

**ZGŁOSZENIE
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH***

*ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw
(numer z wykazu prac Rady Ministrów UD105)*

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/imię i nazwisko**

The European Cigar Manufacturers Association - ECMA

2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania**

Rue Véronèse 73, 1000 Brussels, Belgium

3. Adres do korespondencji i adres e-mail

paul.varakas@ecma.eu

**B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU
WYMIONIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM**

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Paul Varakas, ECMA Director General	
2		
3		
4		
5		

**C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU
BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY**

Dear Mrs Białas-Giejbatow,

I am writing to you on behalf of [ECMA](#), the European Cigar Manufacturers Association, is the trade association of cigar and cigarillo manufacturers established in the European Union (EU). ECMA represents 26 cigar/cigarillo companies with 24 manufacturing plants in the EU. Together these companies directly employ close to 6,000 persons in their cigar/cigarillo businesses in the EU (mainly in Germany, Belgium, Italy, Spain, and Hungary) supporting a supply chain of 42,000 people in Europe and close to 500,000 workers abroad. ECMA boasts **19 family-owned companies** as part of its membership with 11 falling under the EU definition of **small and medium sized enterprises** - from all across Europe, all with strong regional roots. None of the so-called 'Big Four' are members of the association.

On 2 August 2024, the Polish government announced a Draft Act amending the Excise Duty Act and certain other acts, with an increase of 72.5% of the current rate applicable to cigars/cigarillos until 2027.

We would like to draw your attention to the disproportionality of the proposal vis-à-vis the cigar/cigarillo category considering that:

- (1) the category is already decreasing and is not consumed by young people;
- (2) the proposed increase will represent an increase of 130% in 10 years with rates higher than in neighbouring countries; and
- (3) the impact assessment focuses primarily on cigarettes, e-cigarettes and heated tobacco products, disregarding the tax-bearing capacity of cigars/cigarillos.

Considering the above and below, we kindly ask the Polish Government to reconsider its proposal vis-à-vis the cigar/cigarillo category and to propose a more proportionate increase.

A – The proposed rate will not achieve the intended objective

According to the Governmental project, *“the increase in excise tax rates on tobacco products and their substitutes is primarily intended to reduce the consumption of the above-mentioned products by consumers, especially minors”*.

Niche tobacco products, such as cigars and cigarillos, as opposed to e-cigarettes, are demonstrably not consumed by young people. On the contrary, cigars/cigarillos typically appeal to mature consumers, who tend to be higher-income, higher-educated, and aware of the health risks associated with smoking. This has been categorically demonstrated in the latest Eurobarometer, published in June 2024¹, which confirms the absence of **daily consumption of cigars/cigarillos in the 15-24 age category**, as well as confirming older men with higher income as core consumers for the category. **This is also in stark contrasts with findings relating to cigarettes, e-cigarettes and heated tobacco.**

This fact was also recently supported in the European Commission's Support Study to the report on the application of Directive 2014/40/EU, which found practically no use of cigars/cigarillos in the under-25 age group in Poland².

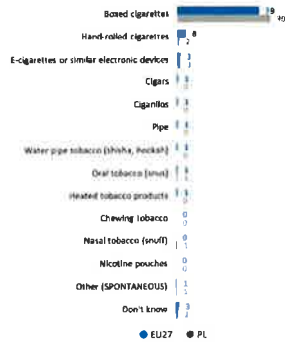
Subjecting these products to the same increase will therefore not have any added value. Where it concerns *“those who do not yet use these products”*, it is also very clearly established that cigars/cigarillos are not 'initiation products'. In this regard, the 2023 Eurobarometer report also confirms that cigars/cigarillos are **not products associated with smoking initiation**. Among all respondents in Poland who have tried tobacco products, the most common first experience³ of tobacco is by far cigarettes (90%), followed by e-cigarettes (3%) and 0% mentioning cigars or cigarillos.

¹ European Commission. *Attitudes of Europeans towards tobacco and electronic cigarettes*. Special Eurobarometer 539. June 2024. p. 21.

² European Commission. *Final Report: Support Study to the report on the application of Directive 2014/40/EU*. May 2021. p. 290.

³ European Commission. *Attitudes of Europeans towards tobacco and electronic cigarettes*. Special Eurobarometer 539. June 2024. Country Fact sheet Poland.

QD11a Which of the following products was the first one you started using regularly? (%)



Furthermore, such niche tobacco products are typically not used daily, but rather on an occasional basis. Cigars/cigarillos remain enjoyment products and continue to comprise a marginal and declining component of overall smoking prevalence across the EU – including in Poland. According to the Special Eurobarometer report *Attitudes of Europeans towards tobacco and electronic cigarette*, only 1% of Polish smokers smoke cigarillos or cigars on a daily basis⁴; (as opposed to 86% for cigarettes and 6% for hand-rolled cigarettes); and, further, “these tobacco products are more likely to be smoked on an occasional basis or tried only once or twice”⁵. For these reasons, ECMA considers that the introduction of a similar increase than for cigarettes is greatly inappropriate and unjustified.

QD2 & QD5 How often do you use the following tobacco products? (%)



⁴ *Ibidem*.
⁵ See note 1, p. 18

B – A disproportionate cumulative increase

The proposed rates for 2027 will represent **an increase of 130% over 10 years**, much more than the inflation estimated for the same period. This therefore significantly departs from the Excise plan established in 2021.

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037
Excise rate (PLN/1000 pieces)	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Excise rate (EUR/1000 pieces)	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00

In addition, the volume of cigars/cigarillos placed on the Polish market have already halved since 2014. The proposed rates for cigars/cigarillos would therefore constitute **unprecedented levels of increase** for the category in Poland leading to a **foreseeable negative demand and market collapse**. The **estimated budget effects** (from 6 million PLN in 2025 to 18 million PLN in 2027) due to the proposed change for the category **will therefore not materialised**.

Values in thousands of PLN

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037
Excise revenue (PLN)	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000
Excise revenue (EUR)	1,380	1,380	1,380	1,380	1,380	1,380	1,380	1,380	1,380	1,380	1,380	1,380	1,380	1,380

While the Government proposal estimates that *"another expected effect of the change is the reduction of price differences for tobacco products in relation to other EU Member States"*, this would certainly not be the case for cigars/cigarillos in neighboring countries. In this regard, Germany has not planned an increase for the category after this year (with a minimum rate set at 75.04 euros / 1000 pieces – corresponding to 323 PLN / 1000 pieces) and Czech Republic planning an increase of the minimum up to 2 920 CZK / 1000 pieces in 2027 – corresponding to 498 PLN) / 1000 pieces. It is therefore certain that such a drastic increase will lead Polish consumers to purchase cigars/cigarillos in other countries.

C – Lack of consideration of the specificities of the cigar/cigarillos category

On 9 and 16 July 2024, pre-consultations were held with representatives of economic entities representing the tobacco and tobacco substitutes industry, during which the assumptions of the proposed changes were presented. However, it is our understanding **that cigars/cigarillos were not discussed during said meetings**.

The lack of specific mention is also present in the impact assessment which heavily focuses on the impact relating to innovative products (e-cigarettes and heated tobacco) as well as traditional cigarettes. This lack of mention unfortunately translates into a misunderstanding of the specificities of the cigar/cigarillos category and **notably the different tax burden capacity of such products** compared to other tobacco and nicotine products. In this regard, the tax differential enshrined in Directive 2011/64/EU for cigars/cigarillos reflect their **well-known higher production costs when compared to cigarettes**⁶. This fact is even more important as cigars/cigarillos are mainly produced by specialised **smaller and family-owned companies** within the European Union.

⁶ European Commission, *Study on Council Directive 2011/64/EU on the structure and rates of excise duty applied to manufactured tobacco*. Final Report. Volume I, May 2017, p. 130.

As confirmed by the impact assessment, **cigars/cigarillos are already among the least affordable tobacco products** on the Polish market. In 2027, a pack of 20 cigarillos (with an estimated weight of 1.25gr / piece) would cost 152 PLN (**5.5 times more expensive than a box of cigarettes**) and a box of 20 cigars (with an estimated weight of 8 gr / piece), 975 PLN. This proposal seems therefore completely **at odds with the EU Beating Cancer plan** where a niche declining category would be more impacted by the proposal than products overwhelmingly responsible for smoking and nicotine uptake prevalence.

wyrób	cena detaliczna		
	2025	2026	2027
papierosy w zł/20 szt.	20,82	23,85	26,54
tytoń do palenia w zł/50g	39,59	47,95	55,84
cygara i cygaretki w zł/szt. (cygaro 8g)	46,29	47,58	48,74
wyroby nowatorskie zł/paczkę	18,38	19,48	20,54
pliny do e-papierosów (pojemnik zapasowy) cena w zł/10ml	23,07	28,99	33,43
płyn w papierosie elektronicznym cena w zł/szt. (2ml)	21,01	22,19	23,08

In conclusion, ECMA believes that a uniform approach to taxation for all tobacco products, would be, in this regard, highly disproportionate and disregard the diverse characteristics, as well as the different tax-bearing capacity of cigars/cigarillos, which differs from mass-produced tobacco and nicotine products given the substantial differences in the production process and consumption patterns presented earlier. **In other words, the upcoming revision of the Polish Excise Duty Act should not apply a similar increase for all tobacco products and should be more proportionate and moderate for cigars/cigarillos.**

We of course remain at your disposal should you need any additional information.

Best regards,

Paul Varakas

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	Specjalny Eurobarometr 539, Postawy Europejczyków wobec wyrobów tytoniowych i pokrewnych
2	
3	
4	
5	
6	

7		
8		
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia		
(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Paul Varakas	16/8/24	—
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia		
(podpis)		

* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw, w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

Postawy Europejczyków wobec wyrobów tytoniowych i pokrewnych



Polsce

OGÓLEM UE27 26,358 wywiadów | Termin realizacji badania: 10 Maj - 5 Czerwiec 2023

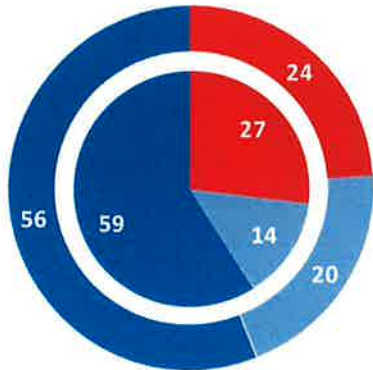
Polsce 1,026 wywiadów | Termin realizacji badania: 11 Maj - 28 Maj 2023

Metodologia (PL): bezpośrednie wywiady kwestionariuszowe





1. KONSUMPCJA TRADYCYJNYCH WYROBÓW TYTONIOWYCH W POLSCE

QD1. Które z następujących stwierdzeń odnosi się do Pana(i), jeśli chodzi o palenie papierosów, cygar, cygaretek lub fajki? (%)

QD1. Które z następujących stwierdzeń odnosi się do Pana(i), jeśli chodzi o palenie papierosów, cygar, cygaretek lub fajki? (% - Obecnie Pan(i) pali)



UE27  Część zewnętrzna wykresu PL  Część wewnętrzna wykresu

-  Obecnie Pan(i) pali
-  Palił(a) Pan(i) w przeszłości, ale już nie pali
-  Nigdy Pan(i) nie palił(a)
-  Trudno powiedzieć

 UE27  PL

Płeć respondenta

	UE27	PL
Mężczyzna	28	34
Kobieta	21	21

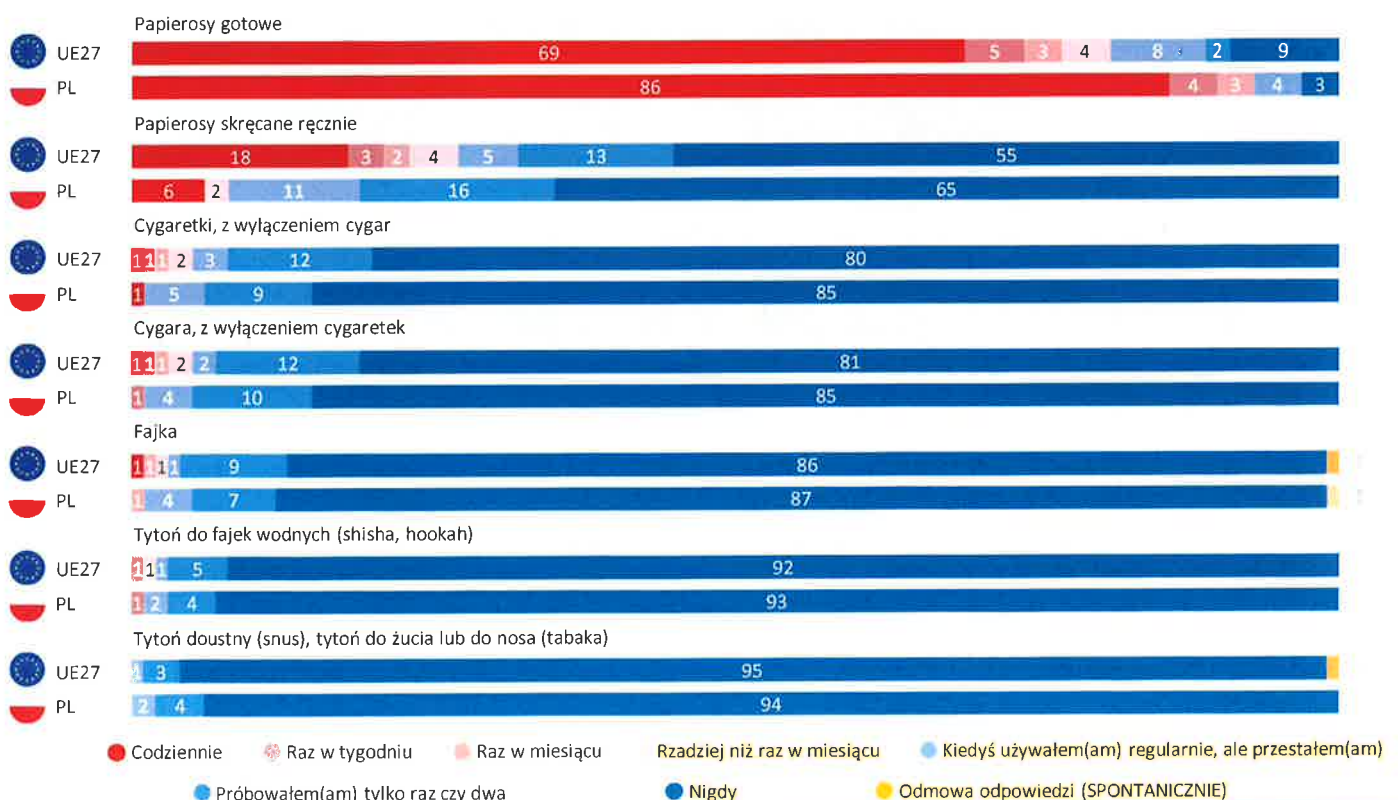
Wiek

	UE27	PL
15-24	22	33
25-39	32	24
40-54	28	31
55+	19	25

Trudności z opłaceniem rachunków

	UE27	PL
Zazwyczaj	38	42
Czasami	30	29
prawie nigdy \ nigdy	21	26

QD2 & QD5. Jak często stosuje Pan(i) następujące wyroby tytoniowe? (%)



2. KONSUMPCJA POKREWNYCH I NOWYCH WYROBÓW TYTONIOWYCH W POLSCE

QD3.1. Które ze stwierdzeń dotyczy Pana(i), jeżeli myśli Pan(i) o następujących produktach? (%)

QD3.2. Które ze stwierdzeń dotyczy Pana(i), jeżeli myśli Pan(i) o następujących produktach? (%)

E-papierosy



Podgrzewane wyroby tytoniowe



● Aktualnie używam

● Próbowałem(am) tylko raz czy dwa

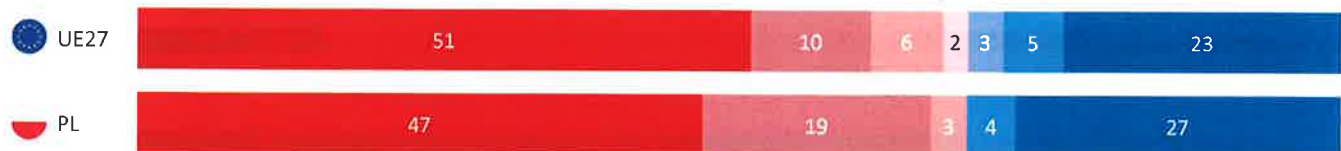
● Trudno powiedzieć

● Kiedyś używałem(am), ale przestałem(am)

● Nigdy nie używałem(am)

QD7A. Jak często korzysta Pan(i) z następujących urządzeń do e-papierosów? (%)

Urządzenie do napełniania, zawierające zbiornik napełniany e-liquidem z osobnego pojemnika



Urządzenie wielokrotnego użytku napełniane jednorazowym kartridżem wyrzucanym po zużyciu (system „pod”)



Urządzenie jednorazowe, wyrzucane po użyciu



● Codziennie

● Raz w tygodniu

● Raz w miesiącu

● Rzadziej niż raz w miesiącu

● Kiedyś używałem(am) regularnie, ale przestałem(am)

● Próbowałem(am) tylko raz czy dwa

● Nigdy

● Odmowa odpowiedzi (SPONTANICZNIE)

Postawy Europejczyków wobec wyrobów tytoniowych i pokrewnych



OGÓLEM UE27 26,358 wywiadów | Termin realizacji badania: 10 Maj - 5 Czerwiec 2023

Polsce 1,026 wywiadów | Termin realizacji badania: 11 Maj - 28 Maj 2023

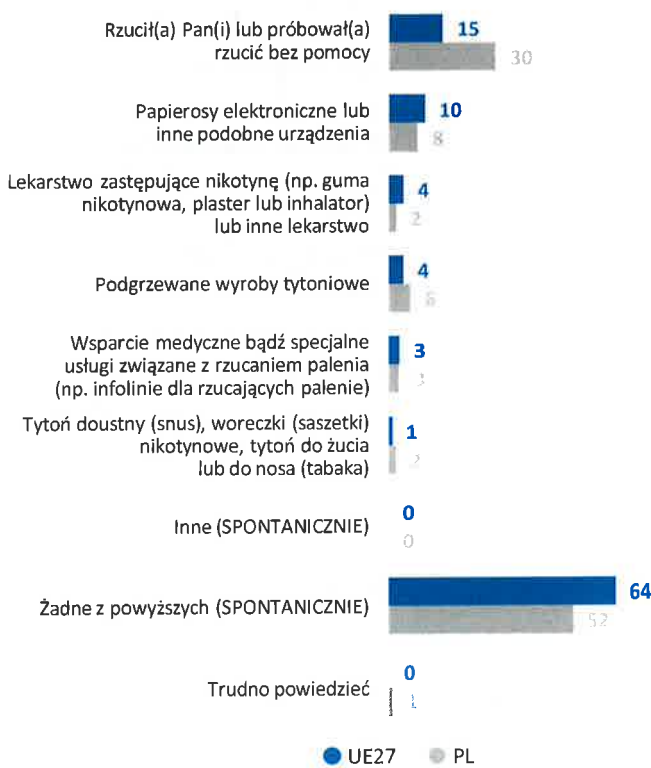
Metodologia (PL): bezpośrednie wywiady kwestionariuszowe

3. ROZPOCZĘCIE, OGRANICZENIE I ZAPRZESTANIE PALENIA WYROBÓW TYTONIOWYCH LUB UŻYWANIA WYROBÓW POKREWNYCH

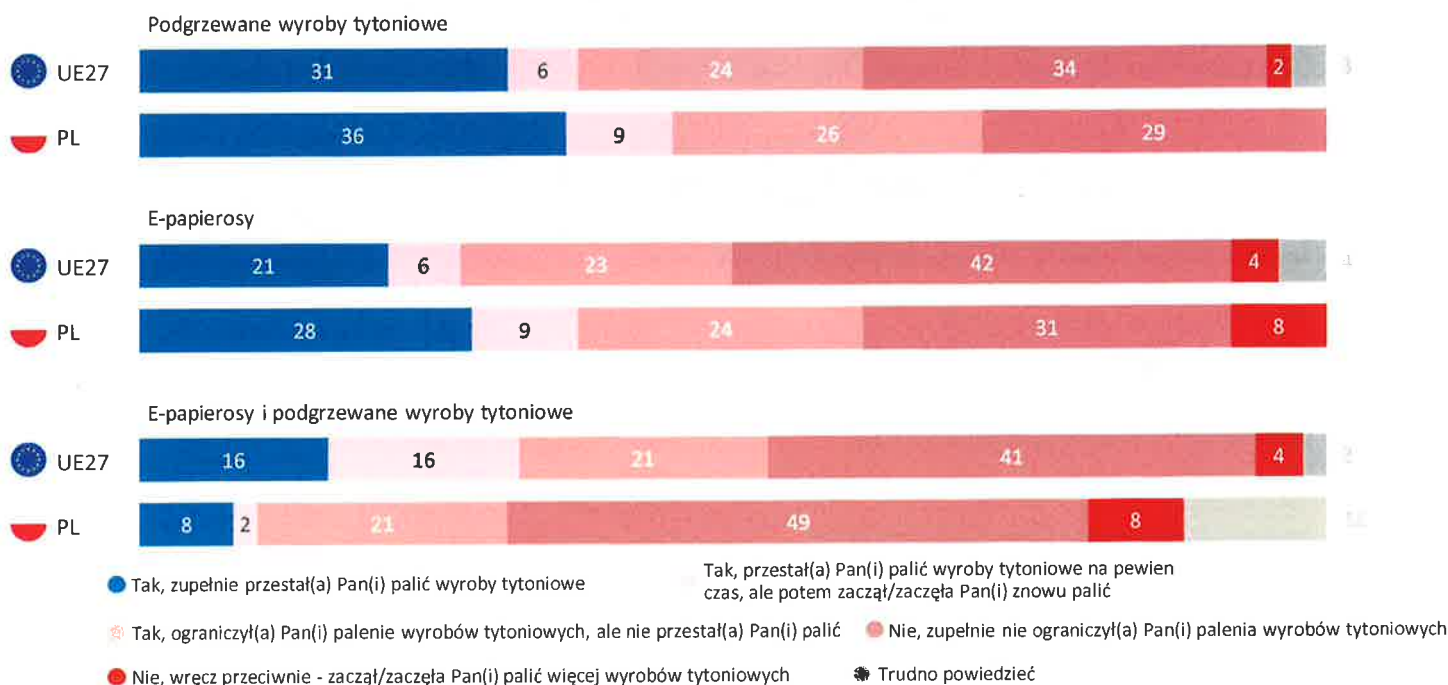
QD11a. Które z następujących produktów były tymi, których jako pierwszych zaczął(a) Pan(i) używać regularnie? (%)



QD13a. Czy próbował(a) Pan(i) któregośkolwiek z następujących produktów, by rzucić lub spróbować rzucić palenie w ciągu ostatnich 12 miesięcy? (MOŻLIWE KILKA ODPOWIEDZI) (%)



QD10. Powiedział(a) Pan(i), że pali lub palił(a) wyroby tytoniowe oraz używa, używał(a) lub próbował(a) papierosów elektronicznych lub innych podobnych urządzeń. Czy używanie papierosów elektronicznych lub innych podobnych urządzeń pomogło Panu(i) w rzuceniu lub ograniczeniu stosowania wyrobów tytoniowych? (%)



Postawy Europejczyków wobec wyrobów tytoniowych i pokrewnych



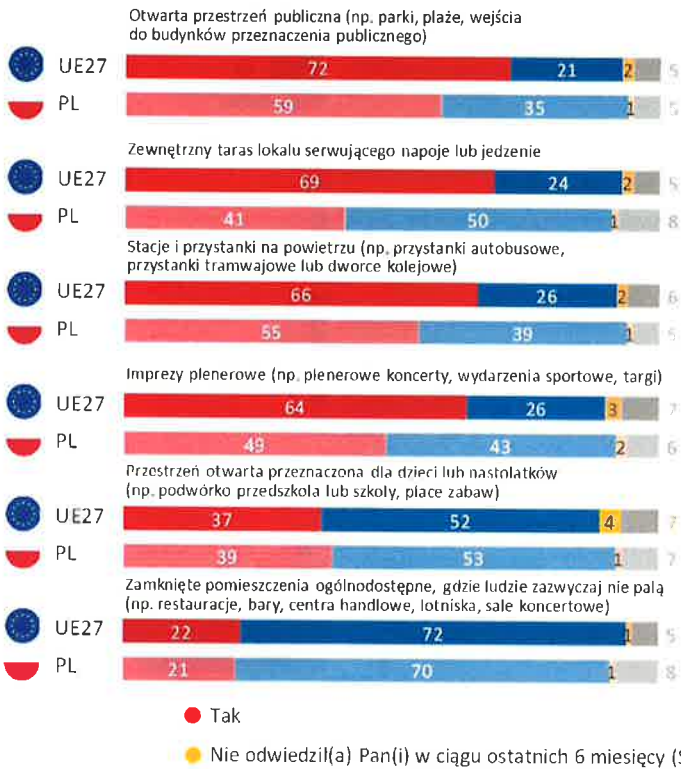
OGÓLEM UE27 26,358 wywiadów | Termin realizacji badania: 10 Maj - 5 Czerwiec 2023

Polsce 1,026 wywiadów | Termin realizacji badania: 11 Maj - 28 Maj 2023

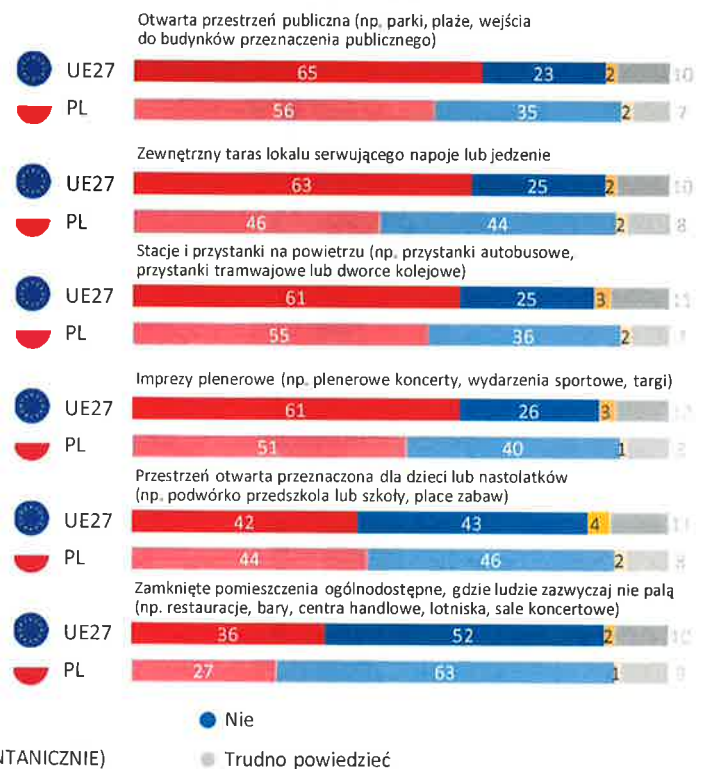
Metodologia (PL): bezpośrednie wywiady kwestionariuszowe

4. NARAŻENIE NA PALENIE BIERNE I AEROZOLE W MIEJSCACH PUBLICZNYCH

QD14. Czy ludzie w (NASZYM KRAJU) w ciągu ostatnich sześciu miesięcy palili wyroby tytoniowe w następujących miejscach? (%)



QD15. Czy w ciągu ostatnich sześciu miesięcy w (NASZYM KRAJU) ludzie korzystali z e-papierosów lub podgrzewanych wyrobów tytoniowych w następujących miejscach? (%)



QD16. Czy był(a)by Pan(i) za każdym z następujących działań czy też nie? (%)

