

UZASADNIENIE

Plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Torfowiska nad Prosną PLH100037 został ustanowiony zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi z dnia 21 listopada 2017 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Torfowiska nad Prosną PLH100037 (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 4869).

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi działając na podstawie § 5 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej wystąpił do Ministra Środowiska o dokonanie kontroli zgodności ww. zarządzenia z przepisami powszechnie obowiązującymi.

Minister Klimatu pismem znak: DP-WOP.0941.368.2017.ABB z 20.12 2019 r. stwierdził uchybienie uzasadniające zmianę we własnym zakresie niektórych postanowień wynikających z kontrolowanego zarządzenia z powodu budzącego wątpliwości zapisu w załączniku nr 5 kontrolowanego zarządzenia w części dotyczącej działania obligatoryjnego, którego zapis brzmi „ekstensywne użytkowanie kośne trwałych użytków zielonych”. Jednocześnie zwrócił uwagę, że zgodnie z wytycznymi Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r., pismo znak: DZP-WP.600.24.2014.ŁR, formułując, w planie zadań ochronnych dla obszaru natura 2000, zapisy wynikające z § 3 pkt 6 lit. a rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. Nr 34, poz. 186 , z późn. zm.), do określenia działań obligatoryjnych należy zastosować zapisy zawarte w piśmie Generalnego Dyrektora ochrony Środowiska z dnia 9 marca 2012 r. (znak: DON-WZ.600.8.2012.SŚ), czyli „zachowanie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków stanowiących przedmioty ochrony położonych na trwałych użytkach zielonych” oraz „ekstensywne użytkowanie kośne, kośno-pastwiskowe lub pastwiskowe trwałych użytków zielonych”. Zastosowany w ww. zarządzeniu zapis „ekstensywnego użytkowania kośnego” budzi wątpliwości, które, jak wskazuje Minister Klimatu, wynikają również ze stanowiska Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zgodnie z którym w planach zadań ochronnych powinny być wskazane działania kośne, kośno-pastwiskowe oraz pastwiskowe i, że rolnikowi nie powinno się ograniczać możliwości użytkowania gruntu oraz możliwości otrzymania przez niego dopłat z Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi po szczegółowej analizie powyższego postanowił doprowadzić do zgodności zapisów zarządzenia z wytycznymi Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz przepisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000. W związku z powyższym zapis w załączniku nr 5, w kolumnie „Opis działania ochronnego”, działanie ochronne nr B1 w części Działanie obligatoryjne tiret drugie otrzymuje brzmienie „ekstensywne użytkowanie kośne, kośno-pastwiskowe lub pastwiskowe trwałych użytków zielonych”.

W związku z nowymi wytycznymi Komisji Europejskiej w sprawie opracowywania szczegółowych celów działań ochrony przedmiotów ochrony obszarów Natura 2000, w kontekście dofinansowania

przedsięwzięć infrastrukturalnych ze środków unijnych, zachodzi konieczność zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 z uwzględnieniem wytycznych, tj. określenia szczegółowych celów działań ochronnych. Cele te zostały określone na podstawie inwentaryzacji wykonanej przez Klub Przyrodników w ramach realizacji projektu „Ochrona torfowisk alkalicznych (7230) południowej Polski”.

Załącznik nr 4 do zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi z 21 listopada 2017 r. Cele działań ochronnych otrzymuje brzmienie załącznika do niniejszego zarządzenia.

Lp.	Przedmiot ochrony	Parametr / wskaźnik ¹	Cel działań ochronnych
1.	7230 Górskie i nizinne torfowiska zasadowe o charakterze młak, turzycowisk i mechowisk	Powierzchnia	Utrzymanie powierzchni siedliska nie mniejszej niż 6,45 ha.
		Procent powierzchni zajęty przez siedlisko na transekcje	Utrzymanie oceny wskaźnika FV – 80 - 100%.
		Gatunki charakterystyczne	Utrzymanie oceny wskaźnika U1 – 4-8 gatunków charakterystycznych, lub pokrycie na transekcje 20-50%.
		Gatunki dominujące	Utrzymanie oceny wskaźnika U1 – brak wyraźnych dominantów, udział gatunków charakterystycznych dla siedliska 7230 i innych mniej więcej równy.
		Pokrycie i struktura gatunkowa mchów	Utrzymanie oceny wskaźnika U1 – całkowite pokrycie mchów w przedziale 20-50%, mchy brunatne zajmują powierzchnię od 20 do 70% całkowitej powierzchni zajmowanej przez wszystkie gatunki mchów.
		Obce gatunki inwazyjne	Utrzymanie oceny wskaźnika FV – brak.
		Gatunki ekspansywne roślin zielnych	Utrzymanie oceny wskaźnika U1 – zajmują do 5% powierzchni.
		Zakres pH	Utrzymanie oceny wskaźnika FV – powyżej 7.
		Ekspansja krzewów i podrostu drzew	Utrzymanie oceny wskaźnika U1 – udział mniejszy niż 15 %.
		Stopień uwodnienia	Utrzymanie oceny wskaźnika FV – poziom wody mierzony w piezometrze – do 2 cm powyżej, równo lub do 10 cm poniżej powierzchni torfowiska (w praktyce, w trakcie chodzenia po torfowisku woda zawsze widoczna, przynajmniej do wysokości podeszwy).
		Pozyskanie torfu	Utrzymanie oceny wskaźnika FV – brak.
		Melioracje odwadniające	Utrzymanie oceny wskaźnika U1 – sieć rowów melioracyjnych oraz innych elementów infrastruktury w niewielkim stopniu oddziałuje na warunki wodne torfowiska z uwagi na brak konserwacji, częściowe uszkodzenie oraz naturalne zarastanie rowów, bądź też podejmowane działania ochronne,

			np. budowę zastawek, zasypywanie rowów itp.
2.	1903 lipiennik Loesela <i>Liparis loeselii</i>	Liczebność osobników	Utrzymanie oceny wskaźnika FV – >100.
		Struktura populacji	Utrzymanie oceny wskaźnika FV – obecność juvenilnych i rozmnażających się osobników.
		Stan zdrowotny	Utrzymanie oceny wskaźnika FV – brak uszkodzeń
		Powierzchnia potencjalnego siedliska	Utrzymanie siedliska na powierzchni nie mniejszej 2,82 ha.
		Powierzchnia zajętego siedliska	Utrzymanie nie mniej niż 0,15 ha powierzchni.
		Fragmentacja siedliska	Utrzymanie oceny wskaźnika FV – brak lub mała.
		Stopień zarośnięcia siedliska przez roślinność drzewiastą i krzewiastą	Utrzymanie oceny wskaźnika FV – <25%.
		Wysokie byliny/gatunki ekspansywne konkurencyjne	Utrzymanie oceny wskaźnika U1 – zajmujące łącznie ponad 25 % areалу.
		Wysokość runi	Utrzymanie oceny wskaźnika U1 – 25-45 cm.
		Grubość wojłoku	Utrzymanie oceny wskaźnika FV – < 5 cm.
		Miejsca do kiełkowania	Utrzymanie oceny wskaźnika FV – >10%.
		Stopień uwodnienia	Utrzymanie oceny wskaźnika FV – duże.

Zgodnie z art. 28 ust. 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r. poz. 916) w przypadku dokonywania zmiany planu zadań ochronnych, sporządzający projekt dokumentu winien umożliwić zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych oraz siedlisk gatunków zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze zmianą tego dokumentu, a także zapewnić możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w art. 28 ust. 3 i 4 cyt. ustawy o ochronie przyrody oraz art. 39 w związku z art. 3 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029).

Szczegółowy tryb dokonywania zmian w planie zadań ochronnych określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. Nr 34, poz. 186, z późn. zm.). Zgodnie z § 6 w związku z § 2 ww. rozporządzenia, tryb sporządzenia projektu zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 obejmuje m.in. obowiązek podania do publicznej wiadomości informacji o zamiarze przystąpienia do sporządzenia projektu planu zadań ochronnych.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi obwieszczeniem z 20 grudnia 2021 r. znak: WPN.6320.12.2021.MCa podał do publicznej wiadomości informację o zamiarze przystąpienia do sporządzenia zmiany planu zadań ochronnych m.in. dla obszaru Natura 2000 Torfowiska nad Prosną PLH100037 poprzez:

- opublikowanie obwieszczenia w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi - 23 grudnia 2021 r.;
- wywieszenia obwieszczenia na tablicy ogłoszeń w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi - 23 grudnia 2021 r.;
- publikację obwieszczenia w prasie o zasięgu ponadregionalnym w dniu 23 grudnia 2021 r.

Zgodnie z art. 28 ust. 9 w nawiązaniu do ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi umożliwił zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze sporządzeniem projektu zmiany planu zadań ochronnych.

W publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie została umieszczona informacja o tworzonym projekcie zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, zgodnie z wymogiem art. 21 ust. 2 pkt 24 lit. a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi obwieszczeniem z 28 kwietnia 2022 r., znak: WPN.6320.2.2019.MKu, podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do sporządzenia projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi z dnia 21 listopada 2017 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Torfowiska nad Prosną PLH100037 poprzez:

- opublikowanie obwieszczenia w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi – 2 maja 2022 r.;
- wywieszenie obwieszczenia na tablicy ogłoszeń w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi - od 2 maja 2022 r. do 27 maja 2022 r.;
- publikację w prasie o zasięgu regionalnym 29 kwietnia 2022 r.

Projekt dokumentu został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi pod adresem www.gov.pl/web/rdos-lodz (zakładka: „Obwieszczenia i zawiadomienia” w dziale: „Załatw sprawę”).

W terminie przewidzianym na konsultacje społeczne projektu niniejszego zarządzenia, tj. od 5 maja do 26 maja 2022 r. nie wniesiono uwag i wniosków.

Projekt zarządzenia został uzgodniony z Wojewodą Łódzkim - pismo z dnia 20 czerwca 2022 r., znak: RT-II.0521.12.2022.