

Łódź, 6 grudnia 2023 r.

PNIK-I.4131.1090.2023

Rada Gminy i Miasta Szadek

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXIV/480/2023 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 22 listopada 2023 roku w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy i Miasta Szadek z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2024 rok, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 29 listopada 2023 r.

Uzasadnienie

W art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571) - zwanej dalej ustawą, ustawodawca określił obowiązkowe elementy, które powinien zawierać roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

Mając na uwadze powyższe organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do postanowień załącznika do uchwały.

W § 10 załącznika do uchwały Rada uregulowała sposób oceny realizacji programu poprzez zwrot „w szczególności”.

Zgodnie z art. 5a ust. 4 pkt 9 ustawy, Rada została zobowiązana do określenia w podejmowanym programie współpracy sposobu oceny realizacji programu. Rada, kierując się wytycznymi zawartymi w treści udzielonego jej upoważnienia do podjęcia uchwały,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

powinna uregulować w sposób kompleksowy i precyzyjny materię podlegającą regulacji, w tym również określić katalog mierników sposobu oceny realizacji programu, o których mowa w art. 5a ust. 4 pkt 9 ustawy. Konieczne jest, aby mierniki określone były w programie w formie katalogu zamkniętego. Natomiast użycie w § 10 załącznika do uchwały zwrotu „w szczególności” powoduje, że sposób oceny realizacji programu przybiera postać wyliczenia otwartego.

W § 12 ust. 1 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że po ogłoszeniu konkursu ofert na realizację zadania publicznego, Burmistrz powołuje komisję konkursową w celu zaopiniowania złożonych ofert. Regulamin pracy komisji oraz wzór oceny ustala się w drodze Zarządzenia Burmistrza.

Zdaniem organu nadzoru, uprawnienie Burmistrza do określenia regulaminu pracy komisji jest sprzeczne z delegacją ustawową wynikającą z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy, ponieważ to Rada jest zobowiązana do uregulowania zasad komisji konkursowej.

W § 12 ust. 4 załącznika do uchwały Rada zawarła zapis, że komisja może korzystać z pomocy osób posiadających specjalistyczną wiedzę z dziedziny obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy. Osoby te mogą uczestniczyć w pracach komisji z głosem doradczym oraz mogą wydawać opinie.

Organ nadzoru wskazuje, że w art. 15 ust. 2e-2ea ustawy ustawodawca wskazał odpowiednio, że komisja konkursowa może korzystać z pomocy osób posiadających specjalistyczną wiedzę z dziedzin obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy w szczególności poprzez uczestnictwo w pracach komisji z głosem doradczym.

W § 12 ust. 6 załącznika do uchwały Rada wskazała, że Burmistrz Gminy i Miasta Szadek powołując komisję wskazuje jej przewodniczącego.

Zdaniem organu nadzoru Rada nie posiada delegacji do uprawnienia Wójta do wskazania przewodniczącego komisji, co oznacza przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 5a ust. pkt 11 ustawy.

W § 12 ust. 7 pkt 6 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że komisja przygotowuje dla Burmistrza listę ofert, którym rekomenduje udzielenie dotacji wraz z propozycją podziału środków finansowych.

Zapis taki nie znajduje uzasadnienia prawnego, bowiem komisja posiada wyłącznie uprawnienia opiniodawcze, co wprost wynika z art. 15 ust. 2a ustawy, zatem komisja nie może zgłaszać propozycji wyboru oferty i propozycji co do wysokości dotacji. Regulacja taka stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy.

W § 12 ust. 7 pkt 7 załącznika do uchwały Rada zawarła zapis, że ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Burmistrz Gminy i Miasta Szadek.

W art. 15 ust. 1 ustawy wskazano organ właściwy do wyboru oferty i przyznania dotacji, zatem Rada nie jest uprawniona do powtarzania regulacji ustawowych.

W § 12 ust. 7 pkt 9 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że udział w pracy komisji ma charakter społeczny i honorowy.

Powyższy zapis narusza w sposób istotny art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy, zgodnie z którym ustalenie zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert stanowi obligatoryjny element rocznego programu współpracy. Z powołanego przepisu ustawy wynika, że materia ta winna być uregulowana przez radę w uchwalanym programie, jak również to, że rada jest jedynym organem uprawnionym do stanowienia w powyższym zakresie. Ponadto organ stanowiący nie ma kompetencji do wprowadzenia w programie zapisu dotyczącego określenia zasad, na których poszczególni członkowie komisji będą uczestniczyć w jej pracach, gdyż tak należy interpretować znaczenie wprowadzonego przepisu. Zasady uczestnictwa poszczególnych członków komisji w jej pracach (w tym m.in. rozstrzygnięcie o przysługiwaniu im z tego tytułu konkretnych uprawnień) nie mogą być uznane za tożsame z zasadami działania komisji konkursowych jako podmiotu opiniującego oferty w konkursach ofert.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 13 grudnia 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Burmistrz Gminy i Miasta Szadek