



Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego

Bartłomiej Sienkiewicz

DMSK-WPM.570.8.2024.MJ
Warszawa, 27 marca 2024 r.

Pan
Maciej Świrski
Przewodniczący
Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji

Szanowny Panie Przewodniczący,

uprzejmie przypominam, że ustawa z dnia 21 kwietnia 2005 r. o opłatach abonamentowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 1689 ze zm., dalej jako: ustawa abonamentowa) oraz wskazane w niej delegacje ustawowe do wydania przez Krajową Radę Radiofonii i Telewizji rozporządzeń, nakładają na Krajową Radę szereg obowiązków związanych z ustalaniem wysokości, a następnie podziałem i przekazywaniem opłat abonamentowych do jednostek publicznej radiofonii i telewizji.

Stosownie do art. 3 ust. 1 ustawy o opłatach abonamentowych, Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji do dnia 31 maja każdego roku ogłasza w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” stawki kwotowe opłat abonamentowych na następny rok kalendarzowy. Art. 8 ust. 1 ww. ustawy stanowi, że wpływy opłat abonamentowych są przeznaczane wyłącznie na realizację przez nadawców publicznej radiofonii i telewizji misji, o której mowa w art. 21 ust. 1 ustawy o radiofonii i telewizji, w wysokości nieprzekraczającej wydatków ponoszonych w związku z realizacją tej misji. Co istotne, art. 8 ust. 2 ustawy o opłatach abonamentowych wprost wskazuje, iż to **Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji ustala corocznie, po analizie planu programowo-finansowego, o którym mowa w art. 21c ust. 1 ustawy o radiofonii i telewizji, oraz sprawozdania, o którym mowa w art. 31b ust. 1 tej ustawy, za poprzedni rok kalendarzowy i analizie określonych w nich kosztów, nie później niż do dnia 30 września, sposób podziału wpływów, o których mowa w ust. 1, między jednostki publicznej radiofonii i telewizji w następnym roku kalendarzowym, w tym minimalny udział terenowych oddziałów spółki, o której mowa w art. 26 ust. 2 ustawy o radiofonii i telewizji.** Art. 8 ust. 3 ustawy abonamentowej stanowi, iż **Przewodniczący Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji przekazuje zaliczkowo jednostkom publicznej radiofonii i telewizji środki na realizację misji, o której mowa w art. 21 ust. 1 ustawy o radiofonii i telewizji, na podstawie sposobu podziału wpływów, o którym mowa w ust. 2.** Tym samym podkreślić należy, iż Krajowa Rada zobowiązana jest do aktywnego podejmowania działań w celu przekazywania wpływów abonamentowych jednostkom publicznej radiofonii i telewizji. Krajowa Rada za pomocą swoich uchwał w sprawie podziału wpływów abonamentowych określa prognozę wpływów oraz ustala sposób podziału tych wpływów. Zwrócić uwagę należy, iż w latach ubiegłych Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji wywiązywała się ze swoich ustawowych obowiązków podejmując uchwały o podziale wpływów abonamentowych w ustawowo określonych terminach oraz terminowo przekazując środki z abonamentu jednostkom publicznej radiofonii i telewizji potrzebne na realizowanie przez nie misji publicznej.

Informacja dotycząca zasad przetwarzania danych osobowych przez Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego oraz praw osób, których dane są przetwarzane została zamieszczona na stronie <http://bip.mkidn.gov.pl> w zakładce ochrona danych osobowych.

Ponadto zgodnie z art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2022 r., poz. 1722 ze zm., dalej jako urit) przychodami spółek, o których mowa w art. 26 ust. 2 i 3, są przychody pochodzące z: 1) z opłat abonamentowych, odsetek za zwłokę w ich uiszczeniu oraz kar za używanie niezarejestrowanych odbiorników radiofonicznych i telewizyjnych, 2) z obrotu prawami do audycji; 3) przekazów handlowych; 4) z innych źródeł. Należy wskazać, że na rangę opłat abonamentowych jako głównego źródła finansowania spółek mediów publicznych wskazuje fakt, iż ustawodawca wskazał je na pierwszym miejscu wśród źródeł przychodów spółek publicznej radiofonii i telewizji.

W związku z powyższym uprzejmie przypominam o konieczności realizacji ustawowego obowiązku nałożonego na Pana Przewodniczącego na podstawie art. 8 ust. 3 ustawy o opłatach abonamentowych. Uchwała Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji nr 8/2024 z dnia 10 stycznia 2024 roku w sprawie przesunięcia terminów realizacji harmonogramu z dnia 18.10.2023 r. ustalonego na podstawie uchwały KRRiT nr 194/2023 z dnia 13.09.2023 r. nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawnych nakładających na Krajową Radę Radiofonii i Telewizji obowiązek podziału i przekazania wpływów abonamentowych jednostkom publicznej radiofonii i telewizji. Ustawodawca jednoznacznie nakazał Krajowej Radzie Radiofonii i Telewizji określanie sposobu podziału wpływów z opłat abonamentowych do dnia 30 września roku poprzedzającego wypłatę z tych środków, stąd jakiegokolwiek zmiany tej uchwały po tym terminie uznać należy za nieznajdujące oparcia w ustawie. Wskazanie rzekomego chaosu prawnego w jednostkach publicznej radiofonii i telewizji jako przesłanki umożliwiającej przesunięcie terminów wypłaty środków abonamentowych również nie stanowi uzasadnionej przyczyny do naruszania obowiązujących przepisów prawa i pozbawiania jednostek publicznej radiofonii i telewizji przychodów potrzebnych do prawidłowej realizacji misji publicznej, w tym terminowego wykonywania zaciągniętych zobowiązań finansowych. Należy bowiem podkreślić, iż media publiczne prowadzą i planują działalność w oparciu o plany programowo-finansowe, które opracowują w oparciu o otrzymane od Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji informacje o prognozowanych przychodach wynikające z przede wszystkim z uchwały KRRiT wydawanej na podstawie art. 8 ust. 2 ustawy o opłatach abonamentowych. Powyższe oznacza, że cykliczne płatności, które spółki publicznej radiofonii i telewizji są zobowiązane dokonywać na mocy zawieranych przez nie umów - są często powiązane z określonymi uprzednio przez KRRiT terminami wypłat zaliczek. Nieuzasadnione i nieterminowe wstrzymywanie płatności środków nie tylko zagraża płynności nadawców publicznych, ale jest naruszeniem prawa i działaniem na szkodę mediów publicznych. Zaniechanie w zakresie przekazywania jednostkom publicznej radiofonii i telewizji należnych im środków stanowi więc nie tylko naruszenie przepisów ustawy o opłatach abonamentowych, ale także art. 213 ust. 1 Konstytucji RP zgodnie z którym Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji stoi na straży wolności słowa, prawa do informacji oraz interesu publicznego w radiofonii i telewizji

Jednocześnie podkreślić należy, iż ani przepisy ustawy o radiofonii i telewizji ani przepisy ustawy o opłatach abonamentowych nie przyznają KRRiT ustawowego upoważnienia do wypłaty środków z wpływów abonamentowych na zasadach innych niż określone w art. 8 ust. 1-3 ustawy o opłatach abonamentowych.

Z wyrazami szacunku

Bartłomiej Sienkiewicz