



# Ministerstwo Finansów

Podsekretarz Stanu  
Jarosław Neneman

Warszawa, 3 kwietnia 2024 roku

---

Sprawa: Konsultacje projektu rozwiązań dot. KSeF  
Znak sprawy: PT7.8165.62.2024  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

## Zawiadomienie o rozpoczęciu konsultacji projektu rozwiązań prawnych dotyczących obowiązkowego Krajowego System e-Faktur

Szanowni Państwo,

zapraszam Państwa do konsultacji w sprawie projektu rozwiązań prawnych  
w zakresie obowiązkowego Krajowego System e-Faktur.

### I. CO JEST PRZEDMIOTEM KONSULTACJI

Przedmiotem konsultacji jest projekt rozwiązań prawnych korygujących  
uchwalone w 2023 r. przepisy wprowadzające obowiązkowe wystawianie e-  
faktur w Krajowym Systemie e-Faktur, tj. zmiany do ustawy z dnia 16  
czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz  
niektórych innych ustaw (Dz. U. 2023 r. poz. 1598) – dalej: „ustawa KSeF”.

Obligatoryjne e-fakturowanie obejmie zasadniczo czynności, które obecnie  
wymagają udokumentowania fakturą wystawioną zgodnie z ustawą z dnia  
11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2024 r. poz. 361) –  
dalej: „ustawa o VAT”. W pierwszej kolejności od dnia 1 lipca 2024 r. mieli  
zostać nim objęci podatnicy VAT czynni, a następnie od 1 stycznia 2025 r.  
podatnicy zwolnieni podmiotowo (drobni przedsiębiorcy) lub wykonujący  
wyłącznie czynności zwolnione od podatku. Od 1 lipca 2024 r. miał także  
wejść obowiązek podawania numeru KSeF w przelewach za faktury w  
transakcjach między podatnikami VAT czynnymi, w tym w transakcjach  
objętych mechanizmem podzielonej płatności.

---

tel.: +48 22 694 55 55  
fax: +48 22 694 36 84  
[gov.pl/finanse](http://gov.pl/finanse)  
e-mail: [kancelaria@mf.gov.pl](mailto:kancelaria@mf.gov.pl)

ul. Świętokrzyska 12  
00-916 Warszawa

W związku ze zdiagnozowanymi problemami związanymi z wydajnością systemu, które uniemożliwiają wprowadzenie obowiązkowego KSeF w zakładanym terminie, tj. od 1 lipca 2024 r., podjęto decyzję o przesunięciu jego wdrożenia.

Ponadto, Minister Finansów przeprowadził konsultacje z przedsiębiorcami, podczas których zebrano szereg informacji i opinii o funkcjonowaniu systemu.

W odpowiedzi na postulaty przedsiębiorców dotyczące potrzeby uproszczenia otoczenia prawnego, wdrożenia i funkcjonowania obowiązkowego KSeF, przedstawiam, w formie załącznika do niniejszego zawiadomienia, propozycję rozwiązań w następujących obszarach:

1. Przedstawienie sposobu przesunięcia terminu wejścia w życie zmian wdrażających obowiązkowy KSeF, w tym wprowadzenie obowiązkowego KSeF dla wszystkich podatników w jednym terminie (dla podatników czynnych i podatników zwolnionych z VAT) oraz dostosowanie terminów w zakresie odroczenia niektórych innych rozwiązań, jak:
  - a. dodatkowe odroczenie wymogu podania numeru KSeF w płatnościach za e-faktury, także za te faktury, za które płatność jest dokonywana w mechanizmie podzielonej płatności,
  - b. utrzymanie dodatkowego odroczenia KSeF w odniesieniu do faktur wystawianych z kas rejestrujących,
  - c. utrzymanie dodatkowego odroczenia w zakresie kar za nieprzestrzeganie obowiązków KSeF.
2. Wdrożenie w okresie przejściowym tzw. „trybu offline” możliwego do stosowania przez wszystkich podatników.
3. Uregulowanie zagadnienia dotyczącego faktur konsumenckich przez dopuszczenie możliwości ich wystawiania w KSeF oraz uregulowania w zakresie tzw. „samoidentyfikacji” nabywcy dla potrzeb wystawienia przez dostawcę e-faktury.
4. Zrównoważenie obowiązków w KSeF po stronie wystawcy i nabywcy poprzez m.in. wprowadzenie zmian w zakresie podatków dochodowych, które dostosują wymogi faktury jako dowodu poniesienia kosztu uzyskania przychodu do warunków KSeF.
5. Wprowadzenie załącznika do e-faktury w standardowych typach transakcji, które obejmują rozszerzony zakres jednostek miary i ceny dostarczanych towarów lub usług.
6. Zapewnienie – przed datą rozpoczęcia obowiązkowego e-fakturowania w KSeF – możliwości wygenerowania oraz poboru certyfikatów wystawcy faktur stosowanych przy wystawianiu faktur w trybie offline lub w okresie awarii (niezbędne do generowania kodów QR).
7. Zapewnienie w okresie przejściowym podatnikom „wykluczonym cyfrowo”, gdzie skala i wartość wystawianych faktur jest niewielka,

możliwości wystawiania faktur w formie dotychczasowej.

## II. PROPONOWANE ROZWIĄZANIA W INNYCH OBSZARACH

1. Odroczenia drugiego etapu elektronicznej obsługi spraw dotyczących WIS, WIA, WIP i WIT
2. Likwidacji obowiązku integracji kas rejestrujących z terminalami płatniczymi, tj.: zniesienia obowiązku integracji kas rejestrujących z terminalami płatniczymi na rzecz wprowadzenia bezterminowego obowiązku raportowania danych dotyczących transakcji płatniczych przez agentów rozliczeniowych.

## III. ZASADY ZBIERANIA OPINII

- Konsultacje są otwarte są dla wszystkich podmiotów.
- W ramach konsultacji Ministerstwo Finansów dąży do uzyskania uzasadnionych i konstruktywnych stanowisk, uwag oraz opinii dotyczących przedstawionego projektu rozwiązań prawnych.
- Zastrzegamy sobie możliwość opublikowania nadesłanych opinii na stronie Ministerstwa Finansów w dziale „Co robimy” w zakładce „Konsultacje podatkowe” dostępnej pod linkiem: <https://www.gov.pl/web/finanse/konsultacje-podatkowe>.

## IV. JAK ZGŁOSIĆ OPINIĘ

- Opinię z uzasadnieniem proszę przesać na adres: [sekretariat.pt@mf.gov.pl](mailto:sekretariat.pt@mf.gov.pl)
  - Do dokumentów przekazywanych w formatach nieedytowalnych (np. jpg) proszę dołączyć ich postać edytowalną.
  - Będziemy wdzięczni za zgłaszanie uwag i opinii wg wzoru opublikowanego przy projekcie rozwiązań – tabela.
  - Przesyłając opinię, wyrażacie Państwo zgodę na publikację zarówno samej opinii, jak i danych podmiotu ją zgłaszającego, za wyjątkiem danych osobowych.
- 
- Informacje dotyczące przetwarzania danych osobowych znajdziecie Państwo w dołączonej „Klauzuli informacyjnej dotyczącej przetwarzania danych osobowych na podstawie obowiązku prawnego ciążącego na administratorze”.

## V. TERMIN ZGŁASZANIA OPINII

Proszę o przesyłanie opinii wraz z uzasadnieniem w terminie **do 19 kwietnia 2024 r.**

## VI. PODSTAWA PRAWNA

§ 5 zarządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 20 czerwca 2017 r. w sprawie konsultacji podatkowych (Dz. Urz. MRiT poz. 122).

Z wyrazami szacunku

PODSEKRETARZ STANU



Jarosław Neupert

### Otrzymują wg rozdzielnika:

1. Business Centre Club
2. Stowarzyszenie Księgowych w Polsce Biuro Zarządu Głównego
3. Naczelna Rada Adwokacka
4. Fundacja Rozwoju Rachunkowości w Polsce
5. Polska Izba Biegłych Rewidentów
6. Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług
7. Krajowa Izba Doradców Podatkowych
8. Krajowa Izba Gospodarcza
9. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej
10. Konfederacja LEWIATAN
11. Krajowa Izba Radców Prawnych
12. Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców Przedsiębiorcy.pl
13. Polska Rada Biznesu
14. Polska Izba Handlu
15. Związek Rzemiosła Polskiego

16. Rada Krajowa Federacji Konsumentów
17. Zrzeszenie Prawników Polskich
18. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji
19. Naczelna Izba Lekarska
20. Krajowa Rada Notarialna
21. Naczelna Izba Aptekarska
22. Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji
23. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców
24. Polski Związek Niewidomych
25. Federacja Przedsiębiorców Polskich
26. Polskie Stowarzyszenie Vendingu
27. Organizacja Pracodawców Branży Fiskalnej
28. Krajowa Rada Komornicza
29. Związek Importerów i Producentów Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego Branży RTV i IT - ZIPSEE „Cyfrowa Polska”
30. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji
31. Izba Gospodarki Elektronicznej
32. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej
33. Związek Banków Polskich
34. Polska Izba Ubezpieczeń
35. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów
36. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
37. Rada Działalności Pożytku Publicznego
38. Rada Dialogu Społecznego
39. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców