

Łódź, 27 maja 2022 r.

PNIK-I.4131.650.2022

**Rada Powiatu Rawskiego
w Rawie Mazowieckiej**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 528 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLIV/264/2022 Rady Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej z dnia 17 maja 2022 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych w zakresie Budżetu Obywatelskiego Powiatu Rawskiego w roku 2022, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 24 maja 2022 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 3d ust. 6 ustawy o samorządzie powiatowym - zwana dalej ustawą, Rada powiatu określa w drodze uchwały wymagania, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego, w szczególności:

- 1) wymogi formalne, jakim powinny odpowiadać zgłaszane projekty;
- 2) wymaganą liczbę podpisów mieszkańców popierających projekt, przy czym nie może być ona większa niż 0,1% mieszkańców terenu objętego pulą budżetu obywatelskiego, w której zgłaszany jest projekt;

3) zasady oceny zgłoszonych projektów co do zgodności z prawem, wykonalności technicznej, spełniania przez nie wymogów formalnych oraz tryb odwołania od decyzji o niedopuszczeniu projektu do głosowania;

4) zasady przeprowadzania głosowania, ustalania wyników i podawania ich do publicznej wiadomości, biorąc pod uwagę, że zasady przeprowadzenia głosowania muszą zapewniać równość i bezpośredniość głosowania.

Mając na uwadze powyższe regulacje, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 7 uchwały, w którym Rada postanowiła, że zadania inwestycyjne w ramach budżetu obywatelskiego mogą być realizowane na majątku powiatu lub majątku gminy. W przypadku realizacji zadania na majątku gminy należy uzyskać i załączyć do formularza zgłoszeniowego zadania zgodę dysponenta majątku na jego wykorzystanie do celów realizacji budżetu obywatelskiego oraz zobowiązanie dysponenta do dalszego ewentualnego utrzymania.

Zgodnie z art. 3d ust. 4 ustawy w ramach budżetu obywatelskiego mieszkańcy w bezpośrednim głosowaniu decydują corocznie o części wydatków budżetu powiatu. Zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego zostają uwzględnione w uchwale budżetowej powiatu. Rada powiatu w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego. Potwierdzeniem powyższego jest § 1 uchwały, w którym Rada postanowiła przeprowadzić konsultacje społeczne z mieszkańcami Powiatu Rawskiego w formie budżetu obywatelskiego Powiatu Rawskiego, jako części budżetu Powiatu Rawskiego na rok 2022. Co więcej ustawodawca w art. 5a ust. 4 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) uregulował możliwość utworzenia budżetu obywatelskiego w gminach, a w gminach będących miastami na prawach powiatu wskazał, że utworzenie budżetu obywatelskiego jest obowiązkowe. Wobec powyższego nie jest możliwa realizacja zadania inwestycyjnego w ramach budżetu obywatelskiego powiatu na majątku gminy, jak to ujęła Rada w § 7 uchwały.

Ponadto zdaniem organu nadzoru Rada Powiatu nie wypełniła delegacji ustawowej z art. 3d ust. 6 pkt 3 ustawy w zakresie zasad oceny zgłoszonych projektów co do zgodności z prawem i wykonalności technicznej. Postanowienia rozdziału 3 uchwały zatytułowanego "Weryfikacja zgłoszonych zadań co do ich zgodności z prawem, wykonalności technicznej i spełnienia wymagań formalnych" nie zawierają w swej treści regulacji, które pozwoliłyby zakwalifikować je jako zasady oceny zgłoszonych projektów co do ich zgodności z prawem i wykonalności technicznej.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 3 czerwca 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Zarząd Powiatu Rawskiego