

Łódź, 23 czerwca 2023 r.

PNIK-I.4131.551.2023

Rada Gminy w Gidlach

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXIX/408/23 Rady Gminy w Gidlach z dnia 30 maja 2023 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu przyznawania stypendium za wyniki w nauce, osiągnięcia artystyczne lub osiągnięcia sportowe dla uczniów pobierających naukę na terenie Gminy Gidle, bez względu na miejsce zamieszkania ucznia, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 czerwca 2023 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzą zapisy § 3 załącznika Nr 1 do ww. uchwały – dalej: Regulamin, w którym wskazano, że stypendium przyznawane jest **uczniom klas IV-VIII** pobierających naukę w szkołach podstawowych na terenie Gminy Gidle, bez względu na miejsce zamieszkania ucznia w okresie roku szkolnego.

Zgodnie z aktualnym brzmieniem art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2022 r. poz. 2230) - dalej ustawa, w przypadku przyjęcia przedmiotowego programu przysługuje on dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy.

W ocenie organu nadzoru rada gminy nie posiada ustawowego umocowania do modyfikowania kręgu podmiotów, który został określony w ustawie o systemie oświaty,

ograniczając krąg podmiotów spełniających kryteria określone w ustawie wyłącznie do uczniów szkół podstawowych klas IV-VIII (por. wyrok WSA w Poznaniu z 18 stycznia 2022 r., sygn. akt IV SA/Po 914/21). Wynikająca z art. 90t ust. 4 ustawy pomoc, powinna być ustalona w taki sposób, żeby zapewnić pomoc uzdolnionym dzieciom i młodzieży, czyli wszystkim uczniom pobierającym naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego. Ustawodawca nie wprowadził zróżnicowania z uwagi na wiek i jednoznacznie wskazał, że stypendium jest formą wsparcia adresowaną do uczniów "uzdolnionych". Zatem w świetle uregulowania art. 90 ust. 4 w zw. z ust. 1 pkt 2 ustawy jedynie kryterium bycia uczniem uzdolnionym, posiadającym konkretne osiągnięcia lub wyniki w nauce, powinno stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji. Powołane przepisy nie wskazują na inne kryteria czy cechy, które pozwalałyby na rozróżnianie uczniów. Szczegółowe warunki udzielania stypendium powinny być ustalone w taki sposób, aby zapewnić realizację wsparcia uczniów uzdolnionych bez ich różnicowania według innych kryteriów, niż ustawowe kryterium "wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży".

Wobec powyższego treść kwestionowanego zapisu, wyłączającego z możliwości uzyskania stypendium za wyniki w nauce uczniów klas I - III szkoły podstawowej w sposób istotny narusza prawo. Ustawodawca nie wyłączył tej grupy uczniów z możliwości uzyskania stypendium, zatem organ pozbawiając ich takiej możliwości, wykroczył poza umocowanie ustawowe (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 29 czerwca 2021 r., sygn. II SA/Ol 290/21).

Ponadto w § 8 ust. 1 pkt 2 Regulaminu użyto pojęcia „rodzice lub opiekunowie prawni ucznia”, a więc w sposób odmienny niż uczynił to ustawodawca w art. 3 pkt 10 ustawy, gdzie przez „rodziców” należy rozumieć także prawnych opiekunów dziecka oraz osoby (podmioty) sprawujące pieczę zastępczą nad dzieckiem. Tym samym treść § 8 ust. 1 pkt 2 Regulaminu w zasadniczy sposób odbiega od treści przywołanego powyżej art. 3 pkt 10 ustawy, zawężając krąg osób uprawnionych do wystąpienia z wnioskami o stypendium (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 26 kwietnia 2022 r. sygn. akt III SA/Łd 39/22). Tym samym Rada Gminy w Gidlach w sposób nieuprawniony dokonała modyfikacji ustawowej definicji art. 3 pkt 10 ustawy.

Jak przyjmuje się w judykaturze, dopuszcza się możliwość powtórzenia w akcie prawa miejscowego zapisów ustawowych, o ile takie powtórzenie ma charakter dosłowny (wyrok WSA w Poznaniu z 22 kwietnia 2015 r., sygn. akt IV SA/Po 1284/14). Jednakże w sytuacji w której organ dokonując w akcie prawa miejscowego zmiany czy modyfikacji przepisów ustawowych, skutkującej tym, że zamierzona przez ustawodawcę treść przepisu straciłaby

swoje pierwotne znaczenie, co ma miejsce w niniejszej sprawie, to wówczas oznacza, że doszło do naruszenia prawa i to w stopniu rażącym (wyrok WSA z Łodzi z dnia 7 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Łd 94/18).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Gidle