



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 20 czerwca 2024 r.

WP-R.4131.2.2024

Burmistrz Miasta i Gminy Odrzywół

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609)

stwierdzam nieważność:

Zarządzenia Nr 3.2024 Burmistrza Miasta i Gminy Odrzywół z dnia 16 maja 2024 r. w sprawie unieważnienia Zarządzenia Nr 462/2024 Burmistrza Miasta i Gminy Odrzywół z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie ogłoszenia konkursu na Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Odrzywole.

Uzasadnienie

W dniu 16 maja 2024 r. Burmistrz Miasta i Gminy Odrzywół wydał zarządzenie Nr 3.2024 w sprawie unieważnienia Zarządzenia Nr 462/2024 Burmistrza Miasta i Gminy Odrzywół z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie ogłoszenia konkursu na Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Odrzywole.

Zarządzenie powyższe zostało doręczone Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 7 czerwca 2024 r.

Pismem z dnia 12 czerwca 2024 r. Wojewoda Mazowiecki zawiadomił Burmistrza Miasta i Gminy Odrzywół o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności zarządzenia Nr 3.2024.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że zarządzenie w sposób istotny narusza prawo, zgodnie z argumentacją określoną poniżej.

Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie
00-950 Warszawa, Plac Bankowy 3/5, tel.: (+48) 22 695 69 95, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Mazowiecki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.gov.pl/web/uw-mazowiecki w zakładce ochrona danych osobowych.

Zarządzeniem z dnia 29 kwietnia 2024 r. Burmistrz Miasta i Gminy Odrzywół ogłosił konkurs na Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Odrzywole. Zarządzeniem Nr 3.2024 z dnia 16 maja 2024 r. Burmistrz Miasta i Gminy Odrzywół unieważnił zarządzenie Nr 462/2024 Burmistrza Miasta i Gminy Odrzywół z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie ogłoszenia konkursu na Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Odrzywole. Zarządzenie o odwołaniu konkursu nie zawiera uzasadnienia.

Pismem z dnia 27 maja 2024 r., które wpłynęło do organu nadzoru 3 czerwca 2024 r., Pani A. Z. poinformowała Wojewodę Mazowieckiego o wystąpieniu nieprawidłowości związanych z wydaniem zarządzenia Nr 3.2024, polegających w szczególności na braku uzasadnienia do zarządzenia, co uniemożliwia dokonanie pełnej i rzeczywistej kontroli przesłanek co do zasadności jego wydania.

Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 4 czerwca 2024 r. zwrócił się do Burmistrza Miasta i Gminy Odrzywół o doręczenie zarządzenia Nr 3.2024 oraz wskazanie ewentualnych wyjaśnień w zakresie przyczyn wydania przedmiotowego zarządzenia.

Burmistrz Miasta i Gminy Odrzywół pismem WG.2111.1.4.2024 z dnia 7 czerwca 2024 r. przesłał zarządzenie Nr 3.2024 i zarządzenie Nr 462/2024 oraz wskazał, że powodem unieważnienia zarządzenia Nr 462/2024 były względy proceduralne, które miały polegać na tym, że zarządzenie zostało podpisane przez poprzedniego Burmistrza Miasta i Gminy Odrzywół – Mariana Kmiecika w dniu 29 kwietnia 2024 r., a kadencja obecnego Burmistrza rozpoczęła się w dniu 7 maja 2024 r. Burmistrz Miasta i Gminy Odrzywół uznał działanie ustępującego Burmistrza za „co najmniej niestosowne, ponieważ wydając zarządzenie w tak istotnej sprawie, jaką jest ogłoszenie konkursu na stanowisko Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Odrzywole, zrobił to w ostatniej chwili, tuż przed odejściem z funkcji Burmistrza Miasta i Gminy Odrzywół”. W podstawie prawnej przedmiotowego zarządzenia powołany został art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2024, poz. 609) oraz art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2014 r. Prawo Oświatowe (Dz. U. 2023, poz. 900 z późn. zm.)

W ocenie Wojewody Mazowieckiego, zarządzenie Nr 3.2024 istotnie narusza prawo, ponieważ zostało podjęte bez podstawy prawnej, a także nie zawiera uzasadnienia. Wskazane w podstawie prawnej zarządzenia przepisy nie upoważniają Burmistrza do unieważnienia konkursu na dyrektora szkoły. Należy wskazać, że podstawą do podejmowania zarządzeń w tym zakresie jest § 8 ust. 2 pkt 1-4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub

publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. z 2021 poz. 1428), który enumeratywnie określa przesłanki dające podstawę organowi prowadzącemu szkołę do unieważnienia konkursu. Wystąpienie przesłanek warunkujących unieważnienie konkursu powinno zostać szczegółowo przedstawione w uzasadnieniu zarządzenia, na co wskazał między innymi Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 15 czerwca 2016 r., sygn. akt I OSK 278/16: „Obie przesłanki z § 8 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. Nr 60, poz. 373 z późn. zm.) muszą zachodzić jednocześnie. Ustalenia, czy takie okoliczności miały miejsce i ich ocena, należą do organu prowadzącego szkołę, ale nie mogą mieć one charakteru dowolnego i arbitralnego. Powinny być one szczegółowo wywiedzione i należycie uargumentowane w uzasadnieniu zarządzenia o unieważnieniu konkursu”. Tymczasem, do przedmiotowego zarządzenia brak jest uzasadnienia. W wyroku z dnia 18 maja 2017 r., sygn. akt I OSK 23/17, Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził, że „trafnie przyjmuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych, że w polskim systemie prawnym nie został wprost wyrażony normatywny obowiązek uzasadniania uchwał organów samorządu terytorialnego i dopiero jednoczesny brak uzasadnienia uchwały oraz całkowity brak w aktach sprawy jakichkolwiek informacji dotyczących merytorycznych powodów podjęcia aktu przez organ gminy powoduje istotną wadliwość uchwały, uzasadniającą stwierdzenie jej nieważności”.

Ponadto, organ nadzoru po analizie przesłanej dokumentacji sprawy nie podziela stanowiska Burmistrza Miasta i Gminy Odrzywół co do oceny, iż w przedmiotowej sprawie zachodzą przesłanki do unieważnienia konkursu.

W piśmie z 7 czerwca 2024 r., Burmistrz argumentował swoją decyzję tym, że konkurs na stanowisko Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Odrzywole został ogłoszony tuż przed odejściem z funkcji poprzedniego Burmistrza Miasta i Gminy Odrzywół. Wskazał również, że „pragnąc jak najlepiej wykonywać powierzoną mi przez SUWERENA tj. MIESZKAŃCÓW MIASTA I GMINY ODRZYWÓŁ – funkcję Burmistrza – unieważniłem Zarządzenie nr 462/2024 Burmistrza Miasta i Gminy Odrzywół z uwagi na fakt, iż dokonując wyboru najlepszego kandydata na stanowisko Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Odrzywole – zamierzam ponosić pełną odpowiedzialność od początku do końca moich działań, a nie podpisywać decyzje już wcześniej wydane przez poprzedniego Burmistrza. Nie zamierzam być tzw. „Burmistrzem żyrandolowym”.

Wskazane powody unieważnienia zarządzenia nie mogą stanowić podstawy faktycznej i prawnej do uchylenia lub zmiany zarządzenia. W tym miejscu należy odwołać się

do doktrynalnego rozróżnienia organu i piastuna organu. Piastunem organu jest konkretna osoba (lub w przypadku organów kolegialnych zespół osób). Zmiana piastuna organu, tj. osoby, której przypisuje się funkcje organu, nie wpływa na zmianę organu jako takiego, organ ten dalej istnieje. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 9 maja 2008 r., sygn. akt II OSK 531/07 wskazał, że „organ administracji publicznej istnieje niezależnie od jego obsady personalnej, co wiąże się z ciągłością państwa i ciągłością działania jego organów. W imieniu Państwa jako takiego, działają jego organy, a nie osoby fizyczne stanowiące obsadę personalną poszczególnych organów. Istnienie organów i ich kompetencje, nie są uzależnione od tego kto w danej chwili piastuje dany urząd i czy urząd ten posiada aktualnie obsadę personalną”. Zatem w przedmiotowej sprawie dla ważności ogłoszenia konkursu nie ma znaczenia to, że został on ogłoszony tuż przed zakończeniem kadencji uprzednio urzędującego Burmistrza. Przesłanki, które mogłyby stanowić podstawę do uchylecia zarządzenia w sprawie ogłoszenia konkursu na dyrektora szkoły zostały określone we wskazanym wcześniej § 8 ust. 2 pkt 1-4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej.

Zgodnie z powołanym przepisem, organ prowadzący publiczne przedszkole, publiczną szkołę lub publiczną placówkę zatwierdza konkurs albo unieważnia konkurs i zarządza ponowne jego przeprowadzenie w razie stwierdzenia:

- 1) nieuzasadnionego niedopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego;
- 2) przeprowadzenia przez komisję postępowania konkursowego bez wymaganego udziału 2/3 jej członków;
- 3) naruszenia tajności głosowania, z zastrzeżeniem § 4 ust. 1;
- 4) innych nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu.

W niniejszej sprawie żadna z wymienionych przesłanek nie zaistniała, w tym, co istotne, nie wystąpiły nieprawidłowości, o których mowa § 8 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu. Jak wskazuje się bowiem w orzecznictwie sądów administracyjnych „unieważnienie konkursu możliwe jest jedynie wtedy, gdy zaistnieje związek funkcjonalny pomiędzy stwierdzonymi nieprawidłowościami w postępowaniu konkursowym, innymi niż wymienione w § 8 ust. 2 pkt 1-3 rozporządzenia z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1428), a ich wpływem na wynik konkursu. Nieprawidłowości muszą zatem być tego rodzaju i w takim zakresie, że determinują one wynik

konkursu w stopniu nakazującym jego unieważnienie. Zarówno ustalenia, czy takie okoliczności miały miejsce, jak i ich ocena, należą do organu prowadzącego szkołę. Nie mogą one mieć charakteru dowolnego i arbitralnego. Powinny być szczegółowo wywiedzione i należycie uargumentowane w uzasadnieniu rozstrzygnięcia o unieważnieniu konkursu” (Wyrok NSA z 14.05.2024 r., III OSK 2391/23, LEX nr 3719559).

Biorąc pod uwagę opisane powyżej okoliczności faktyczne i prawne Wojewoda Mazowiecki stwierdza, że zarządzenie nr 3.2024 Burmistrza Miasta i Gminy Odrzywół z dnia 16 maja 2024 roku w sprawie unieważnienia Zarządzenia nr 462/2024 Burmistrza Miasta i Gminy Odrzywół z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie ogłoszenia konkursu na Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Odrzywole, istotnie narusza prawo i jako sprzeczne z prawem, jest w całości nieważne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, zgodnie z art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze, z dniem jego doręczenia, wstrzymuje wykonanie zarządzenia w całości z mocy prawa.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Mariusz Frankowski

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/