



Olsztyn, dnia 13 listopada 2024 r.
PS-III.431.2.16.2024.GM

**Pani
Dorota Grendzińska-Siniuk
Prezes Zarządu
Spółdzielni Socjalnej Po Sąsiedzku
w Bisztyнку**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020, poz. 224), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Pani wystąpienie pokontrolne.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Spółdzielni Socjalnej Po Sąsiedzku, 11-230 Bisztynek, Pl. Wolności 5, 11-230 Bisztynek, NIP: 743-320-425-52, REGON: 389046118, KRS: 0000903293.

Kierownik jednostki kontrolowanej: Dorota Grendzińska-Siniuk – Prezes Zarządu.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Oddziału Pracy Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- 1) Pani Genowefa Macina – starszy inspektor wojewódzki, nr legitymacji służbowej 10/2022, wydanej przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu kontrolnego, (upoważnienie do kontroli nr WK-I.0030.459.2024 z dnia 8 października 2024 r., wydane przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego).
- 2) Pani Ewa Osenkowska – inspektor wojewódzki, nr legitymacji służbowej 27/2021, wydanej przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniąca funkcję członka zespołu kontrolnego, (upoważnienie do kontroli nr WK-I.0030.459.2024 z dnia 8 października 2024 r., wydane przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego).

[dowód: akta kontroli: nr 1-7]

Termin kontroli: od 23 października 2024 r. do 14 listopada 2024 r.

Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym, wynikającym z Zarządzenia Nr 145 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 8 czerwca 2020 r. w sprawie wprowadzenia kontroli zdalnej tj. bez osobistej obecności kontrolerów, z wykorzystaniem narzędzi informatycznych do zgromadzenia materiału dowodowego, w celu ustalenia stanu faktycznego, a następnie dokonania oceny działalności jednostki kontrolowanej.



Przedmiot i zakres kontroli:

- Ocena spełniania warunków w zakresie posiadania statusu przedsiębiorstwa społecznego określonych w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5– 10 ustawy o ekonomii społecznej.

Okres objęty kontrolą: od 7 lutego 2023 r. do 22 października 2024 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 16 ust. 1-4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 poz. 224), art. 16 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2024 r., poz. 113 – dalej „ustawy”).

Na podstawie ustaleń kontroli, spełnianie przez Spółdzielnię Socjalną Po Sąsiedzku warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy ocenia się **pozytywnie**.

Pozytywnie oceniono:

- 1) prowadzenie przez Spółdzielnię działalności mającej na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej oraz zgodnie ze złożonym wnioskiem,
- 2) zapewnienie przez Spółdzielnię zatrudnienia, zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej,
- 3) organizowanie, na podstawie art. 7a ustawy o spółdzielniach socjalnych, spotkań konsultacyjnych, pełniących funkcję organu konsultacyjno-doradczego, zgodnie z art. 7 ust. 5 ustawy o ekonomii społecznej,
- 4) przestrzeganie przez Spółdzielnię, określonych w art. 8 ustawy, zakazów w zakresie dysponowania majątkiem przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych,
- 5) przestrzeganie przez Spółdzielnię, określonych w art. 9 ustawy, ograniczeń w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego,
- 6) spełnianie przez Spółdzielnię, zgodnie z art. 10 ustawy obowiązku sprawozdawczego,
- 7) Opracowanie i realizowanie przez Spółdzielnię, zgodnie z art. 6 ustawy indywidualnych programów reintegracji, dla osób, którym został udzielony instrument wsparcia, o którym mowa w art. 21 lub 22 ustawy.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczypospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



USTALENIA KONTROLI:

Wojewoda Warmińsko-Mazurski decyzją z 7 lutego 2023 r. przyznał Spółdzielni Socjalnej Po Sąsiedzku status przedsiębiorstwa społecznego. Spółdzielnia została umieszczona w elektronicznym wykazie przedsiębiorstw społecznych prowadzonym przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Spółdzielnia uzyskała status PS jako podmiot ekonomii społecznej prowadzący działalność gospodarczą, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (t. j. Dz.U. z 2024 r., poz. 236)

W okresie objętym kontrolą Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego, samorządowa osoba prawna nie posiadały nad Spółdzielnią kontroli w rozumieniu art. 4 pkt 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów.

Przedsiębiorstwo społeczne, w okresie objętym kontrolą, prowadziło działalność mającą na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, co było zgodne z art. 4 ust. 1 Ustawy o ekonomii społecznej.

W § 5 Statutu Spółdzielni Socjalnej Po Sąsiedzku określono, iż celem Spółdzielni jest m. in.:

- Przywrócenie na rynek pracy osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, poprzez prowadzenie wspólnego przedsiębiorstwa w oparciu o osobista pracę członków, osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, osób długotrwale bezrobotnych oraz umożliwienie osobom pozostającym bez pracy i niepełnosprawnym aktywizacji zawodowej.
- Realizacja doniosłych społecznie celów, takich jak tworzenie więzi międzyludzkich oraz reintegracja społeczna i reintegracja zawodowa – podejmowanie działań mających za przedmiot odbudowanie i podtrzymanie u członka Spółdzielni umiejętności uczestniczenia w życiu społeczności lokalnej oraz pełnienia ról społecznych w miejscu pracy, zamieszkania oraz pobytu, a także działania mające na celu odbudowanie i podtrzymanie zdolności do samodzielnego świadczenia pracy na rynku pracy.
- Prowadzenie działalności gospodarczej, społecznej i oświatowo-kulturalnej na rzecz swoich członków oraz środowiska lokalnego, a także działalność społecznie użyteczna w sferze działań publicznych zawartych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

[dowód: akta kontroli: nr 142-165]



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



W myśl § 6 Statutu:

1. Dla realizacji celów, o których mowa w § 5, Spółdzielnia prowadzi działalność w zakresie produkcji, usług i handlu.
2. Przedmiotem działalności prowadzonej przez Spółdzielnię są według Polskiej Klasyfikacji Działalności m. in.:
 - Wytwarzanie gotowych posiłków i dań;
 - Przygotowanie i dostarczanie żywności dla odbiorców zewnętrznych;
 - Pozostałe pozaszkolne formy edukacji, gdzie indziej niesklasyfikowane.

[dowód: akta kontroli nr 142-165]

Z informacji uzyskanych od Prezesa Zarządu Spółdzielni Socjalnej PO Sąsiedzku wynika, że podstawowym przedmiotem działalności gospodarczej jest świadczenie usług żywienia dla dzieci w placówkach oświatowych, dla podopiecznych Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej z Gminy Bisztynek i dla uchodźców z Ukrainy zgodnie z umowami świadczenia usług. Usługi gastronomiczne świadczone były także w prowadzonym lokalu gastronomicznym Pyszne Bistro. W lokalu tym jak i w Stołówce Spółdzielni prowadzona jest działalność gastronomiczna i cateringowa dla klientów indywidualnych i grupowych.

dowód: akta kontroli nr 142-165]

Zgodnie ze statutem Spółdzielnia Socjalna Po Sąsiedzku świadczy usługi i wsparcie działań środowiska lokalnego w ramach działalności społecznej i reintegracji zawodowej na rzecz pracowników. W 2023 r. na ten cel przeznaczono 57.344,35 zł, w ramach tych kosztów zorganizowano:

- atrakcje i słodki bufet podczas Gali dla Darczyńców II Wigilii dla Samotnych Gminy Bisztynek;
- szkolenie pracowników Spółdzielni Socjalnej Po Sąsiedzku i MOPS Bisztynek z zakresu udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej ;
- szkolenie dla pracowników pod kierunkiem znanego kucharza z zakresu przygotowywania potraw kuchni polskiej;
- warsztaty dla seniorów i rodziców dzieci uczęszczających do placówek edukacyjnych z gminy Bisztynek z zakresu dietetyki, zdrowego żywienia, analizy składu ciała i układania jadłospisów dla danej jednostki chorobowej;
- po raz trzeci wspólnie ze Stowarzyszeniem Nasz Kalejdoskop i MOPS Bisztynek Wigilię dla samotnych z gminy Bisztynek oraz warsztaty międzypokoleniowe.

Przedstawione w toku kontroli informacje potwierdzają podejmowanie ww. działań.

[dowód: akta kontroli nr 8-20, 177]



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



W okresie objętym kontrolą stan zatrudnienia w Spółdzielni był zgodny z art. 5 ust. 1-3 Ustawy o ekonomii społecznej. Podmiot udokumentował, przesłanki z art. 2 ust. 6 ustawy, kwalifikującą osobę jako zagrożoną wykluczeniem społecznym.

[dowód: akta kontroli nr 21-39,140-141]

Spółdzielnia zgodnie z art. 6 ww. ustawy utworzyła indywidualne plany reintegracyjne dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. Indywidualne plany reintegracyjne zawierały opis sytuacji społecznej i zawodowej pracownika, planowane działania z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej oraz zakładane efekty działań.

[dowód: akta kontroli nr 66-139, 166-176]

Kontrolujący ustalili, że założycielami Spółdzielni Socjalnej Po Sąsiedzku są: Gmina Bisztynek oraz Stowarzyszenie „Nasz kalejdoskop”, tj. podmioty posiadające osobowość prawną. Kontrolującym przedstawiono Uchwałę Nr XX/166/20 Rady Miejskiej w Bisztyнку z dnia 20 listopada 2020 r. w sprawie utworzenia spółdzielni socjalnej. Wobec powyższego, w kwestii organu konsultacyjno-doradczego w kontrolowanym podmiocie zastosowanie ma art. 7 ust. 5 ustawy o ekonomii społecznej, zgodnie z którym w przypadku spółdzielni socjalnych, w których założycielem jest osoba prawna (...) funkcję organu konsultacyjno-doradczego pełni spotkanie konsultacyjne, o którym mowa w art. 7a ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych. Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o ekonomii społecznej do kompetencji organu konsultacyjno-doradczego należy m.in. zapoznanie się nie rzadziej niż raz w roku z wynikami działalności przedsiębiorstwa społecznego oraz wyrażenie opinii w tym zakresie. W czasie czynności kontrolnych przedłożono protokoły potwierdzające przeprowadzenie stosownych konsultacji Zarządu z pracownikami Spółdzielni.

[dowód: akta kontroli: nr 50-59]

Spółdzielnia w okresie objętym kontrolą, zgodnie z oświadczeniem złożonym przez Prezesa Zarządu:

- nie udzielała pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanym ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli, ani nie zabezpieczało ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;
- nie przekazywała majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



- nie wykorzystywała majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynikało bezpośrednio z celu statutowego;
- nie dokonywała zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

[dowód: akta kontroli nr 60]

Zgodnie z § 58 Statutu Spółdzielni dochód spółdzielni, po pomniejszeniu o podatek dochodowy i inne obowiązkowe obciążenia wynikające z odrębnych przepisów ustawowych, stanowi nadwyżkę bilansową. W § 59 natomiast zawarto zapis, iż nadwyżka bilansowa podlega podziałowi na podstawie uchwały Walnego Zgromadzenia.

Zgodnie z przedstawioną Uchwałą nr 4/2024 Walnego Zgromadzenia Spółdzielni Socjalnej „Po Sąsiedzku z dnia 28 maja 2024 r. dokonało podziału nadwyżki bilansowej na:

- zwiększenie funduszu zasobowego w wysokości 70%;
- oraz na cele, o których mowa w art. 2 ust. 2 i 3 ustawy o spółdzielniach socjalnych (30%), tj. na społeczną oraz zawodową reintegrację jej członków oraz pracowników.

[dowód: akta kontroli 40-49]

Spółdzielnia terminowo złożyła roczne sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego za 2023 r. do dnia 31 marca 2024 r.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Radosław Król
/podpis elektroniczny/**



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską

