



WOJEWODA ŁÓDZKI

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrola w trybie zwykłym działalności

MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

w dziedzinie geodezji i kartografii

Okres kontrolowany:

dla tematu 1 – **1.01.2023 r. – 5.03.2024 r.**

dla tematu 2 – **1.01.2021 r. – 5.03.2024 r.**

Łódź, 19 czerwca 2024 r.

Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi – Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i Kartograficzna;
90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104; tel. +48 42 664-18-65, fax. +48 42 664-18-66
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> ; lwingik@lodz.uw.gov.pl

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 19 czerwca 2024 r.

GIK-I.431.2.2024

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

INFORMACJE BAZOWE

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17.05.1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2023 r., poz. 1752) [dalej Ustawa Pgik] oraz art. 11 w związku z art. 20 ustawy z dnia 15.07.2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224) w terminie **5.03.2024 r. – 28.06.2024 r.** przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym działalności **Marszałka Województwa Łódzkiego** w dziedzinie geodezji i kartografii, zarządzona przez Wojewodę Łódzkiego w następujących zakresach:

- 1. aktualność i jakość danych bazy BDOT10k (art. 7c ust. 1 pkt 3 oraz ust. 4 pkt 1 ustawy Pgik),*
- 2. standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10 000, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 3 ustawy Pgik oraz innych zadań marszałka województwa (art. 7c ust. 2 i 3 ustawy Pgik),*

Kontrolę przeprowadzili:

- Joanna Bojko – starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej, pełniący funkcję kierującego Zespołem kontrolerów, na podstawie upoważnienia Wojewody Łódzkiego nr GIK-I.431.2.2024 z dnia 21.02.2024 r.;
- Łukasz Tomes – starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej, na podstawie upoważnienia Wojewody Łódzkiego nr GIK-I.431.2.2024 z dnia 21.02.2024 r.;

- Sebastian Czerniejewski – młodszy specjalista w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej, na podstawie upoważnienia Wojewody Łódzkiego nr GIK-I.431.2.2024 z dnia 21.02.2024 r.

Kontrolujący w dniach 19.02.2024 r., 20.02.2024 r. i 26.02.2024 r. złożyli oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie z udziału w kontroli.

Z uwagi na fakt, że ustawa o kontroli w administracji rządowej daje możliwość realizowania kontroli poza siedzibą jednostki kontrolowanej, z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej i dokumentów w formie elektronicznej, została ona wykonana w formie e-kontroli (kontroli zdalnej).

Zasady tego typu kontroli zostały przedstawione organom kontroli w piśmie znak COA.ZKK.5800.7.2020.MG z dnia 14.05.2020 r. przekazanym przez Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, celem stosowania w obszarze kraju.

Zawiadomienie o kontroli oraz upoważnienia pracowników do przeprowadzenia kontroli zawierają wszystkie elementy do wpisu informacji o rozpoczęciu czynności kontrolnych w książce kontroli prowadzonej przez jednostkę kontrolowaną.

Kontrolę rozpoczęto 5.03.2024 r. spotkaniem przeprowadzonym za pomocą wideo komunikatora, po telefonicznym potwierdzeniu gotowości przeprowadzenia rozmowy. Na spotkaniu tym kontrolerzy osobiście przedstawili się Geodecie Województwa.

Okres kontrolowany:

temat 1 - 1.01.2023 r. - 5.03.2024 r.

temat 2 - 1.01.2021 r. - 5.03.2024 r.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie oświadczeń otrzymanych z Urzędu Marszałkowskiego w Łodzi, analizy raportów, wykazów i dokumentów oraz ustaleń Zespołu kontrolnego w oparciu o dane prezentowane przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

OGÓLNA OCENA DZIAŁALNOŚCI JEDNOSTKI KONTROLOWANEJ

W postępowaniu kontrolnym Zespół kontrolny przyznał łącznie **12 ocen cząstkowych**, wszystkie pozytywne.

W związku z powyższym Zespół kontrolny ocenił realizację przez Marszałka Województwa Łódzkiego zagadnień objętych programem kontroli i przyznał ogólną ocenę - **pozytywną**.¹

USTALENIA DOKONANE W TRAKCIE KONTROLI

I. USTALENIA FORMALNO-ORGANIZACYJNE

I.1. Kierownik jednostki kontrolowanej.

W okresie kontrolowanym (1.01.2021 r. – 5.03.2024 r.) kierownikiem jednostki kontrolowanej pozostawał Pan Grzegorz Schreiber, od dnia 22.11.2018 r. piastujący funkcję Marszałka Województwa Łódzkiego, co wynika z przedstawionej kopii uchwały nr I/4/18 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 22.11.2018 r.

I.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie Geodety Województwa.

Zgodnie z treścią Regulaminu organizacyjnego § 7 ust. 1 pkt 19, stanowiącego załącznik do uchwały nr 849/23 Zarządu Województwa Łódzkiego z dnia 18.09.2023 r. oraz uchwały nr 32/24 z dnia 16.01.2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego wynika, że w celu realizacji zadań rządowych z zakresu geodezji i kartografii, określonych w art. 7c ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne (Pgik), w strukturach Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego wyodrębniono Departament Geodezji, Kartografii i Geologii. Jak wynika z treści § 8 pkt 19 Regulaminu organizacyjnego pracami Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii kieruje Dyrektor Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii przy pomocy jednego zastępcy.

Dyrektor Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii pełni jednocześnie funkcję Geodety Województwa, o którym mowa w art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy Pgik.

Ze schematu organizacyjnego, stanowiącego załącznik nr 1 do Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego wynika, że Dyrektor Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii podlega bezpośrednio Członkowi Zarządu Województwa.

¹ Stosowana jest następująca skala ocen: pozytywna lub pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna.

Z załącznika nr 2 do ww. Regulaminu Organizacyjnego wynika, że wyodrębniona jednostka merytoryczna Urzędu Marszałkowskiego o nazwie Wojewódzkie Biuro Geodezji (WBG) w Łodzi podlega Departamentowi Geodezji, Kartografii i Geologii.

Zgodnie z § 30 Regulaminu organizacyjnego zadania Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii wykonywane są poprzez następujące Wydziały:

- Wydział Geoinformacji, który oznacza pisma symbolem „GKI”,
- Wydział Wojewódzki Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, który oznacza pisma symbolem „GKII”,
- Wydział Geologii i Koncesji Geologicznych, który oznacza pisma symbolem „GKIII”.

Ponadto, w ramach Departamentu wyodrębniono Samodzielne Stanowiska ds. Administracyjnych oraz Samodzielne Stanowiska ds. Obsługi Sekretariatu.

Jak wynika z odrębnego schematu organizacyjnego Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii, Dyrektor nadzoruje bezpośrednio:

- Wydział Wojewódzki Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (GKII), [dalej WODGiK];
- Wydział Geologii i Koncesji Geologicznych (GKIII);
- Samodzielne Stanowiska ds. Obsługi Sekretariatu (GKS);

Ponadto, Dyrektor nadzoruje Zastępcę Dyrektora, któremu bezpośrednio podlegają:

- Wydział Geoinformacji (GKI),
- Samodzielne Stanowiska ds. Administracyjnych (GKIV).

Zadania ww. Wydziałów i Samodzielnych Stanowisk Pracy opisano w § 30 ust. 1 – 5 Regulaminu organizacyjnego.

Zgodnie z dostarczoną dokumentacją znak OPPIII.2122.773.2019 z dnia 23.12.2019 r. wynika, że od dnia 1.01.2020 r. do dnia rozpoczęcia kontroli funkcję Dyrektora Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii jednocześnie Geodety Województwa pełnił na podstawie umowy o pracę Pan Andrzej Dziubiński.

Z przedstawionych dokumentów (kopia Dyplomu Akademii Rolniczo-Technicznej w Olsztynie Nr 1364 z dnia 16.07.1999 r. oraz kopia Świadectwa Nadania Upnień Zawodowych Nr 18973) wynika, że Pan Andrzej Dziubiński, pełniący obecnie funkcję Geodety Województwa - Dyrektora Departamentu, posiada tytuł zawodowy magistra inżyniera geodety i uprawnienia zawodowe nr 18973 w zakresach 1 i 2, o których mowa w przepisie art. 43 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

W związku z powyższym spełnia wymagania do zajmowania stanowiska Geodety Województwa określone w § 3 rozporządzenia w sprawie wymagań².

Na podstawie przedłożonych dokumentów Zespół kontrolny ustalił, że zakres zadań przypisanych do realizacji Geodecie Województwa wynika z pisma-upoważnienia Marszałka Województwa Łódzkiego znak OPPII.087.1.77.2020 z dnia 10.06.2020 r.

W okresie kontrolowanym stanowisko Naczelnika Wydziału - WODGiK zajmowała do dnia 7.08.2022 r. Pani Joanna Zalewska. W okresie od 8.08.2022 r. do 31.08.2023 r. stanowisko nie było obsadzone. W wyniku przeprowadzenia dwukrotnego naboru na stanowisko Naczelnika Wydziału - WODGiK w Departamencie GKIG z dniem 01.09.2023 r. została zatrudniona Pani Izabela Pawłowska. Zakres obowiązków potwierdzają dostarczone kopie umowy o pracę OPPIII.2121.362.2023 z dnia 31.08.2023 r., OPPIII.2121.48.2024 z dnia 13.02.2024 r. oraz Zakres czynności pracownika z dnia 8.09.2023 r. Zespół kontrolujący otrzymał dokumenty (kopia Dyplomu Akademii Rolniczo - Technicznej w Olsztynie Nr 1260 z dnia 4.09.1997 r. oraz kopia Świadectwa Nadania Upnień Zawodowych Nr 18234 w zakresach 1, 2), które potwierdzają posiadanie przez Panią Izabelę Pawłowską tytułu zawodowego magistra inżyniera geodety i uprawnień zawodowych nr 18234 w zakresach 1, 2 o których mowa w przepisie art. 43 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

W związku z powyższym Pani Izabela Pawłowska spełnia wymagania do zajmowania stanowiska Naczelnika Wydziału - WODGiK określone w § 3 rozporządzenia w sprawie wymagań wraz z Rozporządzeniem z dnia 25.10.2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1960) dalej rozporządzenie w sprawie wynagradzania.

I.3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii.

W powyższym zakresie Geodeta Województwa działający z upoważnienia Marszałka Województwa Łódzkiego złożył oświadczenie w dniu 5.03.2024 r. pismo GKII.1710.2.2024IP, z którego wynika, że w Wydziale Geodezji Kartografii i Katastru jest zatrudnionych 20 osób łącznie z Geodetą Województwa – Dyrektorem Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii, spośród których:

- 3 osoby (15% składu osobowego Wydziału) - posiadają wykształcenie wyższe geodezyjne;

² Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9.11.2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz. U. Nr 249, poz. 2498).

- 4 osoby (20% składu osobowego Wydziału) - posiadają wykształcenie średnie geodezyjne uzupełnione wykształceniem wyższym o kierunku: administracja, gospodarka przestrzenna, budownictwo, prawo administracyjne;
- 13 osób (65% składu osobowego Wydziału) posiada wykształcenie wyższe inne niż geodezyjne.

Spośród osób z wykształceniem geodezyjnym, 4 osoby posiadają uprawnienia zawodowe, co stanowi 20% wszystkich osób wykonujących zadania Marszałka Województwa z zakresu geodezji i kartografii. Uprawnienia z zakresu 1 i 2 posiadają 3 osoby, a uprawnienia z zakresu 1 posiada jedna osoba.

Z przedstawionych do kontroli kopii świadectw ukończenia studiów podyplomowych, zaświadczeń i certyfikatów wynika, że pracownicy w okresie objętym kontrolą uzupełniali wykształcenie, brali udział w licznych szkoleniach zawodowych.

I.4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.

Zespół kontrolujący na podstawie dostarczonych kopii dokumentów stwierdza, że Marszałek Województwa Łódzkiego udzielił odpowiednich imiennych upoważnień do działania w jego imieniu, zgodnie z zajmowanym stanowiskiem, dla wszystkich 20 osób wykonujących zadania z zakresu geodezji i kartografii, sformułowane w art. 7c ustawy Pgik.

I.5. Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu.

Z oświadczenia znak pisma nr GKII.1710.2.2024.IP dostarczonego przez Geodetę Województwa Łódzkiego oraz złożonych kopii dokumentów do kontroli ustalono procedury obiegu dokumentów.

Udostępnianie części wojewódzkiej materiałów PZGiK:

Zespół kontrolujący stwierdza, że materiały wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego udostępniane są w postaci cyfrowej i analogowej oraz udostępniane są na podstawie:

- wniosku zgodnie z art. 40a ust. 2 pkt 1 ustawy Pgik. Wzór wniosku określa Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 28.07.2020 r. w sprawie wzorów wniosków o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, licencji i dokumentu obliczenia opłaty, a także wydawania licencji zmienionego Rozporządzeniem Ministra

Rozwoju i Technologii z dnia 27.04.2023 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie wzorów wniosków o udostępnianie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, licencji i dokumentu obliczenia opłaty, a także sposobu wydawania licencji,

- bez konieczności złożenia wniosku zgodnie z art. 40a ust. 2 pkt 1 lit h ustawy Pgik. Zgodnie z art. 40c ust. 5 ustawy Pgik dane BDOT10k są udostępniane bez opłat oraz wg art. 40c ust. 5 ustawy nie jest wystawiana licencja wskazująca uprawnienia podmiotu dotycząca możliwości wykorzystywania udostępnionych materiałów zasobu. Zbiór danych obiektów topograficznych udostępniony jest na stronie Regionalnego Systemu Informacji Przestrzennej (RSIP) Województwa Łódzkiego oraz Geoportalu Województwa Łódzkiego za pomocą usług sieciowych WFS i WMS.

Udostępnianie materiałów PZGiK na podstawie złożonego wniosku.

Wnioski o udostępnienie materiałów można składać za pośrednictwem ePUAP lub w formie papierowej. Wersja papierowa formularza wniosku dostępna jest w formie elektronicznej pliku XLS i PDF na stronie RSIP Województwa Łódzkiego, Biuletynie Informacji Publicznej UMWŁ. Wniosek w formie papierowej można złożyć w siedzibie Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii.

Udostępnianie materiałów PZGiK zgodnie z art. 40a ust. 1 ustawy Pgik- odpłatnie.

Wpływające wnioski do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego rejestrowane są w dzienniku korespondencji oraz w elektronicznym rejestrze przesyłek. W dalszej kolejności dekretowany jest do pracownika merytorycznego. W kolejnym etapie następuje zarejestrowanie wniosku w rejestrze wniosków o udostępnienie materiałów w systemie Ośrodek (firmy GEOBID). Kolejny krok to sprawdzenie wniosku w zakresie przedmiotu oraz potwierdzenie posiadania wnioskowanych materiałów w WZGiK. Kolejną czynność obejmuje ustalenie wysokości opłaty związanej z udostępnieniem materiałów i wystawienie Dokumentu Obliczenia Opłaty, który jest wysyłany na adres poczty elektronicznej wskazanej we wniosku lub w inny sposób uzgodniony z wnioskodawcą. Wysokość opłaty ustalana jest na podstawie załącznika określonego w art. 40d ust. 2 oraz art. 40j ustawy Pgik. Wysokość stawek w 2024 r. za udostępnienie materiałów z zasobu została określona w Obwieszczeniu Ministra Rozwoju i Technologii z 12.10.2023 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących od dnia 1.01.2024 r. stawek opłat za udostępnianie materiałów PZGiK. Przedmiotową opłatę Wnioskodawca wnosi przelewem na konto Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego wskazane w Dokumencie Obliczenia Opłaty. Udostępnienie zamówionych materiałów wraz z licencją następuje po zaksięgowaniu wpływu na konto bankowe Urzędu

Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego. Wzór licencji określony jest w załączniku nr 6 do wyżej wymienionego rozporządzenia.

Wnioskodawca może wybrać we wniosku formę i sposób udostępnienia materiałów PZGiK z pośród poniżej opisanych:

- wersja cyfrowa z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej. Wnioskodawca otrzymuje link oraz w osobnej korespondencji hasło do pobrania;
- wersja analogowa w formie przesyłki listem poleconym na adres wskazany przez wnioskodawcę lub wnioskodawcy lub innej osobie wskazanej we wniosku w siedzibie Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii.

Kopie materiałów państwowego wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, zarówno w postaci cyfrowej jak i analogowej, udostępniane na wniosek, opatrywane są klauzulą urzędową, której wzór określony jest w ust. 2 załącznika do rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2.04.2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz.U. z 2021 r. poz. 820). Cyfrowe materiały zasobu geodezyjnego i kartograficznego udostępniane są w postaci plików podpisanych kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Udostępnianie materiałów PZGiK zgodnie z art. 40a ust. 2 pkt 4 ustawy PgiK - nieodpłatnie.

Udostępnienie danych z PZGiK następuje na podstawie złożonego wniosku. Wzór wniosku o udostępnienie danych zgromadzonych w rejestrze publicznym określa załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27.09.2005 r. w sprawie sposobu, zakresu i trybu udostępniania danych zgromadzonych w rejestrze publicznym (Dz.U. z 2018 r. poz. 29). Po zarejestrowaniu wniosku i dekretacji do pracownika merytorycznego wniosek zostaje zarejestrowany w rejestrze wniosków w systemie Ośrodek. Następnie przeprowadzona jest weryfikacja poprawności wniosku (podstawa prawna realizacji zadania publicznego), oraz czy Wnioskodawca posiada uprawnienia do udostępniania materiałów PZGiK w trybie udostępniania danych zgromadzonych w rejestrze publicznym. Dane na podstawie wniosku o udostępnienie danych zgromadzonych w rejestrze publicznym udostępniane są nieodpłatnie za pomocą środków komunikacji elektronicznej i mogą być wykorzystywane wyłącznie do realizacji zadań publicznych. Zaakceptowany wniosek jest podstawą do wydania kopii wnioskowanych materiałów zasobu wraz z licencją, której wzór jest określony w załączniku nr 6 do rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 28.07.2020 r. Dane udostępniane są w formie cyfrowej i przekazywane w dwóch osobnych wiadomościach. Pierwsza zawiera link do pobrania danych natomiast druga hasło. Kopie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego

i kartograficznego opatrywane są klauzulą urzędową, której wzór określony jest w ust. 2 do Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 27.04.2023 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów wniosków o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, licencji i dokumentu obliczenia opłaty, a także sposobu wydawania licencji oraz podpisywane są podpisem elektronicznym.

Wykonywanie i udostępnianie kartograficznych opracowań tematycznych dla obszaru województwa.

W piśmie nr GKII.1710.2.2024.IP Geodeta Województwa Łódzkiego oświadczył, że opracowania kartograficzne wykonywane są na zasadach określonych w ustawie PzgiK, Prawo zamówień publicznych, Regulacji wewnętrznych. Udostępnianie materiałów PzgiK odbywa się zgodnie z zasadami opisanymi powyżej. W 2023 roku Urząd Marszałkowski w Łodzi zlecił Wojewódzkiemu Biuru Geodezji w Łodzi wykonanie przetworzenia do postaci cyfrowej dokumentacji do map glebowo - rolniczych oraz aneksów do tych map. Zlecenie obejmowało obszar powiatów bełchatowskiego i opoczyńskiego. Zgodnie z dostarczoną kopią dokumentacji Zespół kontrolujący stwierdza wykonanie i odebranie prac w terminie.

Tworzenie, prowadzenie, aktualizacja i udostępnianie bazy danych BDOT10k oraz standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10 000.

Aktualizacja baz danych BDOT10k dokonywana jest w trybie:

- zamówienia publicznego,
- prac własnych.

Aktualizacja baz danych BDOT10k w trybie zamówienia publicznego

Każdorazowo w warunkach technicznych do wykonania prac określone są zasady kompletowania materiałów. Do przekazywania przez wykonawców wyników prac stosowane są środki komunikacji elektronicznej. Przekazywanie wyników zrealizowanych prac następuje wg poniższej procedury:

- zawiadomienie przez Wykonawcę o zakończeniu prac i przekazaniu przedmiotu umowy,
- zarejestrowanie zawiadomienia w dzienniku korespondencji oraz w elektronicznym rejestrze przesyłek,
- sporządzenie protokołu odbioru przedmiotu umowy przez powołaną komisję odbioru,
- włączenie wyników pracy Wykonawcy do WZGiK na podstawie pozytywnego protokołu odbioru,

- nadanie identyfikatora materiału zasobu oraz stworzenie klauzuli dla materiałów zasobu.

Aktualizacja BDOT10k w trybie prac własnych.

Zgodnie z art. 12ca ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne „Do aktualizacji w trybie prac własnych przez marszałka województwa bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 8, – nierealizowanej jako przedmiot zamówienia publicznego nie stosuje się przepisów art. 11–12b i art. 42–46w.”

W związku z wyłączeniem stosowania wskazanych wyżej przepisów, procedura aktualizacji jest następująca:

- 1) monitoring zmian w terenie prowadzony na bieżąco;
- 2) wytypowanie obszaru do aktualizacji;
- 3) pozyskanie/skompletowanie materiałów źródłowych do aktualizacji BDOT10k;
- 4) pobranie danych BDOT10k z KSZBDOT i kontrola aplikacją „WAK”;
- 5) aktualizacja danych BDOT10k w aplikacji PolaMap – WODGiK;
- 6) kontrola zaktualizowanych zbiorów danych;
- 7) sporządzenie sprawozdania z aktualizacji;
- 8) przyjęcie sprawozdania do zasobu;
- 9) przekazanie danych po aktualizacji do KSZBDOT.

Analiza zmian w strukturze agralnej oraz programowanie i koordynacja prac urządzeniowo-rolnych oraz monitorowanie zmian w sposobie użytkowania gruntów oraz ich bonitacji.

Zadania Marszałka Województwa Łódzkiego określone są w ustawie PgiK i realizowane zgodnie ze statutem przez Wojewódzkie Biuro Geodezji w Łodzi (WBG), które jest wojewódzką samorządową jednostką organizacyjną.

W 2023 r. WBG wykonało analizę zmian w strukturze agrarnej, monitorowanie zmian w sposobie użytkowania gruntów wraz z ustaleniami planu urządzeniowo-rolnego dla obszaru gminy Będków w powiecie tomaszowskim, gminy Łubnice w powiecie wieruszowskim oraz gminy Mniszków w powiecie opoczyńskim. Łączna powierzchnia obszaru opracowania wyniosła 24 256,55 ha. Polecenie wykonania powyżej opracowań zostało sformułowane w dokumencie: Ramowy plan pracy Wojewódzkiego Biura Geodezji w Łodzi na rok 2023. Wykonane opracowania podlegały formalnemu odebraniu przez Departament Geodezji, Kartografii i Geologii UMWŁ.

Zgodnie z oświadczeniem Geodety Województwa w ramach zadań związanych z programowaniem prac urządzeniowo-rolnych WBG organizowało spotkania oraz uczestniczyło w spotkaniach z władzami gmin i mieszkańcami terenów wiejskich, na których szczegółowo

omawiano problematykę scaleń gruntów, korzyści dla gmin i mieszkańców, źródła finansowania prac scaleniowych i przebieg poszczególnych etapów scaleń gruntów.

W roku 2023 odbyły się 22 spotkania o tematyce scaleniowej. Wykaz zamieszczono w poniższej tabeli.

Lp.	Data spotkania	Miejsce spotkania	Odbiorcy
1.	16.01.2023 r.	Kosew, gm. Świnice Warckie, pow. Łęczycki	mieszkańcy
2.	10.03.2023 r.	Pilichowice, gm. Żarnów, pow. Opoczyński	mieszkańcy
3.	22.03.2023 r.	Łask, pow. łaski	radni
4.	12.04.2023 r.	Aleksandrów pow. piotrkowski	wójt
5.	20.04.2023 r.	Mokrsko, gm. Mokrsko, pow. wieluński	wójt, radni, sołtysi
6.	24.04.2023 r.	Radomsko	mieszkańcy
7.	28.04.2023 r.	Rogów, gm. Rogów, pow. brzeziński	wójt, radni, sołtysi
8.	24.05.2023 r.	Pilichowice, gm. Żarnów, pow. opoczyński	mieszkańcy
9.	03.06.2023 r.	Dalików, gm. Dalików, pow. poddębicki	wójt
10.	10.06.2023 r.	Dalików, gm. Dalików, pow. poddębicki	sołtysi
11.	11.07.2023 r.	Grabów, gm. Grabów, pow. łęczycki	sołtysi
12.	05.09.2023 r.	Będków, gm. Będków, pow. tomaszowski	wójt
13.	26.09.2023 r.	Rzeczyca, gm. Rzeczyca, pow. tomaszowski	wójt
14.	28.09.2023 r.	Rusiec, gm. Rusiec, pow. bełchatowski	wójt, radni, sołtysi
15.	29.09.2023 r.	Włodzimierzów, gm. Sulejów, pow. Piotrkowski	uczestnicy konferencji, geodeci powiatowi
16.	18.10.2023 r.	Wola Wiewiecka, gm. Strzelce Wielkie, pow. Pajęczański	sołtys
17.	18.10.2023 r.	Nowe Gajęcice, gm. Pajęczno, pow. Pajęczański	sołtys
18.	18.10.2023 r.	Stare Gajęcice, gm. Pajęczno, pow. Pajęczański	sołtys
19.	12.11.2023 r.	Stanisławów, Kolonia Kanice, Kanice, gm. Rzeczyca, pow. Tomaszowski	mieszkańcy

20.	12.11.2023 r.	Wiechnowice, gm. Rzeczyca, pow. Tomaszowski	mieszkańcy
21.	17.11.2023 r.	Wola Wiewiecka, gm. Strzelce Wielkie, pow. Pajęczański	mieszkańcy
22.	28.11.2023 r.	Prądzew, gm. Rusiec, pow. bełchatowski	mieszkańcy

Ponadto, w dniu 6.07.2023 r. WBG wystąpiło do wszystkich starostów z terenu województwa łódzkiego z wnioskiem o wskazanie potrzeb zgłaszanych przez mieszkańców dotyczących reorganizacji rolniczej przestrzeni produkcyjnej. Odpowiedzi na skierowane pismo udzieliło 13 starostów, a jedynie dwóch (Starosta Pajęczański, Starosta Tomaszowski) wskazało obszary wymagające przeprowadzenia scaleń gruntów. Na terenach tych przeprowadzono spotkania informacyjne lub trwają czynności, których efektem będą spotkania z mieszkańcami.

W dniu 24.07.2023 r. skierowano do Dyrektora Łódzkiego Ośrodka Doradztwa Rolniczego w Bratoszewicach pismo z prośbą o umożliwienie pracownikom WBG udziału w szkoleniach organizowanych przez Ośrodek, podczas których mogłaby zostać przedstawiona prezentacja o tematyce scaleniowej. Umożliwiłoby to dotarcie z rzetelną wiedzą na temat scaleń gruntów do szerokiego grona mieszkańców województwa łódzkiego.

Współpraca z Głównym Geodetą Kraju (GGK) w prowadzeniu baz danych państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju w części dotyczącej obszaru województwa.

Zgodnie z treścią pisma PGR.430.186.2018.2.ŁA z dnia 7.09.2018 r. przedstawionego przez Geodetę Województwa – ówczesny GGK informuje że dalsze prace, w przypadku stwierdzenia występowania niezgodności na granicach jednostek podziału terytorialnego – odbywać się będą bezpośrednio pomiędzy właściwym miejscowo Starostą lub Prezydentem miasta na prawach powiatu a GGK. Innych dokumentów odnośnie realizacji zadań marszałka opisanych w art. 7c ust. 1 pkt 6 Ustawy PGiK nie dostarczono.

Wykonywanie w uzgodnieniu z GGK kartograficznych opracowań tematycznych i specjalnych.

Zespół kontrolujący na podstawie pisma Geodety Województwa uzyskał informację, że w 2023 r. UMWŁ nie wykonywał opracowań tematycznych w postaci cyfrowych map, o których mowa w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 3.10.2011 r. w sprawie rodzajów kartograficznych opracowań tematycznych i specjalnych (Dz.U. 2011 Nr 222, poz. 1328) [dalej rozporządzenie

w sprawie kartograficznych opracowań]. Z pisma wynika również, że UMWŁ nie wykonywał opracowań specjalnych.

Charakterystyka systemu teleinformatycznego do prowadzenia WZGiK.

W dostarczonym piśmie Geodeta Województwa oświadcza, że do prowadzenia WZGiK w urzędzie wdrożono System Ośrodek firmy Geobid Sp. z o.o. Program ten jest narzędziem dla ośrodków dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, służącym do ewidencjonowania dokumentacji i zarządzania dokumentami państwowego (wojewódzkiego) zasobu geodezyjnego. Program umożliwia m.in.: prowadzenie rejestru zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych, prowadzenie ewidencji materiałów zasobu, w tym tworzenia metadanych dotyczących materiałów, prowadzenie rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu. Program umożliwia również wystawianie dokumentów finansowych dotyczących opłat za mapy oraz licencje.

Portalem świadczącym e-usługi jest Geoportal Województwa Łódzkiego prowadzony w Departamencie Geodezji, Kartografii i Geologii przez Wydział Geoinformacji www.geoportal.lodzkie.pl

Przykładowe adresy usług sieciowych:

https://geoportal.lodzkie.pl/gprest_s2/services/UMWL_BDOT10k/MapServer/WMTS

https://geoportal.lodzkie.pl/gpservices/UMWL_BDOT10k_WMS/MapServer/WMSServer

https://geoportal.lodzkie.pl/gprest_s2/services/UMWL_GLEB_ROL_wektor/MapServer/WMTS

<https://rsip.lodzkie.pl/udostepnianie-zasobu-geodezyjnego-i-kartograficznego/>

Do zarządzania BDOT10k wykorzystywane jest oprogramowanie PolaMap – WODGiK firmy GIAP sp. z o.o. wraz z oprogramowaniem QGIS (licencja open source).

Dodatkowo w Departamencie Geodezji, Kartografii i Geologii wykorzystywane jest programowanie firmy ESRI – ArcMap.

I.6. Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Geodeta Województwa w piśmie znak GKII.1710.2.2024.IP z dnia 5.03.2024 r. poinformował, że na podstawie art. 40a ust. 2 ustawy Pgik wiele materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego udostępnianych jest bez opłat oraz bez licencji określającej możliwości wykorzystania danych (art. 40c ust. 5 ustawy Pgik). W związku z tym, że dostęp do wielu danych zasobu geodezyjnego i kartograficznego nie jest ograniczony, nie jest możliwe posiadanie kompletnej wiedzy w jakim celu i do realizacji jakich zadań dane są pobierane i wykorzystywane. Podane poniżej zadania, do których wykorzystano materiały zasobu geodezyjnego i kartograficznego należy

traktować jako przykładowe, a nie jako katalog zamkniętych zadań Marszałka Województwa Łódzkiego lub zadań samorządu województwa.

Szerokie zastosowanie danych zasobu geodezyjnego i kartograficznego dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej występuje przez wykorzystanie ich jako referencyjnych w systemie Geoportalu Województwa Łódzkiego, który jest systemem wspomagającym realizację zadań Marszałka Województwa Łódzkiego i samorządu województwa.

Bazy danych i usługi mapowe, wykorzystywane w systemie Geoportalu Województwa Łódzkiego to m.in.:

- baza danych obiektów topograficznych (BDOT10k),
- mapa glebowo – rolnicza,
- zbiory działek ewidencyjnych z części graficznej bazy ewidencji gruntów i budynków w zakresie identyfikatorów i geometrii,
- ortofotomapa,
- Państwowy Rejestr Granic,
- Państwowy Rejestr Nazw Geograficznych,
- dane ewidencji gruntów i budynków oraz geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu z wykorzystaniem usług sieciowych udostępnianych przez GUGiK,
- Numeryczny Model Terenu (cieniowanie).

W skład systemu Geoportalu Województwa Łódzkiego wchodzi wiele branżowych aplikacji mapowych wspomagających zadania administracji publicznej. Przykładowe internetowe aplikacje mapowe to:

- Aplikacja mapowa – Geologia Województwa Łódzkiego wspierająca realizację zadań Marszałka oraz podmiotów zewnętrznych w zakresie geologii.
<https://mapy.lodzkie.pl/mapa/geologia-wojewodztwa-lodzkiego/>
- Portal łowiectwa – wspomaga prowadzenie spraw z zakresu łowiectwa na podstawie Ustawy z dnia 13.10.1995 r. Prawo łowieckie (tj. Dz.U. 2020 poz. 1683); warstwa: Obwody łowieckie, współpraca z Departamentem Rolnictwa i Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich. <https://geoportal.lodzkie.pl/imap/?locale=pl&gui=new&sessionID=560095>
- Aplikacja mapowa – Produkty tradycyjne województwa łódzkiego służy promocji produktów tradycyjnych z regionu łódzkiego, o których mowa w Ustawie z dnia 17.12.2004 r. o rejestracji i ochronie nazw i oznaczeń produktów rolnych i środków spożywczych oraz o produktach tradycyjnych, współpraca z Departamentem Rolnictwa i Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich.

<https://mapy.lodzkie.pl/mapa/produkty-tradycyjne-województwa-lodzkiego/>

- Aplikacja mapowa - Programy Rewitalizacji w województwie łódzkim wspomaga zadania monitorowania realizacji na poziomie regionalnym na podstawie Umowy, jaką Województwo Łódzkie zawarło z Ministrem Funduszy i Polityki Regionalnej na realizację zadania polegającego na wzmacnianiu zdolności gmin do programowania i wdrażania działań rewitalizacyjnych. Projekt jest współfinansowany ze środków Funduszu Spójności w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2014-2020, budżetu państwa oraz budżetu województwa łódzkiego. Na poziomie regionalnym Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej zakłada działania związane z uzupełnieniem Systemu Informacji Przestrzennej danego województwa o informacje związane z rewitalizacją w oparciu o prowadzone wykazy programów rewitalizacji. Współpraca z Departamentem Polityki Regionalnej.

<https://mapy.lodzkie.pl/mapa/programy-rewitalizacji-w-województwie-lodzkiem/>

- Aplikacja mapowa - Parki Krajobrazowe Województwa Łódzkiego wspomaga promocję regionu przez pryzmat przyrody i turystyki, pozwala na planowanie wycieczek, w przystępny sposób prezentuje atrakcje w 7 parkach krajobrazowych położonych na obszarze województwa łódzkiego; informacje o obiektach wzbogacone są o fotografie i grafiki. Współpraca z Zespołem Parków Krajobrazowych Województwa Łódzkiego.

<https://mapy.lodzkie.pl/mapa/parki-krajobrazowe-województwa-lodzkiego/>

Ponadto dane BDOT10k są dostępne do pobrania ze stron internetowych Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii: rsip.lodzkie.pl lub geoportal.lodzkie.pl

<https://rsip.lodzkie.pl/udostepnianie-zasobu-geodezyjnego-i-kartograficznego/>

<https://mapy.lodzkie.pl/mapa/do-pobrania-bdot10k/>

Baza danych obiektów topograficznych wykorzystana została, jako podstawowe źródło danych w procesie przygotowania Uchwały NR XXXVI/467/21 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 28.09.2021 r. w sprawie podziału województwa łódzkiego na obwody łowieckie oraz zaliczenia obwodów łowieckich do kategorii.

Wszystkie opracowania tematyczne wykonywane w Departamencie Geodezji, Kartografii i Geologii służące realizacji zadań innych departamentów oparte są na bazie danych obiektów topograficznych, do treści której dodawane są dane tematyczne, np.: mapy komunikacyjne - drogi, linie autobusowe, linie kolejowe, prezentujące lokalizację obiektów: nieruchomości, planowane instalacje do termicznego unieszkodliwiania odpadów, itp.

Baza danych obiektów topograficznych została wykorzystana przez Departament Sportu i Turystyki w celu realizacji zadań własnych:

- weryfikacji przebiegu turystycznych szlaków rowerowych (Łódzka Magistrała Rowerowa N-S, Łódzka Magistrała Rowerowa W-E, W Centrum Polski, Szlak Bursztynowy),
- opracowywania projektów stałej zmiany organizacji ruchu dla szlaku rowerowego Nad Pilicę w oparciu o dokumentację techniczną opracowaną na bazie BDOT10k,
- opracowania aplikacji mapowej dla szlaków rowerowych wchodzących w skład Wojewódzkiego Systemu Szlaków Rowerowych (oprócz przebiegu szlaku uwzględnione zostaną atrakcje turystyczne przy szlaku oraz baza noclegowa).

W systemie Geoportalu Województwa Łódzkiego udostępnionych za pomocą usług sieciowych jest wiele zbiorów danych przestrzennych. W systemie wdrożono usługi sieciowe przeglądania, do których zgodnie z zapisami art. 12 Ustawy z dnia 4.03.2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej dostęp jest powszechny i nieodpłatny. W związku z tym, że dostęp do danych wystawionych usługą danych przestrzennych jest powszechny i nieodpłatny, nie jest prowadzony monitoring wykorzystania wystawionych usług danych przestrzennych.

I.7. Podsumowanie ustaleń formalno-organizacyjnych.

Z dokumentów przedłożonych do kontroli wynika, że w strukturach Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego wyodrębniono Departament Geodezji, Kartografii i Geologii (DGKiG).

Pracami DGKiG kieruje Dyrektor przy pomocy jednego zastępcy. Dyrektor DGKiG pełni jednocześnie funkcję Geodety Województwa, który podlega bezpośrednio Członkowi Zarządu Województwa Łódzkiego. Dyrektor - Geodeta Województwa posiada kwalifikacje przewidziane dla osób zajmujących to stanowisko, określone w § 3 rozporządzenia w sprawie wymagań.

Funkcję Kierownika Wojewódzkiego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, jednocześnie Naczelnika Wydziału WODGiK od dnia 01.09.2023 r. pełni Pani Izabela Pawłowska, która posiada kwalifikacje określone w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie wynagradzania.

Marszałek województwa zapewnia środki przeznaczone na szkolenia merytoryczne pracowników. Pracownicy kierowani są na szkolenia, seminaria, konferencje, studia podyplomowe. Dbałość o możliwość rozwoju zawodowego pracowników wydaje się wystarczająca.

Zespół kontrolny stwierdza, że zadania wymienione w Regulaminie Organizacyjnym w pełni odpowiadają brzmieniu przepisów określonych w obecnie obowiązującym Prawie geodezyjnym i kartograficznym.

Zespół kontrolny po przeanalizowaniu upoważnień stwierdza, że osoby wykonujące zadania Marszałka Województwa Łódzkiego z zakresu geodezji i kartografii posiadają odpowiednie upoważnienia do działania w jego imieniu oraz stwierdza zgodności obszaru wydanych upoważnień z zapisami zakresów czynności pracowników. Sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia WZGiK według Zespołu kontrolnego nie budzi zastrzeżeń.

Ocena pozytywna

II. OCENA REALIZACJI TEMATÓW PRIORYTETOWYCH.

II.1. Planowanie prac i aktualizacja bazy danych obiektów topograficznych BDOT10k.

II.1.1. Planowanie zakresu aktualizacji.

Zespół kontrolujący na podstawie dostarczonej dokumentacji przez Geodetę Województwa ustalił, iż planowanie aktualizacji BDOT10k obejmuje obszar 23 powiatów województwa łódzkiego. Departament Geodezji, Kartografii i Geologii przewiduje rozpocząć w 2024 roku realizację projektu pod nazwą „Rozwój Regionalnego Systemu Informacji Przestrzennej Województwa Łódzkiego” współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej w ramach programu Fundusze dla Łódzkiego na lata 2021- 2027. Okres realizacji projektu zaplanowany jest na lata 2023 - 2026. Zakres projektu zakłada m. in.: rozbudowę systemów informatycznych wykorzystywanych w Departamencie Geodezji, Kartografii i Geologii oraz aktualizację i utworzenie baz danych wchodzących w skład wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w tym: w pierwszej kolejności w 2023 roku wykonanie rzeźby terenu, w roku 2024 aktualizację BDOT10k dla obszaru całego województwa, w latach następnych tworzenie tematycznych baz danych.

W dostarczonym piśmie nr GKII.1710.2.1024.IP Geodeta Województwa opisuje planowaną aktualizację BDOT10k jako zadanie wieloaspektowe. Planując prace w tym zakresie na kolejne lata bierze pod uwagę następujące czynniki:

- aktualność zbiorów BDOT10k dla poszczególnych powiatów województwa;
- aktualność zbiorów źródłowych będących podstawą do aktualizacji, ze szczególnym uwzględnieniem aktualności dostępnej ortofotomapy w zasobie centralnym;
- dostępne zasoby finansowe i kadrowe (wielkość dotacji od Wojewody, środki własne samorządu, itd.);

- charakterystykę oprogramowania do Zarządzania BDOT10k w WODGiK oraz KSZBDOT (jeden zbiór BDOT10k obejmujący obszar powiatu może być edytowany wyłącznie przez jednego Wykonawcę w danym czasie);
- dynamika zmian w terenie na obszarze danego powiatu;
- inne, np. wynikające ze zmiany przepisów.

Generalnym założeniem jest również dążenie by dane BDOT10k były o aktualności nie starszej niż 2 lata na obszarze województwa.

Departament Geodezji, Kartografii i Geologii wykonał analizę planowanych prac. Zadania na rok 2024 zawierają wykonanie:

- opracowania arkuszy standardowego opracowania kartograficznego - mapy topograficznej w skali 1:10 000. Obszar opracowania zostanie ustalony po oszacowaniu ceny jednostkowej za arkusz mapy;
- weryfikacji i uzupełnienia zbiorów bazy danych obiektów topograficznych BDOT10k po tranzycji danych do schematu zgodnego z rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27.07.2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz bazy danych obiektów ogólnogeograficznych, a także standardowych opracowań kartograficznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1412) [dalej rozporządzenie BDOT10k]. Prace zostaną wykonane przez pracowników WODGiK;
- aktualizacji bazy danych obiektów topograficznych (BDOT10k) dla obszaru całego województwa w ramach planowanego projektu „Rozwój Regionalnego Systemu Informacji Przestrzennej Województwa Łódzkiego” współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej w ramach programu Fundusze Europejskie dla Łódzkiego na lata 2021-2027. Aktualizacja zbiorów BDOT10k dla obszaru całego województwa planowana jest na lata 2024-2025.

Proces planowania wyboru obszarów do aktualizacji wykorzystuje wszystkie dostępne dane dotyczące planowanych lub prowadzonych inwestycji. Przy wyborze obszarów do aktualizacji oraz określeniu dynamiki zmian brane są pod uwagę wszystkie aspekty, począwszy od aktualności danych BDOT10k i dostępnych materiałów źródłowych poprzez stopień zainwestowania, analizę ważnych inwestycji oraz wzajemne położenie obszarów planowanych do aktualizacji. Do pozyskiwania informacji służących aktualizacji służą min. wykaz inwestycji i zmian pozyskiwany jest z Rejestru Wniosków, Decyzji i Zgłoszeń (RWDZ) prowadzonego przez Główny Urząd Nadzoru Budowlanego (GUNB), informacje z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego (uchwały, rejestry), informacje publikowane w serwisie www.geoportal.gov.pl, monitoring pozyskiwania danych z materiałów źródłowych tj. ortofotomapy, Numeryczny Model Terenu. Wykorzystywane są ponadto

informacje zawarte w państwowym rejestrze granic, państwowym rejestrze nazw geograficznych, ewidencji miejscowości, ulic i adresów [EMUiA], ewidencji gruntów i budynków, uzbrojenia terenu, obiektów topograficznych, ortofotomapy, rzeźby terenu oraz informacje publikowane w portalach i za pomocą usług sieciowych przez: powiaty, Generalną Dyрекcję Ochrony Środowiska, Polskie Linie Kolejowe S.A., Państwowy Instytut Geologiczny, Narodowy Instytut Dziedzictwa, Polską Agencję Kosmiczną.

Geodeta Województwa dostarczył pisma znak GKIV.3152.6.2022 z dnia 22.09.2022 r. oraz GKII.7520.57.2023.MK z 27.11.2023 r. z których wynika, że Marszałek Województwa Łódzkiego z wyprzedzeniem planuje prace związane z aktualizacją BDOT10k, informuje o zakresie prac w ramach działań własnych i zamówienia publicznego.

W dostarczonym piśmie Geodeta Województwa oświadcza, że na podstawie dotychczasowych doświadczeń zespół WODGiK jest w stanie technicznie i organizacyjnie prowadzić aktualizację BDOT10k w pełnym zakresie (brak doświadczenia w aktualizacji obiektów kategorii rzeźba terenu – pierwsze opracowanie zostało zlecone w 2023 roku zewnętrznemu wykonawcy). Analogicznie, pełną aktualizację zespół WODGiK może prowadzić poprzez zamówienia publiczne. O wyborze modelu aktualizacji (przez zamówienia publiczne lub własnymi siłami) decydują m.in. dostępne w danym roku środki finansowe. WODGiK dąży do zwiększenia wydajności aktualizacji w ramach działań własnych. Należy zaznaczyć, że zarówno przy aktualizacji w ramach działań własnych jak i poprzez wyłonionego wykonawcę zewnętrznego angażowane są te same zasoby ludzkie w WODGiK.

Marszałek województwa dążąc do utrzymania danych obiektów topograficznych na poziomie aktualności nie gorszej niż 2 lata, co roku aktualizuje BDOT10k dla części województwa. W związku z koniecznością dostosowania do końca 2023 r. zbiorów danych do zapisów rozporządzenia BDOT10k - Departament Geodezji, Katastru i Geologii ogłosił zamówienie na opracowanie obiektów rzeźby terenu dla obszaru województwa. Zlecone prace zostały podzielone na trzy etapy. W okresie kontrolowanym realizacja zleconych prac była na etapie kontroli przez WODGiK. W ramach prac własnych w 2023 r. zrealizowana była aktualizacja danych dla powiatów niezaktualizowanych w 2022 r. (powiat kutnowski) oraz kontrola zbiorów BDOT10k po zmianie schematu i poprawa błędów wynikających z tranzykcji danych dostosowujących do zapisów obowiązującego rozporządzenia BDOT10k.

Zespół kontrolujący na podstawie pisma znak GKII.1710.2.2024.IP oraz dostarczonych kopii dokumentów przedstawiających planowanie realizacji zadań na 2023 r. tj. pisma do ŁWINGiK nr GKIV.3152.6.2022 z dnia 22.09.2022 r. oraz Notatki służbowej nr GKII.7520.28.2022.MK z dnia

21.09.2022 r. ocenia pozytywnie prowadzone prace w zakresie planowania i aktualizacji bazy danych obiektów topograficznych BDOT10k.

Ocena cząstkowa pozytywna.

II.1.2. Współpraca z Głównym Urzędem Geodezji i Kartografii.

W piśmie nr GKII.1710.2.2024.IP z dnia 5.03.2024 r. Geodeta Województwa oświadcza, że w kontrolowanym okresie dokonano aktualizacji BDOT10k w ramach zadań własnych w zakresie wszystkich klas obiektów dla powiatu kutnowskiego i wybranych klas na obszarze 7 powiatów.

- a) Geodeta Województwa dostarczył pisma o nr GKII.7520.34.2022 z dnia 21.11.2021 r. GKII.7520.57.2023.MK z dnia 27.11.2023 r. do Głównego Geodety Kraju informujące o planowanych na kolejny rok działaniach w zakresie aktualizacji bazy danych BDOT10k. W ocenie Zespołu kontrolującego wymóg art. 7c ust. 4 ustawy Pgik został spełniony.
- b) Zgodnie z oświadczeniem Geodety Województwa, że w kontrolowanym okresie dokonano aktualizacji BDOT10k w ramach zadań własnych w zakresie wszystkich klas obiektów dla powiatu kutnowskiego i wybranych klas na obszarze 7 powiatów. Realizowane zamówienie publiczne dotyczyło opracowania rzeźby terenu dla obszaru całego województwa. Ze względu na wielkość opracowania, nie było możliwości prowadzenia innych prac na bazie BDOT10k finansowanych dodatkowo z innych źródeł. Dostarczona dokumentacja dotycząca planowanych prac na rok 2023 r. odpowiada realizowanym zadaniom. Na obszarze województwa w roku 2024 planowane są prace polegające na:
 - opracowaniu arkuszy standardowego opracowania kartograficznego - mapy topograficznej w skali 1:10 000, zakres prac zostanie ustalony po oszacowaniu ceny jednostkowej wykonania arkusza mapy topograficznej;
 - weryfikacji i uzupełnieniu zbiorów bazy danych obiektów topograficznych po tranzycji danych do schematu zgodnego z rozporządzeniem BDOT10k, prace zostaną wykonane przez pracowników WODGiK;
 - aktualizacji bazy danych obiektów topograficznych (BDOT10k) dla obszaru całego województwa w ramach planowanego projektu „Rozwój Regionalnego Systemu Informacji Przestrzennej Województwa Łódzkiego” współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej w ramach programu Fundusze Europejskie dla Łódzkiego na lata 2021-2027. Aktualizacja zbiorów BDOT10k dla obszaru całego województwa planowana jest na lata 2024-2025.

Ocena cząstkowa pozytywna.

II.1.3. Realizacja zamówienia.

Geodeta Województwa w piśmie nr GKII.1710.2.2024.IP z dnia 5.03.2024 r. oświadcza, że w 2023 r. realizowane jest zamówienie publiczne na aktualizację BDOT10k polegającą na opracowaniu rzeźby terenu dla obszaru całego województwa.

- a) Specyfikacja warunków powyższego zamówienia została uzgodniona z GGK. W celu potwierdzenia zostało dostarczone pismo GGK nr GI-TOPO.600.10.2023 z dnia 14.02.2023 r. informujące o akceptacji przekazanych warunków technicznych.
- b) Z przekazanej kopii dokumentacji (korespondencje e-mail) stwierdzono, że w dniu 17.08.2023 r. zostało zrealizowane przekazanie materiałów źródłowych wszystkim Wykonawcom, którzy w korespondencji zwrotnej potwierdzili odbiór materiałów źródłowych. Przekazanie materiałów nastąpiło bezpośrednio po podpisaniu umowy z wykonawcą.
- c) Na podstawie przekazanej dokumentacji Zespół kontrolujący stwierdza, że wszystkie terminy realizacji zamówienia zostały przekroczone. Nie aneksowano umów z Wykonawcami. Z dostarczonej przez Geodetę Województwa dokumentacji wynika, że pomimo wielokrotnej weryfikacji i wyznaczaniu dodatkowych terminów realizacji do dnia rozpoczęcia bieżącej kontroli zamówienie nie zostało zrealizowane.
- d) Zrealizowane przez Wykonawców prace podlegają kontroli, która obejmuje sprawdzenie zgodności i jakości przyjmowanego przedmiotu zamówienia z zapisami warunków technicznych, kompletności i zgodności z obowiązującymi przepisami prawa.
- e) W dostarczonym piśmie nr GKII.1710.2.2024.IP Geodeta Województwa nie przewiduje wykonania kontroli terenowej ze względu na charakter opracowania, który nie uzasadnia przeprowadzenia takich czynności. Przewidziana jest tylko kontrola kameralna.
- f) W wydziale WODGiK na potrzeby kontroli zatrudnione są 3 osoby. W okresie zwiększenia ilości kontrolowanych zamówień pracami kontrolnymi zajmuje się do 6 osób.
- g) Kontrola BDOT10k wykonywana jest przez osoby doświadczone z wieloletnią praktyką w realizacji prac. Pracownicy ci uczestniczyli w szkoleniach organizowanych przez GUGiK dotyczących struktury bazy danych obiektów topograficznych, zasad kontroli i aktualizacji zbiorów. W skład zespołu kontrolującego WODGiK wchodzi 2 osoby, które są członkami grup roboczych ds. aktualizacji BDOT10k oraz systemu ds. budowy i utrzymania systemu teleinformatycznego BDOT10k - powołanych Zarządzeniem Głównego Geodety Kraju.

h) Wykonanie zamówienia publicznego zostało podzielone na trzy umowy (części).

W przetargu zostało wyłonionych dwóch wykonawców. Terminy realizacji poszczególnych umów wynoszą:

- części I dla 9 powiatów - 84 dni od dnia zawarcia umowy tj. 16.08.2023 r.
- części II dla 7 powiatów - 105 dni od dnia zawarcia umowy tj. 17.08.2023 r.
- części III dla 8 powiatów - 126 dni od dnia zawarcia umowy tj. 16.08.2023 r.

Źródło finansowania:

100 000,00 zł - dotacja Wojewody Łódzkiego (budżet Państwa);

216 110,00 zł - środki własne samorządu województwa łódzkiego.

W dniu 27.12.2023 r. pismem nr. GKII.7521.4.2023 Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego poinformował GGK, że z przyczyn niezależnych od Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii nie dokonano odbioru zleconego zamówienia dla wszystkich 3 umów (GK/13/2023, GK/14/2023, GK/15/2023).

Wykonawca pierwszej umowy przekazał wyniki prac z trzytygodniową zwłoką. Komisja odbioru wystawiła negatywny protokół odbioru ze względu na niską jakość przekazanych zbiorów danych. Wykonawcy został wyznaczony termin do 15.12.2023 r. na usunięcie wad. Ponowne przekazanie danych przez Wykonawcę zostało zrealizowane z 4 dniowym opóźnieniem. Kolejna kontrola komisji odbiorczej wykazała błędy.

Zbiory danych dotyczące drugiej umowy zostały przekazane w terminie. Przeprowadzona kontrola wykazała wady, w związku z czym wystawiono protokół negatywny. Wyznaczono termin na usunięcie usterek do dnia 22.12.2023 r. Ponowna kontrola komisji odbiorczej wykazała błędy.

Wykonawca trzeciej umowy przekazał w terminie przedmiot umowy. Zespół kontrolujący uzyskał informację, iż ze względu na negatywny protokół kontroli został wyznaczony termin na usunięcie uwag.

Brak możliwości odbioru przedmiotu zamówienia Geodeta Województwa argumentuje niską jakością przekazywanych zbiorów danych przez Wykonawców. Z uzyskanej informacji od Naczelnika Wydziału WODGiK z dnia 24.04.2024 r. wynika, że przedmiot Umowy nr GK/15/2023 z dnia 17.08.2023 r., polegającej na "Opracowaniu dla obszaru województwa łódzkiego obiektów kategorii "rzeźba terenu" gromadzonych w bazie danych obiektów topograficznych (BDOT10k)" - Część II (powiaty: łódzki wschodni, opoczyński, piotrkowski, radomszczański, tomaszowski, m. Łódź, m. Piotrków Trybunalski) został odebrany 5.04.2024 roku. Przedmiot Umowy nr GK/14/2023 z dnia 16.08.2023 r. polegającej na "Opracowaniu dla obszaru województwa łódzkiego obiektów kategorii "rzeźba terenu" gromadzonych w bazie danych obiektów topograficznych

(BDOT10k)" - Część III (powiaty: bełchatowski, łaski, pabianicki, pajęczański, sieradzki, wieluński, wieruszowski, zduńskowolski) odebrano 9.04.2024 roku. Na dzień 24.04.2024 roku przedmiot Umowy nr GK/13/2023 z dnia 16.08.2024 r.- Część I jest w końcowej fazie odbioru.

Ocena cząstkowa pozytywna.

II.1.4. Aktualizacja BDOT10k w ramach zadań własnych.

- a) W ramach zadań własnych do aktualizacji BDOT10k WODGiK wykorzystuje oprogramowanie PolaMap firmy Giap Sp. z o.o. wraz z oprogramowaniem QGIS. Pomocniczo wykorzystywane jest oprogramowanie firmy ESRI.
- b) W 2023 r. zgodnie z planem - w ramach działań własnych Departamentu Geodezji, Kartografii i Geologii wykonał pełną aktualizację BDOT10k na obszarze powiatu kutnowskiego. W roku 2024 w ramach zadań własnych planowana jest weryfikacja i uzupełnienie zbiorów bazy danych obiektów topograficznych po tranzycji danych do schematu zgodnego z rozporządzeniem BDOT10k.
- c) Geodeta Województwa sygnalizuje następujące problemy, jakie napotkano podczas wykonywania prac własnych przy aktualizacji BDOT10k:
 - niejednorodność materiałów źródłowych z zasobu powiatowego dla obszaru powiatu, np. brak ewidencji budynków dla całego obszaru,
 - zróżnicowanie, aktualność i kompletność danych źródłowych pochodzących z różnych rejestrów publicznych, powodująca konieczność weryfikacji ich wiarygodności i aktualności.
- d) Podejmowane działania WODGiK w celu zwiększenia zakresu aktualizacji w ramach prac własnych w 2023 roku miały znacząco większy zakres niż w latach poprzednich. W celu prowadzenia aktualizacji zostało zakupione dedykowane oprogramowanie oraz wyznaczono grupę pracowników specjalizujących się w aktualizacji BDOT10k. Opisane działania umożliwiły w 2023 roku pełną, kompleksową aktualizację danych dla obszaru powiatu kutnowskiego oraz bieżącą aktualizację wybranych klas obiektów na wybranych obszarach. Dokonana aktualizacja dotyczyła m.in.
 - jednostek podziału terytorialnego w związku z utworzeniem miast dla Jeżowa i Dąbrowic (źródło PRG, PRNG i TERYT),
 - uzgodnienia styków i aktualizacja na podstawie ortofotomapy oraz poprawa przestrzeni nazw PRNG dla Piotrkowa Trybunalskiego,

- uzgodnienie styków i aktualizacja na podstawie ortofotomapy dla powiatu łódzkiego wschodniego,
- aktualizacja dróg i budowli inżynierskich (atrybutów klas SKJZ i BUIN) dla otwartych dla ruchu obiektów powiatu zgierskiego,
- aktualizacja dróg, jezdni, rowów melioracyjnych i budowli inżynierskich (atrybutów klas SKJZ, SKDR, SWRM i BUIN) dla otwartych odcinków drogi ekspresowej S-14 miasta Łodzi i powiatu zgierskiego.

Ocena cząstkowa pozytywna.

II.1.5. Stan systemu do spraw BDOT10k.

WODGiK do prowadzenia bazy BDOT10k wykorzystuje oprogramowanie PolaMap wraz z QGIS. Po każdej aktualizacji bazy danych zbiory przekazywane są do GUGiK w celu zasilenia zintegrowanej kopii BDOT10k prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju.

W piśmie przekazanym przez Geodetę Województwa wykazane zostały koszty zakupu, wdrożenia i utrzymania systemu z uwzględnieniem kosztu infrastruktury:

- 48 585,00 zł obejmuje zakup oprogramowania z dwuletnim okresem wsparcia, aktualizacje, asysta techniczna, instalacja, usługi serwisowe i szkolenie;
- 72 570,00 zł zawiera aktualną roczną subskrypcję.

Ocena cząstkowa pozytywna.

II.1.6. Podsumowanie ustaleń dotyczących planowania prac i aktualizacji bazy danych obiektów topograficznych BDOT10k.

Zespół kontrolny ocenił pozytywnie realizację działań Marszałka Województwa Łódzkiego w badanym obszarze. Planowanie prac i aktualizacja bazy danych obiektów topograficznych BDOT10k przebiega prawidłowo. Nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości.

Ocena pozytywna

II.2. Realizacja innych zadań przez marszałka województwa.

II.2.1. Opracowania przyjmowane do zasobu przez marszałka województwa.

- a) Oceny przyjętych opracowań dokonano na podstawie dostarczonego przez Geodetę Województwa raportu z ewidencji materiałów zasobu. Przeprowadzona przez Zespół kontrolujący analiza stwierdza, że do zasobu w okresie kontrolowanym przyjęto 1414

opracowań na które składały się m. in.: dokumentacje glebowo - rolnicze (94% ogółu dokumentacji przyjętej do zasobu), mapy topograficzne, aktualizacje BDOT10k, mapy potencjalnej erozji wodnej i wietrznej. W 2021 roku do WZGiK przyjęto 517 opracowań, w kolejnych latach 2022 - 591 opracowań, 2023 - 306 opracowań. Do chwili rozpoczęcia kontroli w 2024 roku do zasobu nie przyjęto nowej dokumentacji.

- b) Z oświadczenia złożonego w piśmie nr GKII.1710.2.2024.IP oraz dostarczonych dokumentów GKII.7521.4.2023 z dnia 06.02.2023 r., GI-TOPO.600.10.2023 z dnia 14.02.2023 r., GK.II.7521.4.2023 z dnia 27.12.2023 r. Zespół kontrolujący stwierdza, że prace dotyczące utworzenia standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10 000, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 3 ustawy Pgik zostały uzgodnione z GGK.
- c) Według otrzymanych informacji całkowity koszt wykonania standardowych opracowań kartograficznych w 2021 roku wynosił 75 735,00 zł i obejmował opracowanie 15 arkuszy mapy w skali 1:10 000. W latach 2022- 2024 marszałek województwa nie zlecał wykonania standardowych opracowań kartograficznych. W powołanym piśmie Geodeta Województwa wykazuje wpływy z tytułu udostępniania standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10 000, które przedstawia poniższa tabela.

Rok	Kwota [zł]
2021	5 880,15
2022	5 330,93
2023	4 641,83
2024	510,48

- d) Z przekazanych informacji wynika, że w kontrolowanym okresie nie zawarto porozumienia z GGK dotyczącego utworzenia map topograficznych w skalach 1:25 000, 1:50 000. Nie planowano i nie wykonywano map topograficznych w tych skalach.
- e) Nie planowano i nie wykonywano opracowań kartograficznych wymienionych w § 2 rozporządzenia w sprawie kartograficznych opracowań. W związku z tym nie dokonywano uzgodnienia z GGK.
- f) Wpływy z udostępniania opracowań kartograficznych wymienionych w § 2 rozporządzenia w sprawie kartograficznych opracowań przedstawia poniższa tabela. Geodeta Województwa nadmienia dodatkowo: mapy glebowo-rolnicze w postaci elektronicznej były udostępniane

uprawnionym podmiotom nieodpłatnie. Ilość arkuszy udostępnionych nieodpłatnie jest wielokrotnie większa od udostępnionych za opłatą. Załączona tabela nie uwzględnia udostępnień, za które nie pobrano opłaty zgodnie z ustawą Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Rodzaj / rok	2021 [zł]	2022 [zł]	2023 [zł]	2024 [zł]
Mapa glebowo - rolnicza	1389,14	1899,69	2623,98	240,70
Mapa sozologiczna	65,70	22,70	0,00	0,00
Mapa hydrograficzna	0,00	0,00	50,70	0,00

- g) Geodeta Województwa oświadcza: W praktyce postępowania, Marszałek Województwa nie wykonuje/nie zleca wykonania map topograficznych innych niż „standardowe”. Wykonywane są natomiast (przez pracowników WODGiK za pomocą dostępnych narzędzi) kartograficzne opracowania BDOT10k w skali 1:10 000, tzw. Wizualizacje BDOT10k. Wizualizacje BDOT10k wykonywane są najczęściej na obszarze, na którym w zasobie wojewódzkim nie występują mapy topograficzne „standardowe”. Wizualizacje BDOT10k w skali 1:10 000 są w tych miejscach jedynymi opracowaniami kartograficznymi o wysokiej aktualności. Innymi opracowaniami w skali 1:10 000 w miejscach, dla których nie sporządzono standardowych opr. kart. są „stare” mapy topograficzne z lat 70 XX wieku.
- h) W okresie objętym kontrolą wykonywane były mapy/opracowania kartograficzne na potrzeby innych komórek organizacyjnych Urzędu Marszałkowskiego bądź jednostek organizacyjnych samorządu województwa. Opracowania takie powstawały na bazie materiałów zasobu wskazanych w art. 40a ust. 2 pkt 1 i innych danych tematycznych różnych branż i nie podlegały włączeniu do zasobu. Zespół kontrolujący badał dziesięć przykładowych map/opracowań m. in.:
- inwestycje hydrotechniczne,
 - sieć komunikacyjna, drogi, linie autobusowe i kolejowe,

- sieć Łódzkiej Kolei Aglomeracyjnej,
- lokalizacja planowanych instalacji do termicznego unieszkodliwiania odpadów - Miasto Tomaszów Mazowiecki,
- opracowanie do Uchwały nr XXXVI/467/21 Sejmiku Województwa Łódzkiego w sprawie podziału województwa łódzkiego na obwody łowieckie oraz zaliczenia obwodów łowieckich do kategorii,
- zasięgi Regionalnych Zarządów Gospodarki Wodnej oraz zasięgi Zarządów Zlewni.

II.2.2 Podsumowanie ustaleń dotyczących realizacji innych zadań przez marszałka województwa.

W wyniku przeprowadzonej kontroli Zespół kontrolujący stwierdza, że podejmowane prace dotyczące utworzenia standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10 000 były uzgadniane z GGK. W okresie objętym kontrolą WODGiK wykonywał opracowania na potrzeby innych komórek organizacyjnych Urzędu oraz jednostek organizacyjnych samorządu województwa.

Zespół kontrolujący na podstawie analizy otrzymanych danych ocenia pozytywnie realizację przez Marszałka Województwa zadań z dziedziny geodezji i kartografii.

Ocena pozytywna

ZESTAWIENIE OCEN CZĄSTKOWYCH

I. USTALENIA FORMALNO-ORGANIZACYJNE

I.1. Kierownik jednostki kontrolowanej.

Ocena pozytywna.

I.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej.

Ocena pozytywna.

I.3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii.

Ocena pozytywna.

I.4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.

Ocena pozytywna.

I.5. Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów.

Ocena pozytywna.

I.6. Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Ocena pozytywna.

II. OCENA REALIZACJI TEMATÓW PRIORYTETOWYCH.

II.1. Planowanie prac i aktualizacja bazy danych obiektów topograficznych BDOT10k.

II.1.1. Planowanie zakresu aktualizacji.

Ocena pozytywna.

II.1.2. Współpraca z GUGiK.

Ocena pozytywna.

II.1.3. Realizacja zamówienia.

Ocena pozytywna.

II.1.4. Aktualizacja BDOT10k w ramach zadań własnych.

Ocena pozytywna.

II.1.5. Stan systemu do prowadzenia BDOT10k.

Ocena pozytywna.

II.2. Realizacja innych zadań przez marszałka województwa.

II.2.1. Opracowania przyjmowane do zasobu przez marszałka województwa.

Ocena pozytywna.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Klaudiusz Rembowski
ŁÓDZKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
NADZORU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO
/pismo podpisane elektronicznie/