



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.1041.2023

Łódź, 24 listopada 2023 r.

Rada Miejska w Działoszynie

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXXV/522/23 Rady Miejskiej w Działoszynie z 23 października 2023 r. w sprawie ustalenia dopłat do cen ścieków wynikających z taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków na terenie Miasta i Gminy Działoszynie za okres od 1 do 12 miesiąca obowiązywania taryf.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr LXXV/522/23 z 23 października 2023 r. Rada Miejska w Działoszynie ustaliła dopłaty do 1 m³ odprowadzonych ścieków dla taryfowej grupy odbiorców określonej uchwałą na terenie Miasta i Gminy Działoszyn za okres od 1 do 12 miesiąca obowiązywania taryf.

Organ nadzoru pismem z 15 listopada 2023 r. znak: PNIK-I.4131.1041.2023 zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie kontroli uchwały Nr LXXV/522/23 Rady Miejskiej w Działoszynie z 23 października 2023 r. w sprawie ustalenia dopłat do cen ścieków wynikających z taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków na terenie Miasta i Gminy Działoszynie za okres od 1 do 12 miesiąca obowiązywania taryf, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 27 października 2023 r. W zawiadomieniu poproszono o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

W piśmie z dnia 20 listopada 2023 r., znak: OSO.II.0711.76.2023, Przewodniczący Rady Miejskiej w Działoszynie wyjaśnił, że uchwała tego typu zgodnie z orzecznictwem Wojewódzkich Sądów Administracyjnych nie jest aktem prawa miejscowego. W uzasadnieniu swojego stanowiska Przewodniczący Rady Miejskiej wskazał, że stosownie do art. 87 ust. 2 Konstytucji RP akty prawa miejscowego stanowią źródło powszechnie obowiązującego prawa na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Powszechnie obowiązujący charakter aktu prawa miejscowego wyraża się w kształtowaniu sytuacji prawnej (praw i obowiązków) różnych kategorii adresatów (przede wszystkim mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego), którzy organizacyjnie lub służbowo nie są podporządkowani organowi wydającemu dany akt. Przedmiotowa uchwała takich norm nie zawiera, nie stanowi zatem aktu prawa miejscowego i nie podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Ponadto Przewodniczący Rady Miejskiej w Działoszynie wskazał, że powyżej określone stanowisko organu znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. W wyroku z dnia 11 lipca 2019 r., sygn. I SA/Ol 362/19, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie wywiódł, że: „zaskarżona uchwała nie jest aktem prawa miejscowego. Ze zdania drugiego przepisu art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków wynika wprost, że dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo – kanalizacyjnemu. Uchwała w sprawie dopłat jest więc aktem wewnętrznym, w którym organ stanowiący gminy decyduje o dystrybuowaniu środków budżetowych na częściowe pokrycie kosztów dostarczanej (do konkretnej grupy taryfowej) wody i odprowadzanych (od konkretnej grupy taryfowej) ścieków, przy czym dopłata może obejmować więcej niż jedną grupę taryfową. Żadne inne postanowienia, w tym w szczególności mające charakter powszechnie obowiązujący nie mogą się w takiej uchwale znaleźć. W związku z tym, uchwała w sprawie dopłat do taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków ma charakter indywidualny i konkretny. Ponieważ uchwała taka nie ma cechy aktu normatywnego, pozwalającego uznać ją za akt prawa miejscowego, jej publikacja w wojewódzkim dzienniku urzędowym jest niedopuszczalna”. Mając powyższe na uwadze Przewodniczący Rady Miejskiej w Działoszynie przedstawił stanowisko, że publikacja przedmiotowej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego nie jest zasadna.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2023 r. poz. 537 z późn. zm.), dalej jako „u.z.z.w.”, zgodnie z którym rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała ma wszelkie cechy aktu prawa miejscowego, ponieważ odnosi się do niezindywidualizowanego podmiotu, którym są gospodarstwa domowe na terenie Miasta i Gminy Działoszyn i nie ma skonkretyzowanego, lecz abstrakcyjny przedmiot, gdyż określa wysokość dopłaty na częściowe pokrycie kosztów odprowadzanych (od konkretnej grupy taryfowej) ścieków. Ze zdania drugiego przepisu art. 24 ust. 6 u.z.z.w. wynika wprost, że dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo – kanalizacyjnemu. Jest to jednak określenie sposobu wykonania normy prawnej o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, określonej w zadaniu pierwszym powołanego przepisu, zgodnie z którą rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług.

W związku z tym, zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), przedmiotowa uchwała podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Mając na względzie art. 4 ust. 1 tej ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi dłuższy termin.

Stanowisko, że przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. W wyroku z dnia 3 października 2023 r., sygn. akt I SA/Łd 549/23 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi wskazał, że: „zgodnie z art. 24 ust. 6 u.z.z.w. rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu. Z treści tego przepisu wynika, że uchwała tego rodzaju jest aktem prawa miejscowego, ponieważ zawiera normy generalne i abstrakcyjne, odnoszące się m.in. do mieszkańców gminy, nadając im określone uprawnienia, a krąg tych osób może być zmienny w czasie (wyrok WSA w Gliwicach z 19 grudnia 2018 r., sygn. akt II SA/GI 982/18, LEX nr 2608283). Charakter generalny mają te normy, które określają adresata poprzez wskazanie cech, nie zaś poprzez wymienienie go z imienia (nazwy). Abstrakcyjność normy wyraża się natomiast w tym, że nakazywane, zakazywane

