

## **Polityka migracyjna**

Kryzys migracyjny i uchodźczy oraz nieproporcjonalna presja migracyjna na zewnętrznych granicach UE były głównymi tematami działań UE i państw członkowskich przez ostatnie pięć lat. W obliczu tych sytuacji kryzysowych udowodniliśmy, że mimo pojawiającej się różnicy zdań, możemy działać wspólnie i możemy być skuteczni w ograniczaniu nielegalnej migracji do UE. Mimo to, duży potencjał migracyjny i stała groźba destabilizacji w sąsiedztwie UE, sprawiają, że wdrożenie trwałych i długofalowych rozwiązań dot. skutecznej polityki migracyjnej pozostaje kluczowym wyzwaniem.

### **Cele**

Naszym celem jest UE zdolna do skutecznej ochrony swoich granic zewnętrznych, zapewniająca bezpieczeństwo strefy Schengen, efektywnie kontrolująca przepływy migracyjne, odporna na kryzysy i zagrożenia. Głównym celem powinno być trwałe odzyskanie kontroli nad przepływami migracyjnymi do UE poprzez dalsze ograniczenie skali nielegalnej migracji oraz nadużyć systemu azylowego.

UE potrzebuje wspólnego, odnowionego programu w zakresie migracji, tworzącego efektywne i odpowiedzialne warunki zarządzania migracją oraz silniej wiążącego wymiar wewnętrzny z wymiarem zewnętrznym polityki migracyjnej. Program powinien umożliwić udzielenie ochrony tym, którzy jej najbardziej potrzebują, realizować zasadę solidarności przy poszanowaniu suwerenności państw członkowskich oraz ich prawa do decydowania o tym, kogo przyjmują na swoim terytorium. Państwa członkowskie powinny mieć do dyspozycji katalog efektywnych działań w ramach kompleksowego podejścia, ze szczególnym uwzględnieniem środków prewencyjnych.

Inicjatywy podejmowane w ramach zewnętrznego wymiaru polityki migracyjnej powinny być realizowane w bliskiej współpracy z krajami pochodzenia i tranzytu. Działania UE powinny mieć charakter pomocniczy i w większym stopniu opierać się na zasadzie warunkowości, a ich natężenie powinno być uzależnione od poziomu współpracy, zaangażowania i zrozumienia dla priorytetów UE.

### **Proponowane działania**

#### *1. Granice zewnętrzne*

Zarządzanie granicami zewnętrznymi jest kluczowym elementem bezpiecznej i stabilnej polityki azylowej i migracyjnej UE oraz warunkiem koniecznym dla prawidłowego funkcjonowania Schengen.

- Efektywna strefa Schengen zaczyna się od efektywnej kontroli granicznej. Priorytetem powinno być pełne wdrożenie Zintegrowanego Zarządzania Granicami.
- Europejska Agencja Straży Granicznej i Przybrzeżnej, w ramach rozszerzonego mandatu, powinna nadal rozszerzać wsparcie udzielane państwom członkowskim, wzmacniając koordynację i zwiększając możliwości operacji powrotowych.
- Powinniśmy w większym stopniu uwzględniać aspekty bezpieczeństwa w polityce wizowej strefy Schengen.

#### *Reforma Wspólnego Europejskiego Systemu Azylowego (WESA)*

Nadużywanie procedur uchodźczych przez migrantów ekonomicznych, a w konsekwencji rozwój zjawiska tzw. ruchów wtórnych, ujawnił potrzebę skrócenia i uszczelnienia procedur uchodźczych z poszanowaniem kompetencji traktatowych państw członkowskich.

- Powinniśmy ustanowić obowiązkową procedurę graniczną, a także wzmocnić przepisy zezwalające na efektywne rozróżnienie migrantów ekonomicznych od cudzoziemców rzeczywiście potrzebujących ochrony międzynarodowej (w tym poza terytorium UE).
- Przyszły WESA powinien uwzględniać kompetencje państw członkowskich i tym samym nie naruszać ich suwerenności. Z uwagi na liczne powiązania między poszczególnymi elementami

## Wkład Polski do przygotowań Agendy Strategicznej na lata 2019-2024

tworzącymi WESA, dalsze prace w tym zakresie powinny być kontynuowane w ramach podejścia pakietowego, które zapewni efektywną implementację całej reformy w przyszłości.

- Nie popierając mechanizmu relokacji, uważamy, że na zasadzie dobrowolnego uczestnictwa może być on jedną z wielu możliwych form współpracy dla państw członkowskich, które tego chcą.

### *II. Powroty*

Brak możliwości wdrożenia efektywnej polityki w zakresie powrotów jest silnym bodźcem skłaniającym do podejmowania nielegalnej migracji. UE musi usunąć istniejące przeszkody, zarówno w kontekście wewnętrznym, gdzie nadal możliwa jest poprawa efektywności, jak i zewnętrznym, poprzez współpracę z państwami trzecimi.

- Powinniśmy w dalszym ciągu szukać możliwości dostosowania i harmonizacji procedur, zmniejszając czas trwania postępowań oraz liczbę nadużyć środków odwoławczych.
- Musimy powiązać WESA z kwestią powrotów, umożliwiając szybką i skuteczną realizację powrotów osób, którym nie przyznano ochrony międzynarodowej w Unii Europejskiej.
- UE potrzebuje spójnego stanowiska, priorytetowo traktującego efektywność powrotów i readmisji. Potrzebujemy rozwiązań, które umożliwią cofanie zezwoleń pobytowych i realizowanie powrotów osób, które - przyjęte bona fide - nie przestrzegają prawa, a tym samym wykazują się brakiem zrozumienia i szacunku dla europejskich zasad i wartości.

### *III. Interoperacyjność*

Powinniśmy w dalszym ciągu rozwijać, wdrażać oraz zapewnić skuteczne współdziałanie pomiędzy nowotworzonymi (EES, ETIAS, ECRIS-TCN) a istniejącymi (SIS, VIS, Eurodac) wielkoskalowymi systemami informatycznymi. Powinniśmy zapewnić szybką implementację przyjętych aktów prawnych i w tym celu UE powinna udzielić państwom odpowiedniego wsparcia.

- Powinniśmy monitorować proces modernizacji istniejących systemów wielkoskalowych, powstawania i wdrażania nowych systemów wielkoskalowych, powstawania narzędzi umożliwiających interoperacyjność między nimi (ESP, Shared BMS, CIR, MID).
- Powinniśmy zlikwidować pozostałe luki w zakresie danych mających wpływ na realizację polityki migracyjnej oraz popierać inicjatywy zmierzające ku digitalizacji procesów związanych z migracją, zmniejszając obciążenie administracyjne państw członkowskich, przy jednoczesnym utrzymaniu wysokich standardów bezpieczeństwa procesu.
- Powinniśmy skutecznie wdrożyć rozporządzenie w sprawie użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen do celów powrotu nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich.

### *IV. Wymiar zewnętrzny*

Dialog z państwami trzecimi powinien być rozwijany w szczególności z państwami naszego najbliższego sąsiedztwa, kluczowymi z punktu widzenia bezpieczeństwa UE, zarówno w kontekście granicy południowej, jak i wschodniej. Promowanie i rozwój skutecznego zarządzania migracją w całym sąsiedztwie UE odgrywa ważną rolę prewencyjną i stabilizacyjną i powinno być realizowane równoległe z pracami nad WESA.

- Działania UE powinny motywować państwa trzecie do zwiększania również ich zaangażowania w dziedzinie zwalczania źródłowych przyczyn migracji poprzez działania własne o charakterze lokalnym i regionalnym.
- UE powinna udzielać wsparcia na zasadzie warunkowości, uzależnionego od poziomu współpracy i zaangażowania – szczególne akcent powinien być położony na wsparcie dla partnerów, gotowych na wysiłek związany z budową/reformowaniem swoich systemów

### **Wkład Polski do przygotowań Agendy Strategicznej na lata 2019-2024**

zarządzania migracjami, azylem i granicami, jak również poziomem efektywności współpracy w dziedzinie powrotów.

- Powinna zostać wzmocniona komunikacja z grupami docelowymi w państwach trzecich, zainteresowanymi migracją, przedstawiająca rzeczywisty obraz sytuacji w UE, konsekwencje i zagrożenia związane z nielegalną migracją i wskazująca możliwości legalnej migracji dla osób zainteresowanych, zgodnie z potrzebami krajowych rynków pracy, i bez uszczerbku dla kompetencji UE.