



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.152.2022

Łódź, 23 lutego 2022 r.

Rada Gminy w Gidlach

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, 1834).

stwierdzam nieważność

uchwały Nr L/289/22 Rady Gminy w Gidlach z dnia 25 stycznia 2022 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Gidle”.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Gidlach na sesji w dniu 25 stycznia 2022 r. podjęła uchwałę Nr L/289/22 w sprawie przyjęcia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Gidle”. Uchwała ta została doręczona organowi nadzoru w dniu 31 stycznia 2022 r.

W toku kontroli legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, że narusza ona obowiązujące przepisy prawa i przedstawił swoje zastrzeżenia w uzasadnieniu do zawiadomienia z dnia 7 lutego 2022 r. znak: PNIK-I.4131.152.2022.

W odpowiedzi na powyższe zawiadomienie, pismem z 14 lutego 2022 r., znak: RG.0002.1.4.2022, Przewodniczący Rady Gminy w Gidlach złożył wyjaśnienia. Odnosząc się do braku przekazania projektu regulaminu do organu regulacyjnego celem zaopiniowania,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Przewodniczący wskazał, że przed podjęciem kwestionowanej uchwały decyzja w przedmiocie konsultowania projektu uchwały z Regionalnym Zarządem Gospodarki Wodnej w Poznaniu jako organem regulacyjnym, była poprzedzona konsultacją telefoniczną. Ponadto wyjaśniono, że przedstawiciel Zarządu Gospodarki Wodnej stwierdził, że nie ma potrzeby ponownie podejmować uchwały w sprawie opracowania i przekazania projektu „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Gidle”, ponieważ opinię organ regulacyjny wyraził już postanowieniem Nr PO.RZT.71.153.2021 z dnia 21 października 2021 r.

Organ nadzoru nie uwzględnia powyższych wyjaśnień i przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę podjęcia uchwały Nr L/289/22 Rady Gminy w Gidlach stanowił art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 19 ust. 3-5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028) zwanej dalej „u.z.z.w.o.ś.”.

Zgodnie z treścią art. 19 ust. 1 u.z.z.w.o.ś. Rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne. Następnie organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy i wydaje, w drodze postanowienia, na które służy zażalenie, opinie nie później niż w terminie miesiąca od dnia doręczenia tego projektu (art. 19 ust. 2 u.z.z.w.o.ś.). Stosownie do art. 19 ust. 6 u.z.z.w.o.ś. Rada gminy przekazuje wojewodzie uchwałę w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków wraz z opinią, o której mowa w ust. 2.

Ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, że Rada Gminy w Gidlach podejmując uchwałę Nr L/289/22 z dnia 25 stycznia 2022 r. nie wypełniła dyspozycji wynikającej z art. 19 ust. 1, 2 i 6 u.z.z.w.o.ś., bowiem nie zachowała wymaganej tymi przepisami procedury poprzedzającej jej podjęcie, co stanowi istotne naruszenie prawa. Pogląd ten jest prezentowany również w judykaturze, gdzie przyjmuje się, że za istotne naruszenie prawa uznaje się takiego rodzaju naruszenia jak: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy prawnej do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały, naruszenia procedury podjęcia uchwały (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 20 kwietnia 2021 r., sygn. II SA/Ol 68/21,

wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 20 lutego 2018 r., sygn. akt I SA/Bd 1062/17, wyroki NSA z 11 lutego 1998 r., sygn. akt II SA/Wr 1459/97; z 8 lutego 1996 r., sygn. akt SA/Gd 327/95).

Stwierdzenie nieważności uchwały Nr L/289/22 z dnia 25 stycznia 2022 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Gidle” jest zatem w całości uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Wójt Gminy Gidle