

WZPS-5.431.5.3.2024.DK

P R O T O K Ó Ł
kontroli kompleksowej przeprowadzonej
w Urzędzie Miejskim w Świdwinie w dniach 11-13 marca 2024 roku

Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski Wały Chrobrego 4 70-502 Szczecin
Adres jednostki kontrolowanej	Urząd Miejski w Świdwinie 78-300 Świdwin, Plac Konstytucji 3 Maja 1
Osoba kierująca jednostką kontrolowaną w okresie objętym kontrolą i na dzień kontroli	Pan Piotr Feliński – Burmistrz Świdwina
Zakres kontroli	Sposób realizacji zadań nałożonych na Gminę przepisami ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r., poz. 424), a w szczególności zagadnienia dotyczące: <ol style="list-style-type: none"> 1) opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej, 2) prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową, 3) zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia, 4) utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego, 5) prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”, 6) realizacji zadań określonych w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na rok 2023 i 2024, 7) zabezpieczenia w budżecie gminy środków finansowych na realizację zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz z Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2023 roku do dnia zakończenia kontroli.
Termin kontroli	11-13 marca 2024 roku
Kontrolujący	Dorota Kowalska – główny specjalista - legitymacja służbowa Nr 3/2023 - osoba kierująca zespołem Aneta Łątka – starszy inspektor wojewódzki - legitymacja służbowa Nr 2/2023

Upoważnienie do kontroli	Nr 20/2024 z 14 lutego 2024 roku
Podstawa prawa do przeprowadzenia kontroli	– art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej – rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej
Osoby udzielające wyjaśnień	Pani Romana Parchoć – przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Mieście Świdwin
Podstawy dokonanych w trakcie kontroli ustaleń	informacje przekazane przez przewodniczącą Zespołu, analiza dokumentacji dotyczącej działań podejmowanych przez Gminę na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej i działalności Zespołu Interdyscyplinarnego oraz analiza przesłanej dokumentacji związanej z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty”

Oceny dokonano na podstawie analizy sposobu realizacji przez Miasto Świdwin następujących zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.

1. Środki finansowe przeznaczone na realizację zadań gminy.

Miasto Świdwin w kontrolowanym okresie przekazywało środki finansowe na zadania realizowane w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej w wysokości: rok 2023 – 82.609,75 zł, rok 2024 (do dnia kontroli) - 57.260,00 zł. Środki wydatkowano m.in. na prowadzenie Punktu Informacyjno-Konsultacyjnego, poradnictwo psychologiczne, prowadzenie grupy wsparcia dla osób doznających przemocy oraz szkolenia z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 1

2. Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.

Miasto Świdwin opracowało i realizowało „Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2025” przyjęty do realizacji Uchwałą Rady Miasta Świdwin Nr XXIX/171/21 z dnia 27 stycznia 2021 roku. W dniu 31 stycznia 2024 r. Rada Miasta Świdwin podjęła uchwałę Nr LXVII/490/24 w sprawie przyjęcie „Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024-2027”.

Obecnie obowiązujący Program określa zasoby, jakimi dysponuje gmina, wyznacza główne działania na rzecz rodzin dotkniętych przemocą oraz zagrożonych wystąpieniem

tego zjawiska, określa sposoby ochrony ofiar przemocy domowej oraz terminy realizacji zadań i podmioty odpowiedzialne za realizację poszczególnych zadań.

Z informacji uzyskanej od przewodniczącej Zespołu wynikało, że od 2023 roku zrealizowano następujące zadania:

lp.	zadanie lub cel określone w programie	informacja o realizacji lub przyczyny braku realizacji
1.	Zintensyfikowanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej	<ul style="list-style-type: none"> – w placówkach oświatowych zorganizowano „Szkołę dla rodziców”, a dla uczniów treningi kontroli złości i zastępowania agresji oraz warsztaty coachingowe dla nastolatków; – w przedszkolu zorganizowano warsztaty dla rodziców pn. „Wybuchowy przedszkolak”; – sfinansowano szkolenia certyfikowanych mediatorów rówieśniczych i koordynatorów mediacji rówieśniczej; – rozpropagowano ulotki nt. instytucji udzielających pomocy osobom doznającym przemocy; – realizowano projekty wspierające rodzinę „Uwierz w swój sukces”, „Liczy się człowiek”; – przeprowadzono diagnozę lokalnych zagrożeń; – zorganizowano konferencję promującą pomyślne rodzicielstwo „Jak być dobrym rodzicem”; – placówki oświatowe realizowały programy wychowawcze i profilaktyczne, prowadziły liczne działania edukacyjne wobec dzieci, młodzieży i ich rodziców;
2.	Wspieranie osób doznających przemocy domowej w działaniach związanych z przerwaniem zjawiska przemocy domowej	<ul style="list-style-type: none"> – Miasto Świdwin prowadziło Punkt Informacyjno-Konsultacyjny; – w mieście działał telefon informacyjno-interwencyjny; – zapewniono konsultacje psychologiczne dla osób doznających przemocy domowej; – prowadzono pracę socjalną oraz realizowano działania wynikające z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej; – prowadzono grupę wsparcia dla osób doznających przemocy domowej; – rodziny mające problemy opiekuńczo-wychowawcze objęto pomocą asystenta rodziny; – grupy robocze/diagnostyczno-pomocowe opracowywały i realizowały indywidualne

		<p>plany pomocy dla rodzin dotkniętych przemocą;</p> <ul style="list-style-type: none"> - członkowie grup roboczych/diagnostyczno-pomocowych monitorowali środowiska dotknięte lub zagrożone przemocą;
3.	Powstrzymywanie osób stosujących przemoc i przerwanie przemocy domowej	<ul style="list-style-type: none"> - realizowano program oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową; - osoby uzależnione od alkoholu kierowano do gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych; - dla dorosłych mieszkańców miasta zorganizowano warsztaty radzenia sobie ze złością;
4.	Zwiększenie poziomu kompetencji przedstawicieli instytucji i podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej	<ul style="list-style-type: none"> - członkowie zespołu interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno-pomocowych podnosili swoje kompetencje zawodowe poprzez udział w szkoleniach „Dziecko z problemem przemocy. Jak rozpoznawać, wspierać i działać”, „Procedura NK – krok po kroku, przeciwdziałanie przemocy w rodzinie”, „Podnoszenie kompetencji specjalistów w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej ze szczególnym uwzględnieniem sytuacji dzieci oraz zasad pracy z osobami stosującymi przemoc”, „Zjawisko przemocy rówieśniczej oraz cyberprzemocy jako obszar działań profilaktycznych”, „Rewolucyjne zmiany w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie”, „Prawne i psychologiczne podstawy przeciwdziałania przemocy w rodzinie ze szczególnym uwzględnieniem nowelizacji ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie”; - zorganizowano superwizję pracy zespołu interdyscyplinarnego, grup diagnostyczno-pomocowych oraz przedstawicieli instytucji zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy domowej; - prenumerowano „Niebieską Linie”; - zbierano informacje nt. potrzeb szkoleniowych członków zespołu interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno-pomocowych;

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 2

3. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową.

„Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024-2027” uwzględnia działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową.

W ramach powyższego zadania placówki oświatowe realizowały programy wychowawcze i profilaktyczne („Trzymaj formę”, którego celem jest edukacja w zakresie trwałego kształtowania prozdrowotnych nawyków wśród młodzieży szkolnej, „Trening kontroli złości” rozwijający kompetencje emocjonalno-społeczne, „Rysia i Tolek w cyberświecie”), a także prowadziły pedagogizację rodziców. Na lekcjach wychowawczych przeprowadzano pogadanki z uczniami na temat przeciwdziałania przemocy, do szkół zapraszano przedstawicieli instytucji pracujących w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej, organizowano warsztaty nt. radzenia sobie z agresją, konkurs plastyczny „Reaguję na przemoc” i spektakle profilaktyczne oraz festyny rodzinne. Dla rodziców zorganizowano warsztaty „Wybuchowy przedszkolak”, konferencję promującą pomyślne rodzicielstwo oraz „Szkołę dla rodziców”, której celem było podniesienie kompetencji wychowawczych rodziców. Ponadto Miasto Świdwin prowadziło grupę wsparcia dla osób doznających przemocy domowej, a także wzięło udział w kampanii „16 Dni Bez Przemocy”.

Na terenie Miasta Świdwin funkcjonuje Punkt Informacyjno-Konsultacyjny, w którym dwa razy w tygodniu dyżur pełni kurator sądowy i terapeuta uzależnień.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 3

4. Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia.

Miasto Świdwin nie prowadzi ośrodka wsparcia. Istnieje możliwość umieszczenia osób lub rodzin dotkniętych przemocą w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Białogardzie lub w Ośrodku Interwencji Kryzysowej w Krzecku. Miasto w dniu 15 grudnia 2020 roku podpisało porozumienie z Powiatem Świdwińskim w sprawie szczegółowych zasad kierowania i ponoszenia odpłatności za pobyt w Ośrodku Interwencji Kryzysowej działającym przy Domu Pomocy Społecznej w Krzecku.

W kontrolowanym okresie nie było konieczności umieszczania tam osób lub rodzin doznających przemocy.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 4

5. Utworzenie i funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy tworzenie zespołów interdyscyplinarnych. Kwestie związane z powoływaniem zespołów interdyscyplinarnych i ich działalnością zostały uregulowane w art. 9a – 9c ustawy:

- zespół powołuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Rada gminy w drodze uchwały określa tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego,

- zespół działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w skład zespołu, z wyjątkiem kuratorów sądowych,

- w skład zespołu wchodzi przedstawiciele:

1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,

2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,

3) Policji,

4) oświaty,

5) ochrony zdrowia,

6) organizacji pozarządowych,

7) w skład zespołu wchodzi także przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej, jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek do wójta, burmistrza albo prezydenta miasta w związku z zamieszkiwaniem na obszarze gminy żołnierza pełniącego czynną służbę wojskową,

8) kuratorzy sądowi,

9) w skład zespołu mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele innych podmiotów działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej,

- zespół interdyscyplinarny powołuje grupy diagnostyczno-pomocowe.

powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego	Zarządzenie Nr WO/175/23 Burmistrza Miasta Świdwin z dnia 13 października 2023 r. W dokumentacji znajdowało się zarządzenie zmieniające skład Zespołu.
tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków Zespołu	Uchwała Rady Miasta Świdwin Nr LXI/430/23 z dnia 30 sierpnia 2023 roku.
regulamin określający szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu	Zespół opracował regulamin określający szczegółowe warunki funkcjonowania zespołu oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych. Przewodniczącego Zespołu oraz jego zastępcę wybrano na pierwszym posiedzeniu Zespołu – uchwała Zespołu nr 1/2023 z 26.1.2023 r.
zgodność składu zespołu z obowiązującymi przepisami	W skład Zespołu weszli przedstawiciele Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Świdwinie, Policji, oświaty, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowej, miejskiej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Żandarmerii Wojskowej oraz prokurator i kurator sądowy.

porozumienia zawarte między Burmistrzem Świdwina, a podmiotami, których przedstawiciele weszli w skład zespołu	Dokumentacja zawierała porozumienia z podmiotami, których przedstawiciele weszli w skład Zespołu.
oświadczenia wszystkich członków zespołu o zachowaniu poufności informacji i danych, które uzyskali przy realizacji zadań zgodnie z treścią określoną w art. 9c ust. 3 ustawy	W dokumentacji znajdowały się oświadczenia wszystkich członków Zespołu Interdyscyplinarnego.
posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego - zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej	Posiedzenia Zespołu odbywały się nie rzadziej niż raz na dwa miesiące. Z posiedzeń sporządzano protokoły wraz z listą obecności.
zabezpieczenie dokumentacji dotyczącej prac zespołu	W szafie zamykanej na klucz w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Świdwinie.
sposób powiadamiania o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” oraz sposób powiadamiania o spotkaniu dotyczącym konkretnej rodziny	Członkowie zespołu/grupy diagnostyczno-pomocowej o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” oraz o spotkaniu powiadamiani byli osobiście lub telefonicznie. Działanie nie było dokumentowane.
Zabezpieczenia administratora danych osobowych (ośrodek pomocy społecznej)	W dokumentacji znajdowały się upoważnienia do przetwarzania danych osobowych oraz oświadczenia o zobowiązaniu do zachowania tajemnicy.

Kontrolujący stwierdzili uchybienie polegające na niezgodnym z przepisem art. 9a ust. 10a ustawy zapisie w punkcie 25 regulaminu określającego szczegółowe warunki funkcjonowania zespołu oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych. Wskazano w nim, że grupy diagnostyczno-pomocowe mogą być powoływane przez przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 5

6. Prowadzenie procedury „Niebieskie Karty”.

Do dnia 27 września 2023 roku kwestie związane z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty” zostały określone w art. 9d ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieskie Karty”.

Zgodnie z obowiązującymi do dnia 27 września 2023 r. przepisami:

- przewodniczący zespołu, po otrzymaniu formularza „Niebieska Karta-A” przekazuje go niezwłocznie, nie później niż w ciągu 3 dni od dnia jego otrzymania członkom zespołu/grupy roboczej,

- członkowie zespołu zapraszają na posiedzenie zespołu lub grupy roboczej osobę, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą, w obecności tej osoby powinna być dokonana analiza sytuacji rodziny i wypełniony formularz „Niebieska Karta - C”,
- członkowie zespołu/grupy roboczej opracowują indywidualny plan pomocy dla osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domową i jej rodziny, który zawiera propozycje działań pomocowych,
- przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego wzywa na spotkanie zespołu/grupy roboczej osobę, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc domową,
- spotkania z osobami, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą domową oraz osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc domową, nie mogą być organizowane w tym samym miejscu i czasie,
- zakończenie procedury następuje w przypadku ustania przemocy domowej i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy domowej oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy albo w przypadku rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań,
- zakończenie procedury wymaga udokumentowania w formie protokołu podpisanego przez przewodniczącego zespołu,
- o zakończeniu procedury powiadamia się podmioty w niej uczestniczące.

W okresie od 1.01.2023 r. – 11.03.2024 r. do przewodniczącej Zespołu wpłynęły 102 formularze „Niebieska Karta – A” wszczynających procedurę, natomiast 95 procedur zostało zakończonych.

Kontrolujący zbadali 7 procedur, które wszczęte były w okresie obowiązywania wyżej wymienionego rozporządzenia oraz 3 procedury prowadzone na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r., poz. 1870).

Analizy formalnej prowadzenia procedur „Niebieskie Karty” dokonano na podstawie 10 procedur wszczętych w latach 2023-2024.

Tabela nr 1 - analiza formalna procedur „Niebieskie Karty”.

lp.	Znak sprawy/inicjały rodziny/data wszczęcia procedury	ustalenia dotyczące spełnienia wymogów formalnych ¹
1.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
2.	[tekst wyłączony z jawności]	- nie powiadomiono oświaty o zakończeniu procedury;

¹ elementy podlegające ocenie: procedura została wszczęta przez podmiot uprawniony i dotyczyła osób określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy domowej, formularz „Niebieska Karta-A” został przekazany w ciągu 3 dni członkom zespołu interdyscyplinarnego/grupy roboczej/diagnostyczno-pomocowej od daty wpływu do przewodniczącego zespołu, zaproszono osobę, co do której istniało podejrzenie, że doznaje przemocy na posiedzenie grupy roboczej/diagnostyczno-pomocowej, wypełniono formularz „Niebieska Karta-C”, wezwano (wezwanie podpisał przewodniczący zespołu) osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc na posiedzenie grupy roboczej/diagnostyczno-pomocowej, wypełniono formularz „Niebieska Karta-D”, działania prowadzone w ramach procedury były dokumentowane, protokół kończący procedurę był zgodny z przepisami, powiadomiono podmioty uczestniczące w procedurze o jej zakończeniu

		- w pozostałym zakresie procedura spełniała wymogi formalne;
3.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
4.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
5.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
6.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
7.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
8.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
9.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
10.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;

We wszystkich kontrolowanych przypadkach procedura została wszczęta przez podmiot uprawniony i dotyczyła osób określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Formularze „Niebieska Karta-A” zostały przekazane członkom zespołu interdyscyplinarnego/grupy roboczej/diagnostyczno-pomocowej w ciągu 3 dni od daty wpływu do przewodniczącej zespołu interdyscyplinarnego. Osoby, co do których istniało podejrzenie, że doznają przemocy zapraszano na posiedzenie grupy roboczej/diagnostyczno-pomocowej i wypełniano formularz „Niebieska Karta – C”. Osoby, wobec których istniało podejrzenie, że stosują przemoc wzywano na posiedzenie grupy roboczej/diagnostyczno-pomocowej i wypełniano formularz „Niebieska Karta – D”. Wszystkie działania w ramach procedury były dokumentowane. Protokoły kończące procedurę były zgodne z przepisami.

W jednym przypadku kontrolujący stwierdzili uchybienie polegające na braku powiadomienia oświaty, której przedstawiciel uczestniczył w procedurze „Niebieskie Karty” o jej zakończeniu. Pouczono o konieczności powiadamiania wszystkich podmiotów uczestniczących w procedurze o jej zakończeniu.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 6.1

Sposób prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” sprawdzono w 7 przypadkach.

Tabela nr 2 - ocena merytoryczna procedur „Niebieskie Karty”.

lp	znak sprawy/inicjały rodziny/data wszczęcia procedury	ustalenia dotyczące działań merytorycznych ²
1.	[tekst wyłączony z jawności]	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie; - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie; - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny; - skład grupy roboczej był adekwatny do struktury i problemów rodziny; - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu dwóch tygodni od daty wypełnienia formularza „Niebieska Karta – A”; - ocena sytuacji w rodzinie dokonywana była raz w miesiącu; - wszystkie działania były dokumentowane (praca socjalna, systematyczne wizyty sprawdzające Policji); - nie organizowano spotkania z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy (dziecko) oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc; - procedura w trakcie realizacji;
2.	[tekst wyłączony z jawności]	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie; - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie; - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny; - w dniu 23.01.2024 r. grupa diagnostyczno-pomocowa złożyła wniosek do zespołu interdyscyplinarnego o poszerzenie składu grupy – brakowało dokumentu potwierdzającego, że zespół poszerzył skład; - pierwsze posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej odbyło się w ciągu tygodnia od daty wypełnienia formularza „Niebieska Karta – A”; - ocena sytuacji w rodzinie dokonywana była raz w miesiącu; - wszystkie działania były dokumentowane (praca socjalna, systematyczne wizyty sprawdzające Policji);

² elementy podlegające ocenie: adekwatność planu pomocy do problemów zdiagnozowanych w rodzinie, zaplanowane działania przynosiły efekty, a w przypadku ich braku proponowano inne działania, zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny, skład grup roboczych był adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących, pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się niezwłocznie po wszczęciu procedury, ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „NK-C”, spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu i czasie, na posiedzenie grupy roboczej nie zapraszano dziecka, działania były dokumentowane, zakończenie procedury wyczerpywało przesłanki określone w przepisach

		<ul style="list-style-type: none"> - nie organizowano spotkania z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy (dziecko) oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc; - procedura w trakcie realizacji;
3.	[tekst wyłączony z jawności]	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie; - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie; - zaplanowane aktywizowały członków rodziny; - skład grupy roboczej był adekwatny do struktury i problemów rodziny; - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu tygodnia od daty wypełnienia formularza „Niebieska Karta – A”; - ocena sytuacji w rodzinie dokonywana była raz w miesiącu; - wszystkie działania były dokumentowane (praca socjalna, systematyczne wizyty sprawdzające Policji); - nie organizowano spotkania z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy (dziecko) oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc; - procedura w trakcie realizacji;
4.	[tekst wyłączony z jawności]	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie; - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie; - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny; - skład grupy diagnostyczno-pomocowej był adekwatny do struktury i problemów rodziny; - pierwsze posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej odbyło się w ciągu dwóch tygodni od daty wypełnienia formularza „Niebieska Karta – A”; - ocena sytuacji dokonywana była raz w miesiącu; - wszystkie działania były dokumentowane (praca socjalna, systematyczne wizyty sprawdzające Policji); - spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie; - procedura w trakcie realizacji
5.	[tekst wyłączony z jawności]	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie; - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie; - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny; - skład grupy diagnostyczno-pomocowej był adekwatny do struktury i problemów rodziny; - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu tygodnia od daty wypełnienia formularza „Niebieska Karta – A”;

		<ul style="list-style-type: none"> - ocena sytuacji dokonywana była raz w miesiącu; - wszystkie działania były dokumentowane (praca socjalna, systematyczne wizyty sprawdzające Policji); - spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie; - procedura w trakcie realizacji
6.	[tekst wyłączony z jawności]	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie; - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie; - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny; - skład grupy roboczej był adekwatny do struktury i problemów rodziny; - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu dwóch tygodni od daty wypełnienia formularza „Niebieska Karta – A”; - ocena sytuacji dokonywana była raz w miesiącu; - wszystkie działania były dokumentowane (praca socjalna, systematyczne wizyty sprawdzające Policji); - spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie; - procedura zakończona 4.05.2023 r. z uwago na ustanie przemocy i uzasadnione przypuszczenie o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy;
7.	[tekst wyłączony z jawności]	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie; - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie; - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny; - skład grupy roboczej był adekwatny do struktury i problemów rodziny; - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu trzech tygodni od daty wypełnienia formularza „Niebieska Karta – A”; - ocena sytuacji dokonywana była raz w miesiącu; - wszystkie działania były dokumentowane (praca socjalna, systematyczne wizyty sprawdzające Policji); - spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie; - procedura zakończona 4.09.2023 r. z uwago na ustanie przemocy i uzasadnione przypuszczenie o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy;

W wszystkich procedurach prawidłowo zdiagnozowano sytuację w rodzinie, a zaplanowane działania były adekwatne do zdiagnozowanych problemów

i aktywizowały członków rodziny. Skład grup roboczych był adekwatny do struktury rodzin i ich problemów. W jednym przypadku grupa diagnostyczno-pomocowa złożyła wniosek do zespołu interdyscyplinarnego o poszerzenie składu grupy – brakowało dokumentu potwierdzającego, że zespół poszerzył skład;

W trzech przypadkach pierwsze posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego/grupy roboczej odbywały się w ciągu tygodnia od daty wypełnienia formularza „Niebieska Karta – A”. Spotkania z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu i czasie. Wszystkie działania były dokumentowane. Ocena sytuacji w rodzinach dokonywana była cyklicznie. Zakończenie procedury wyczerpywało przesłanki określone w przepisach.

Kontrolujący stwierdzili uchybienie polegające na braku dokumentu potwierdzającego poszerzenie przez zespół interdyscyplinarny grupy diagnostyczno-pomocowej, która złożyła wniosek w tej sprawie.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w kartach kontroli nr 6.2

7. Realizacja zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w roku 2023.

Zadania określone w Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023 oraz informacja o ich realizacji, w tym uzyskane efekty:

Lp.	Zadanie określone w KPPPwR	Stan realizacji
1.	Diagnoza zjawiska przemocy na terenie gminy, ustalenie odsetka populacji rodzin zagrożonych przemocą domową	W 2023 roku Miasto Świdwin zleciło opracowanie diagnozy lokalnych zagrożeń, która uwzględnia również badanie zjawiska przemocy
2.	Prowadzenie lokalnych kampanii społecznych dotyczących przemocy domowej	Miasto realizowało kampanię profilaktyczną „Otwórz się na pomoc”
3.	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a kościołami lub związkami wyznaniowymi na danym terenie w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach działania poradni prowadzonych przez kościoły lub związki wyznaniowe lub do programów nauk przedmażeńskich	Wysyłano pisma do lokalnej parafii i związku wyznaniowego z zaproszeniem do współpracy w zakresie wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy. Brakowało informacji zwrotnej na temat podjętych działań
4.	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a organizacjami pozarządowymi, w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach	Miasto współpracuje m.in. ze „Stowarzyszeniem Społeczno-Kulturalnym Carpe-Diem”,

	działania projektów prowadzonych przez organizacje pozarządowe	„Stowarzyszeniem emerytów, rencistów i inwalidów”
5.	Prowadzenie poradnictwa, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych, alternatywnych wobec stosowania przemocy metod i kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową oraz w stosunku do grup ryzyka, np. małoletnich w ciąży	Zorganizowano konferencję promującą pomysły na rodzicielstwo, a każdy uczestnik otrzymał książkę „Jak być dobrym rodzicem”. W 2023 roku zorganizowano również „Szkołę dla rodziców”
6.	Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej	Realizacja zadania opisana w punkcie 2 protokołu
7.	Utworzenie i funkcjonowanie zespołów interdyscyplinarnych	Realizacja zadania opisana w punkcie 5 protokołu
8.	Rozbudowa sieci i poszerzanie oferty placówek wspierających i udzielających pomocy osobom dotkniętym przemocą domową (punkty konsultacyjne, ośrodki wsparcia, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, ośrodków interwencji kryzysowej, innych placówek świadczących specjalistyczną pomoc	W Mieście funkcjonuje Punkt Informacyjno-Konsultacyjny, w którym dyżur pełni kurator sądowy oraz terapeuta uzależnień
9.	Nawiązywanie i wzmacnianie współpracy pomiędzy instytucjami rządowymi i samorządowymi oraz organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy osobom doznającym przemocy domowej	Instytucje działające na terenie Miasta Świdwin ściśle ze sobą współpracują przy realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej („Stowarzyszenie Społeczno-Kulturalne Carpe-Diem” realizowało indywidualne konsultacje psychologiczne dla osób doznających przemocy domowej)
10.	Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania m.in. pomocy: medycznej, psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej	Opracowano i rozpowszechniono ulotkę nt. możliwości i form uzyskania pomocy
11.	Opracowanie i realizacja indywidualnych i grupowych działań edukacyjnych kierowanych do osób doznających przemocy domowej w szczególności w zakresie rozwiązań prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc w rodzinie	Działania edukacyjne realizowane są w ramach prowadzonych grup wsparcia dla osób doznających przemocy
12.	Realizowanie przez instytucje publiczne zajmujące się pomocą osobom doznającym przemocy domowej pomocy w formie poradnictwa: medycznego, psychologicznego, pedagogicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego, terapii indywidualnej	Na terenie Miasta Świdwin funkcjonuje grupa wsparcia dla osób doznających przemocy. „Stowarzyszenie Społeczno-Kulturalne Carpe-Diem”

	lub grupowej, pomocy w formie grup wsparcia lub innych grup samopomocowych	realizowało indywidualne konsultacje psychologiczne dla osób doznających przemocy domowej W Punkcie Informacyjno-Konsultacyjnym porad udzielał kurator sądowy i terapeuta uzależnień. W Ośrodku można skorzystać z poradnictwa socjalnego
13.	Realizacja programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemocy domowej, w tym na rzecz reintegracji rodzin. Zadanie to jest kontynuowane w latach 2024-2030: realizacja programów terapeutycznych i pomocy psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemocy domowej	Miasto Świdwin nie realizowało programów. „Stowarzyszenie Społeczno-Kulturalne Carpe-Diem” realizowało indywidualne konsultacje psychologiczne
14.	Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej pomocy przez punkty konsultacyjne	W Mieście Świdwin funkcjonuje Punkt Informacyjno-Konsultacyjny.
15.	Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia oraz w ośrodkach interwencji kryzysowej	Realizacja zadania opisana w punkcie 4 protokołu
16.	Tworzenie i zwiększanie zakresu działania oraz dostępności do lokalnych telefonów zaufania, interwencyjnych lub informacyjnych dla osób doznających przemocy domowej	W Mieście Świdwin funkcjonuje telefon informacyjno-interwencyjny czynny w dni powszednie. Rozpowszechniono ogólnopolskie numery telefonów zaufania
17.	Czy na terenie gminy lub powiatu znajduje się przyjazny pokój przesłuchań?	Przyjazny Pokój Przesłuchań mieści się w Sądzie Rejonowym w Świdwinie
18.	Zapewnienie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej	Miasto przygotowane jest do realizacji art. 12a ustawy w godzinach pracy Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Świdwinie. W kontrolowanym okresie nie odbierano dzieci w tym trybie
19.	Tworzenie warunków umożliwiających osobom dotkniętym przemocą domową otrzymanie w pierwszej kolejności lokali socjalnych.	Zgodnie z uchwałą Rady Miasta Świdwin nr XXIX/173/21 z dnia 27 stycznia 2021 r. osoby doznające przemocy mają

		stworzone warunki otrzymania w pierwszej kolejności lokalu wchodzącego w skład mieszkaniowy zasobu Miasta Świdwin
20.	Monitoring skuteczności działań pomocowych udzielanych rodzinom dotkniętym przemocą	Miasto sporządza corocznie sprawozdanie z realizacji Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej. Ponadto pracownicy socjalni Policja monitorują środowiska zagrożone przemocą.
21.	Rozpowszechnianie informatorów przez podmioty, o których mowa w pkt 3.1.2 Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na 2023 rok w podległych pionach organizacyjnych i umieszczanie informatorów na stronach internetowych dwa razy do roku: do 15 lutego i do 15 sierpnia	Informatory były rozpowszechniane i umieszczone na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Świdwinie oraz Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Świdwinie
22.	Realizowanie programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową, monitorowanie udziału tych osób w oddziaływaniach psychologiczno-terapeutycznych	Program realizowany jest przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Połczynie-Zdroju
23.	Badanie skuteczności programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową	Realizowane przez PCPR w Połczynie-Zdroju
24.	Opracowanie i realizacja oddziaływań edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny Zadanie kontynuowane w latach 2024-2030: Opracowanie i realizacja programów edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny	Nie realizowano
25.	Diagnozowanie potrzeb szkoleniowych członków zespołu interdyscyplinarnego oraz grup diagnostyczno-pomocowych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej	Diagnozę potrzeb szkoleniowych przeprowadzono podczas posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego i udokumentowano w protokole
26.	Wdrożenie systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami	W 2023 roku członkowie zespołu interdyscyplinarnego,

	doznającymi przemy domowej i osobami stosującymi przemoc w formie m.in. superwizji, coachingu, grup wsparcia	grup diagnostyczno-pomocowych oraz przedstawiciele instytucji zajmujących się przeciwdziałaniem przemy wzięli udział w superwizji
--	--	---

Większość zadań Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023 była realizowana.

Kontrolujący pouczyli o konieczności dokumentowania podjętych działań w ramach współpracy między organami samorządu terytorialnego a kościołami lub związkami wyznaniowymi na danym terenie w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemy domowej w ramach działania poradni prowadzonych przez kościoły lub związki wyznaniowe lub do programów nauk przedmażeńskich.

Kontrolujący stwierdzili uchybienie polegające na braku realizacji zadania kontynuowanego i określonego w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030:

- nie realizowano programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemy domowej, w tym na rzecz reintegracji rodzin,
- nie opracowano i nie realizowano oddziaływań edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 7

Podsumowanie ustaleń kontroli

Stwierdzone uchybienia	Brakowało dokumentu potwierdzającego poszerzenie przez zespół interdyscyplinarny grupy diagnostyczno-pomocowej, która złożyła wniosek w tej sprawie. Nie realizowano zadania kontynuowanego określonego w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030: - nie realizowano programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemy domowej, w tym na rzecz reintegracji rodzin. Zadanie to jest kontynuowane w latach 2024-2030: realizacja programów terapeutycznych i pomocy psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemy domowej; - nie opracowano i nie realizowano oddziaływań edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny. Zadanie to jest
------------------------	---

	kontynuowane w latach 2024-2030: opracowanie i realizacja programów edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny.
Skutki stwierdzonych uchybień	- nie zrealizowano przepisu art. 9a ust. 12b ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, - brak pełnego wsparcia dla osób doznających przemocy domowej.
Przyczyny stwierdzonych uchybień	Niedopatrzenie wykonania obowiązków.

Działalność Miasta Świdwin w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie z uchybieniami.*

Uprawnienia przedstawiciela kontrolowanej jednostki:

- 1) przed podpisaniem protokołu kontroli kontrolowany może zgłosić umotywowane zastrzeżenia na piśmie, co do jego treści w ciągu 7 dni od dnia otrzymania,
- 2) prawo odmowy podpisania protokołu powinno być poprzedzone złożeniem pisemnych przyczyn odmowy, co nie stanowi przeszkody do wszczęcia postępowania pokontrolnego.

Data sporządzenia protokołu: 5 kwietnia 2024 r.

Protokół otrzymują:

- Urząd Miejski w Świdwinie - egzemplarz nr 1
- Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki - egzemplarz nr 2

dnia 29.04.2024 r.

kierownik jednostki kontrolowanej

kontrolujący:

Protokół otrzymałem dnia: 23.04.2024 r.

Piotr Feliński
Burmistrz Miasta Świdwin

Zespół inspektorów:
Dorota Kowalska - Główny specjalista
Aneta Łątka - Starszy inspektor wojewódzki

Klauzula anonimizacji

A. Zakres wyłączenia: informacje mogące bezpośrednio lub w kontekście ujawnić dane osobowe osoby fizycznej. B. Podstawa prawna wyłączenia i przetwarzania: art. 5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej(Dz. U. z 2022r poz. 902 – tekst jednolity), art. 5 ust.1. lit. B oraz art.6 ust.1 lit. C Rozporządzenia Parlamentu

* Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r z dnia 27 kwietnia 2016r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych, oraz uchylecia dyrektywy 95/46/WE. C. Osoba, która dokonała wyłączenia: Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej D. Podmiot w interesie którego dokonano wyłączenia z jawności: art. 8 ust. 5 w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej: (osoby fizyczne).