatności wody do spożycia z jednoczesnym wskazaniem możliwości jej wykorzystywania do innych celów niż do spożycia przez ludzi, które powinny być opracowane przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Końskich i przekazane do rozpowszechnienia wraz z wydanymi decyzjami właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast bezzwłocznie do zapoznania konsumentów z obszaru, dla którego wydano komunikat.

Mając na uwadze powyższe ustalenia oraz stwierdzoną w treści niniejszego „Wystąpienia pokontrolnego” nieprawidłowość zalecam:

1. Po zakończeniu działań naprawczych wykonanych przez podmiot, należy przeprowadzić kontrolne badania jakości wody, mające na celu sprawdzenie czy woda spełnia wymagania obowiązującego rozporządzenia w sprawie jakości wody do spożycia przez ludzi.
2. Baczyć by decyzje administracyjne stwierdzające warunkową przydatność wody do spożycia pozostawały w zgodzie z regulacją wedle, której przekroczenie danego parametru nie może utrzymywać się łącznie przez okres dłuższy niż 30 dni w ciągu poprzedzających dwunastu miesięcy.
3. Po wydaniu decyzji o braku przydatności czy warunkowej przydatności wody do spożycia opracowywanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego komunikatów, które są rozpowszechniane przez właściwego wójta, burmistrza lub prezydenta miasta bezzwłocznie do zapoznania konsumentów z obszaru, dla którego wydano komunikat.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonej nieprawidłowości, a także o przekazanie – w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

ŚWIĘTOKRZYSKI
PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR SANITARNY
Jarosław Ciura

1) Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.),

2) Ustawa z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 338.),

3) Regulamin organizacyjny i statut Powiatowej Stacji Sanitarно-Epidemiologicznej w Kielcach oraz inne akty wewnętrzne PSSE w przedmiotowym zakresie,

4) Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r., poz. 221 ze zm.),

5) Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 07.12.2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2017 r., poz. 2294),

6) Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 17.01.2019 r. w sprawie nadzoru nad jakością wody w kąpielisku i miejscu okazjonalnie wykorzystywanym do kąpielii (Dz. U. z 2019 r., poz. 255),

7) Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 09.11.2015 r. w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać woda na pływalniach (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1230),

8) Księga Jakości Państwowej Inspekcji Sanitarnej Województwa Świętokrzyskiego wyd. 4 i 5.